

بنك اسرائيل بمستوى الأعين

أهداف، وظائف، صلاحيات

كل الحقوق محفوظة لبنك اسرائيل

يحق لمن يريد الاقتباس ان يفعل ذلك شريطة ان يذكر المصدر

ترتيب وتصميم: مطبعة مائور فالاخ

رقم كاتالوجي: 2/3000110002

www.bankisrael.org.il

اورشليم عام 2010

اعزائي القراء,

هذه الكراسة اعدت لتفتح أمامكم شباكا لما يجري في بنك اسرائيل.

اقيم بنك اسرائيل عام 1954 على شكل هيئة غير حكومية، حسب قانون سنته الكنيست. تم عام 2010 سن قانون جديد لبنك اسرائيل، يعرف من جديد أهداف البنك ووظائفه، الأدوات الموجودة تحت سيطرته من اجل تحقيق هذه الاهداف وطريقة اتخاذ القرارات في البنك – كل هذا بحسب المعايير المتبعة في معظم الدول الرائدة في العالم.

منذ إقامته يقوم بنك اسرائيل بأداء وظائف عديدة وهامة في بناء المجتمع الاسرائيلي وفي الحفاظ على صموده واستقراره، وتاريخ البنك منسوج مع تاريخ دولة اسرائيل.

مع تبريكات

البروفيسور ستانلي فيشر

محافظ بنك اسرائيل

ما هو بنك اسرائيل؟

بنك اسرائيل هو البنك المركزي في دولة اسرائيل، ومثل معظم البنوك المركزية في العالم فإنه يدير السياسة النقدية، حائز ويدير فائض العملة الصعبة للدولة. ينظم الجهاز المصرفي ويراقبه، يقدم المشورة للحكومة في مواضيع اقتصادية، يقدم خدمات مصرفية للحكومة، يدير نظام معلومات واحصائيات حول اقتصاد اسرائيل، ينظم جهاز الدفع والمقاصه في الدولة ويصدر الاوراق المالية والعملة للدولة.

يعتبر البنك هيئة مهنية، بحيث ان استقلاله وعدم تعلقه السياسي يمكنه من استعمال الأدوات الموجودة تحت تصرفه من اجل تحقيق الاهداف التي وضعها القانون امامه.

انشئ بنك اسرائيل في كانون اول 1954، بعد ست سنوات من اقامة دولة اسرائيل. نشأت الحاجة الى بنك مركزي، كما هو متبع في دولة مستقلة، حالا بعد قيام الدولة، لكن اقامة البنك اصبحت ممكنة فقط عام 1954، بعد بلورة توصيات تتعلق بوظائف البنك وتنظيمه، وسن قانون في الكنيست بخصوص إقامته. عمل بنك اسرائيل حسب هذا القانون منذ العام 1954 خلال 56 عاما. في عام 2010 سن قانون جديد لبنك اسرائيل، ومنذ ذلك الحين يعمل البنك بموجبه. هذا القانون يؤكد استقلالية بنك اسرائيل ويعرف أهدافه من جديد، والأدوات الموجودة تحت تصرفه وطريقة اتخاذ القرارات فيه.

بنك اسرائيل موجود في اورشليم – في كريات بن غوريون قرب مبنى الكنيست، محكمة العدل العليا ومكاتب الحكومة. يوجد لبنك اسرائيل فرع اضافي في تل ابيب.

وظائف بنك اسرائيل

1. ادارة السياسة النقدية

الوظيفة الاساسية لبنك اسرائيل هي الحفاظ على قيمة المال، أي على ثبات الاسعار. وظائف اخرى هي دعم تحقيق اهداف اخرى للسياسة الاقتصادية للحكومة، خاصة النمو، العماله وتقليص الفوارق الاجتماعية وكذلك استقرار الجهاز المالي ونشاطه المنتظم: كل هذا يتم شريطة ان لا يتضرر استقرار الاسعار لفترة طويلة.

الحفاظ على قيمة المال هامة من اجل الحصول على استقرار وقوة اقتصادية، ولخلق الظروف المطلوبة للنمو المتواصل للإنتاج والعماله.

قيمة المال تكمن بالاسعار التي يطلب منا دفعها مقابل البضائع والخدمات. ارتفاع الاسعار – تضخم مالي – هو هبوط في قيمة المال، مما يجعله يشتري اقل منتجات.

لماذا من المهم منع التضخم المالي العالي؟

عملية التضخم المالي تخلق عدم وضوح بما يتعلق بقيمة المال في المستقبل، ونتيجة لذلك يقوم الافراد والوحدات الاقتصادية ببذل وقت وموارد في النشاطات المالية التي تهدف مكافحة الهبوط في قيمة المال وفي عدم الوضوح – هذا النشاط يتم التعبير عنه في هبوط النجاعة والإنتاج، وتمنع الاقتصاد من استغلال قدرة إنتاجه. عدم الوضوح بما يتعلق بقيمة المال الذي سيتم الحصول عليه في المستقبل قد تضرر بإمكانية الاستثمار، وتثير التخوف من الاستثمار طويل الامد وتزيد من علاوات الخطر التي يطلبها المستثمرون والموفرون. التضخم العالي يضر ايضا بتصنيف الائتمان للاقتصاد، وبذلك يرتفع سعر الاعتماد ويقل.

ما هو استقرار الاسعار؟

تحدد الحكومة، بالتشاور مع المحافظ، هدفا لاستقرار الاسعار – نسبة الارتفاع السنوي لجدول الاسعار للمستهلك، الذي حدد اليوم في مجال من 1 الى 3 بالمائة تضخم، والبنك ملزم بالسعي لتحقيقه. قسم من اسعار البضائع والخدمات سوف يرتفع بوتيرة اسرع، وقسم اخر سوف يرتفع بشكل أقل، لكن الهدف هو ان ترتفع اسعار البضائع والخدمات التي تشكل جدول الاسعار للمستهلك بالمتوسط حسب الوتيرة التي حددت. على انها الهدف. الهدف ليس الحصول على أقل تضخم ممكن، ويكون التعامل مع الشواذ عن الهدف تجاه الاسفل واتجاه الاعلى متماثلا.

كيف نحصل على استقرار الاسعار؟

يستعمل بنك اسرائيل، من اجل تحقيق أهدافه، الادوات الموجودة تحت تصرفه، والاساسي من بينها هو الفائدة النقدية للمدى القصير. يتم تحديد نسبتها من قبل لجنة نقيه برئاسة المحافظ. هذه الفائدة – فائدة بنك اسرائيل – هي اساس الفائدة التي يجيبها من البنوك التجارية مقابل السيولة التي يوفرها لهم والفائدة التي يدفعها للبنوك على ايداعاتهم لديه. بنك اسرائيل يحدد الفائدة بنسبة لتحافظ على التضخم المالي لبيقى في مجال الهدف، او يعيدها الى هذا المجال خلال فترة قصيرة لا تزيد عن عامين. البنك مستقل في تحديد مستوى الفائدة على المدى القصير وفي استعمال الأدوات النقدية من اجل تحقيق أهدافه.

فائدة بنك اسرائيل هي الأساس الذي يتم بموجبه تحديد مجموعة متنوعة من الفوائد في الدولة، من بينها الفائدة التي يدفعها الجمهور (العائلات والمصالح التجارية) الى البنوك على المال الذي يقترضونه منهم لفترة قصيرة والفائدة التي يحصل عليها الجمهور مقابل ايداعاته لديهم لفترات قصيرة.

يؤثر مستوى الفائدة في الدولة على مدى مصروفات والتوفير، وفي اعقابها – على الاسعار. تؤدي الفائدة المنخفضة أكثر من اللازم الى زيادة مصروفات البيوت والمصالح والى الضغط باتجاه رفع الاسعار، بينما تؤدي الفائدة العالية جدا الى كبح جماح الاستهلاك والاستثمارات اكثر من اللازم وتؤدي الى ركود في النشاط الاقتصادي والى البطالة، لذلك، يقوم البنك في اوقات التضخم برفع الفائدة وفي فترات الركود والجمود- عندما لا يوجد ضغط لحدوث التضخم- بتخفيض الفائدة.

ما هي الأدوات للحصول على مستوى الفائدة المحدد؟

يوجد بحوزة بنك اسرائيل عدد من الأدوات التي يحدد بواسطتها مستوى الفائدة في الدولة حسب المستوى الذي حددته اللجنة النقدية برئاسة المحافظ. تؤثر الفائدة التي يحددها بنك اسرائيل بواسطة هذه الأدوات بشكل مباشر على نسبة فائدة البنوك مقابل الجمهور. فيما يلي وصف للأدوات الأساسية.

مناقصات ايداع و/او قروض للبنوك: هذه المناقصات هي ادوات تنفيذ سياسة اساسية للوصول الى مستوى الفائدة الذي حددت. بفضل الدقة والسرعة التي تميز تأثيرها.

يقوم بنك اسرائيل في بعض الاحيان بتقديم عروض للبنوك بأخذ قروض منه لفترات محددة ليوم او اسبوع، وحيانا يعرض عليهم ايداع توفيرات لفترات قصيرة – كل هذا حسب ظروف السوق المالي والفائدة التي تحدد في المناقصات. تقوم البنوك بتوفير ضمانات لبنك اسرائيل مقابل هذه القروض، من بينها سندات دين حكومية وقرض قصير الأمد (ق.ق.أ)

شباك للقروض والإيداعات المالية: يوفر بنك اسرائيل لصالح التنظيمات المصرفية شباك لقروض نقدية (مقابل ضمانات) تكون الفائدة التي يجيبها عليها اعلى بنسبة معينة من فائدة بنك اسرائيل. وشباك لإيداعات نقدية، تكون الفائدة التي يدفعها عليها اقل بنسبة معينة من فائدة بنك اسرائيل.

قرض قصير الأمد (ق.ق.أ): هو سند مالي يصدره بنك اسرائيل لفترات قصيرة (حتى سنة) من اجل التأثير على مستوى الفائدة في سوق المال. هذه السندات تصدر للجمهور الواسع، ويتم تحديد أرباحها في التجارة ببورصة الاوراق المالية. يمكن الاستعانة بهذه السندات في حساب توقعات الجمهور للتضخم والتغيرات في السياسة النقدية.

اتفاقيات اعادة شراء: هذه صفقات يشتري في إطارها بنك اسرائيل، عن طريق مناقصة، سندات دين حكومية وقرض قصيرة المدى من تنظيمات مصرفية وهيئات

مؤسسية لغرض تزويد السيولة، وبيوعها بعد اسبوع بسعر محدد مسبقا. الفارق بين السعر الذي يشتري فيه بنك اسرائيل هذه السندات المالية وبين السعر الذي يبيعها فيه هو الفائدة. اتفاقيات اعادة الشراء هذه تعتبر احد الأدوات الهامة لإدارة سياسة الفائدة المتبعة من قبل بنوك مركزية في دول متطورة عديدة.

نشاط في السوق المفتوح: اداة اضافية يستعملها بنك اسرائيل من اجل تزويد السيولة وهو شراء سندات دين حكومية من انواع مختلفة وفترات مختلفة في البورصة.

2. الاحتفاظ بفائض العملة الصعبة للدولة وإدارته

فوائض العملة الصعبة في الدولة هي اساس احتياط العملة الصعبة، المتوفر لدى الدولة. هذه الفوائض ضرورية لبنك اسرائيل كي يوفر السيولة في العملة الصعبة وقت الحاجة – من بين ذلك لتمويل دفع سندات دين الدولة ومصروفات شاذة للدولة على الاستيراد في حالات الطوارئ، لتزويد سيولة وقت الأزمات المالية او لبيع عملة صعبة وقت الحاجة، في إطار ادارة سياسة الدولة النقدية. توجد أهمية كبيرة لمستوى جيد من العملة الصعبة ايضا من ناحية المستوى الدولي للاقتصاد. المستوى الجيد والملائم يقلل من المخاطر ويحسن تدرج اعتماد الاقتصاد في العالم ويساعدها بذلك على الحصول على اعتماد بسعر معقول.

يقوم بنك اسرائيل، من خلال ادارة الفوائض، بشكل مماثل للبنوك المركزية الاخرى، باتخاذ سياسة حذرة، تهدف الى تحقيق ثلاثة اهداف: الحفاظ على مستوى سيولة عال، تقليل الأخطار المالية وأخطار الاعتماد على أنواعها، المحافظة على قوة شراء الفوائض وتحقيق اعلى مستوى من الربح على الاستثمارات. لذلك يتم ايداع فوائض العملة الصعبة خاصة في الممتلكات القابلة للتجارة ذات آفاق استثمار متوسطة قصيرة المدى وقليلة الإخطار، الكل خاضع للتقييدات المفصلة في القانون.

يتم تحديد تركيب العملة، لفائض العملة الصعبة ومستواها المطلوب، حسب قواعد السياسة النابعة من وظيفة هذه الفوائض.

3. دعم النشاط المنتظم لسوق العملة الصعبة في اسرائيل

تجري تجارة العملة الصعبة بين البنوك وبين الزبائن وبين البنوك وبين نفسها. ينشر بنك اسرائيل، في كل يوم عمل بالعمله الصعبة، اسعار تبادل الشيكال الرسمية مقابل العملات الاجنبية، التي تعتمد على اسعار السوق اثناء تحديدها. من الجدير بالذكر بان السعر الرسمي هو دليل على سعر التبادل الساري في السوق، لكن لا يوجد له مركز ملزم حسب القانون، لذلك يحق للأطراف في صفقة مربوطة بالعمله الصعبة تنفيذها بكل سعر تبديل متفق بينهم.

يحلل بنك اسرائيل التطورات في سوق العملة الصعبة (وكذلك في اسواق سندات الدين والسندات المحلية) ويقوم البنك بجمع معلومات عن التجارة في هذه الأسواق وبيني مقاييس تمكن من فحص صلاحية النشاط في الأسواق المالية.

اعلن بنك اسرائيل انه سيعمل بنفسه، في سوف العملة الصعبة في حال حدوث تغييرات شاذة في سعر التبادل التي لا تلائم الظروف الاقتصادية الاساسية، او عندما لا يعمل سوق العملة الصعبة كما يجب.

4. تنظيم الجهاز المصرفي ومراقبته

يؤدي الجهاز المصرفي دوراً مركزياً في كل دولة. الجمهور يودع في البنوك معظم توفيراته المالية وهذه الأموال تخدم البنوك، من بين ذلك، لتقديم الاعتماد المطلوب للمصالح والبيوت. تستعمل حسابات الجمهور التي تدار في البنوك لتنفيذ جزء كبير من الدفعات في السوق الاقتصادي. وكذلك فإن النشاط بالعملة الصعبة يتم خاصة بواسطة البنوك. وتتبع الحاجة لتنظيم الجهاز المصرفي ومراقبة البنوك من الوظائف الهامة لهذا الجهاز، ومن الاعتراف بأنه يجب حماية أموال الجمهور وأن أي قصور في هذا الجهاز قد يتسبب بأضرار جسيمة لأداء السوق الاقتصادي وللمواطنين الذين اودعوا أموالهم في البنوك.

وظائف مراقبة البنوك

- مراقبة استقرار التنظيمات المصرفية – منع أخطار زائدة لثبات وحماية أموال المودعين.
- ضمان الإدارة السليمة للتنظيمات المصرفية.
- الحفاظ على النزاهة في العلاقات بين المصارف والربائين.

يجب على التنظيم الذي يريد ان يكون تنظيمًا مصرفيًا ومن يود الاحتفاظ ب 5% او اكثر من اسهم تنظيم مصرفي، ان يحصل على ترخيص. تعطى الترخيصات بعد فحص شامل ونقاش في لجنة الترخيصات. الامر المعد من اجل ضمان قدرة عمل البنك ومنع جهات غير ملائمة من العمل في المصارف، او ان يصبحوا اصحاب او ذوي تأثير هام على التنظيم المصرفي.

تسري على نشاط البنوك قواعد وتقييدات في مجال الإدارة السليمة ومراقبة الأخطار – قواعد بما يتعلق بمبنى مجلس الإدارة وطرق عمله، طلب راسمال كاف وملائم باخذ بعين الاعتبار مدى الاملاك الخطره التابعة للبنك، تحديد مبلغ القرض الأعلى الذي يمكن منحه الى مستقرض واحد والى جهات ذات علاقة بالبنك وما شابه.

يقوم قسم مراقبة البنوك بتنفيذ اجراءات رقابيه في البنوك ويقدر نشاط كل واحد من البنوك بالاعتماد على المعلومات العديدة التي تصل اليه منها، وذلك بهدف تقييم استقرار البنك ووضعها التجاري، ومنعه من اتخاذ أخطار كبيرة والتأكد

من تنفيذ "تعليمات الإدارة المصرفية السليمة"، التي اصدرها المراقب على البنوك تعمل المراقبه على البنوك على اساس نتائج الفحوصات التي يجريها من اجل اصلاح العيوب وفي حالات خطيرة يفرض عقوبات على البنوك وعلى مدرائها.

يعمل بنك اسرائيل من اجل تقوية مراقبة الجمهور على النشاط المصرفي: وذلك بشكل خاص عن طريق توسيع الواجبات الملقاة على عاتقهم بواسطة نشر معلومات ملائمة حول وضعهم التجاري، حول نشاطهم في خدمة

ربائين وحول اسعار الخدمات المختلفة.

يمكن للزبون الذي يعتقد ان بنكا ما تصرف معه بشكل غير لائق التوجه وتقديم شكوى الى قسم توجهات الجمهور في مراقبة البنوك في بنك اسرائيل. تقوم الوحدة بفحص الشكوى وتعلم المتوجه بنتائج الفحص. في حال وجدت الشكوى صادقه، على البنك اصلاح الاخطاء. معلومات اخرى اضافية حول طريقة تقديم شكوى موجودة في موقع الانترنت التابع لبنك اسرائيل.

يدير بنك اسرائيل وينشر أبحاثا في مواضيع مصرفية، وكذلك استعراضات سنوية تصف وتحلل التطورات في الجهاز المصرفي الاسرائيلي. وبذلك فإنه يعمق ويوسع معلومات الجهات المهنية في هذا المجال، بطور فهم الاجراءات في الجهاز ويؤدي الى تقويته، واكتشاف نقاط الضعف والعناية بها.

5. تقديم المشورة للحكومة في امور اقتصادية

احد وظائف محافظ بنك اسرائيل حسب القانون هو تقديم المشورة للحكومة في الامور الاقتصادية. تساعد اقسام البنك وخاصة قسم البحث، المحافظ على بلورة توصيات سياسة وتقييم سياسة الحكومة عن طريق متابعة الاجراءات في الدولة وتحليلها وخلق بنية تحتية بحثية لقرارات سياسة واعية. يتم احضار نتائج التحليل الجاري، الابحاث والتقديرات امام متخذي القرارات في بنك اسرائيل، امام الوزارات الحكومية ولجان الكنيست وامام الجمهور الواسع. هي ايضا تساعد على فهم الاجراءات الاقتصادية، والتعرف على التوجهات والاحطار، فحص مهني لاقتراحات السياسة، بلورة سياسة في وزارة المالية والوزارات الحكومية الاخرى بما في ذلك بناء ميزانية الدولة.

يجري البحث والتحليل الاقتصادي في ثلاثة آفاق رئيسية:

- متابعة التطورات الجارية في الدولة وتحليلها. تنشر نتائجها بشكل خاص في تقرير سنوي للبنك الذي يقدم للحكومة والكنيست حسب القانون الاسرائيلي، وكذلك في تقرير التضخم وتقارير موسمية للتطورات الاقتصادية، يقوم قسم الابحاث بتنفيذ استطلاع للشركات ربع سنوي
- من اجل فحص وضع الشركات في السوق الاقتصادي وتوقعاتها للمستقبل القريب. وذلك حسب اجابات مئات الشركات من فروع الحقل المختلفة (الصناعة، التجارة، البناء، المواصلات، السياحة والخدمات) للاستطلاع. كذلك تنشر، مرة في الشهر، مؤشر متكامل للوضع في الحقل الاقتصادي، الذي يلخص بوقت حقيقي التطورات في المجال الواقعي. ينشر القسم ايضا توقعات لتطور المنتج والاستعمالات (الاستهلاك الخاص، الاستهلاك العام، التصدير، الاستثمار) ونسبة البطالة.
- المبادرة الى تقديم اقتراحات لسياسة اقتصادية حسب المتطلبات المتغيرة للحقل. امثلة بارزة عن ذلك هي المشاركة في تحضير البرنامج لاستقرار الدولة (1985) وبلورة المفهوم الاقتصادي لبرنامج استيعاب موجة القادمين الجدد في سنوات التسعين والاصلاحات في اسواق المال والراسمال. امثلة اضافية هي المشاركة في بلورة برنامج تقليص الفقر في اسرائيل، فحص مساهمة البرنامج "ضريبة

دخل سلبية" على تقليص الفقر وتشجيع العمل وبلورة توصيات لسياسة الحكومة كرد على الازمة الاقتصادية العالمية. يشارك رجال الاقتصاد في البنك في بلورة السياسة الاقتصادية في إطار اللجان المختلفة، مثل "لجنة برودت" التي اوصت على إطار ميزانية متعددة السنوات في مجال الامن، ويحللون ايضا اقتراحات سياسة لجهات اخرى في الحقل.

- ابحاث في مواضيع مختلفة في اقتصاد اسرائيل، التي تنشر في سلسلة "مقالات للبحث" وبمجلات "بحث بنك اسرائيل"، "Israel Economic Review" (بالتعاون مع المنظمة الاسرائيلية للاقتصاد) وآخرين في البلاد والخارج. تشمل الابحاث التعرف وتحليل اجراءات اقتصادية اساسية في الحقل الاقتصادي وكذلك بمواضيع سياسة مختلفة.

6. خدمات مصرفية للحكومة

بنك اسرائيل، حسب القانون، هو مقدم الخدمات المصرفية الوحيد للحكومة في مجال نشاطها بالعملة الاسرائيلية. يحق للحكومة، بموافقة بنك اسرائيل، الحصول على خدمات مصرفية من بنوك وهيئات مالية اخرى فقط لاجل ادارة الدين والنشاط المالي لها. يقدم بنك اسرائيل للحكومة خدمات مصرفية ايضا بالعملة الصعبة. من منطلق كونه مقدم الخدمات المصرفية للحكومة يقوم بنك اسرائيل بتنفيذ تعليمات دفع للوزارات الحكومية والوحدات التابعة لها بالشيكال وبعملات صعبة ويدير حساباتها لديه.

7. ادارة اجهزة المعلومات والاحصاء حول اقتصاد اسرائيل

يدير بنك اسرائيل اجهزة واسعة من المعلومات والاحصائيات حول النشاط الاقتصادي في الدولة، اجهزة يمكنها ان تدعم قدرته على تنفيذ واجباته وتحقيق اهدافه. يحق لبنك اسرائيل حسب القانون، الحصول على معلومات ومعطيات حول الحقل من مصادر مختلفة: المكتب المركزي للإحصاء، البنوك، الهيئات المؤسساتية، وزارة المالية، بورصة الاوراق المالية، سلطة الاوراق المالية وجهات اخرى.

يزود بنك اسرائيل المعلومات والمعطيات حول النشاط الاقتصادي في الدولة الى الجمهور الواسع، الى منظمات دولية، اباحثين، محللين وجهات اخرى في البلاد وخارجها. وذلك بشكل خاضع لتقييدات السرية وضمن المعلومات. بنك اسرائيل هو اساس رائد للمعلومات حول الحقل الاسرائيلي وخاصة حول القطاع المالي وسوق الراسمال.

بنك اسرائيل يستوفي المعايير الدولية من ناحية طرق العمل الاحصائية وتعريف المجاميع الاقتصادية وكذلك من ناحية ادارة المعلومات وتطوير مصادر معلومات جديدة.

يتم نشر المعلومات، المعطيات والاحصائيات بشكل جار في موقع الانترنت التابع للبنك.

8. تنظيم اجهزة الدفع والزام الدفع في الدولة

زاد توسع النشاط المالي، الذي يميز مجتمعات عديدة في العالم، وزيادة نطاق الدفعات باسواق المال العالمية من أهمية اجهزة الدفعات، لذلك تعمل البنوك المركزية في دعم الامان، المصدقية ونجاعة اجهزة الدفعات والمقاصه، وتتخذ اجراءات لتقليل أخطار المقاصه، وعلى رأسها الخطر الجهازي، أخطار الاعتماد وأخطار السيولة. يعتبر نشاط البنك المركزي في جهاز الدفعات – تزويد النقود، مقاصه أوامر الدفع، ادارة الحسابات الجارية للبنوك ومراقبة اجهزة الدفع ووسائل الدفع – هي حجر الاساس في جهاز الدفع الحديث ومشاركته فيها ازدادت في السنوات الاخيرة.

احد اجهزه الدفع الرئيسي في اسرائيل هو جهاز زهف (استحقاق ونقل في وقت حقيقي) المخصص لتحويل فوري ونهائي لمبالغ كبيرة، الدفع بالاوراق، المخصص لنقل الرسائل (شيكات واستحقاقات وإدانات مختلفة) التي تنفذ عن طريق الاوراق، مركز دفع بنكي الذي يقوم بدفع اوامر الادانه والاستحقاق الالكتروني، مراكز دفع البورصة والاوراق المالية في تل اببيب (مركز دفع الاوراق المالية والمعوف) وشركات بطاقات الاعتماد. منذ ان تم ضم الشيكال الى جهاز الدفع العالمي (CLS) في عام 2008، يقوم هذا الجهاز بدفع بالعملة الاسرائيلية مقابل العملات الاجنبية التي تدفع بواسطته. ضم الشيكال الى النادي المرموق ل 17 من العملات التي تدفع فيه يقلل بشكل كبير من أخطار تبديل العملات الصعبة مقابل الشيكال.

يشمل جهاز الدفع نشاطات بطرق دفع مختلفة – من بينها أوامر لادانه / استحقاق الكتروني، شيكات، بطاقات ادانه، نقد ودفعات بواسطة الانترنت والهاتف النقال.

معظم المشاركين في اجهزة الدفع المختلفة هم من البنوك التجارية والهيئات المؤسساتية الكبيرة. يستعمل الجمهور الواسع بشكل مباشر وسائل دفع مختلفة ويحتاج الى اجهزة الدفع بين-بنكية من اجل تحويل الاموال من بنك الى بنك.

9. اصدار عملة، تنظيم جهاز النقد في الدولة وتوجيهه

السلطة الوحيدة لإصدار الاوراق المالية، العملات، و عملات الذكرى معطاة حسب القانون لبنك اسرائيل. يحدد المحافظ بموافقة المجلس الاداري لبنك اسرائيل والحكومة، قيمة الاوراق المالية التي سيتم اصدارها، والتي تحمل توقيعه.

لجنة عامة –"لجنة تخطيط الاوراق المالية – النقد ونقود الذكرى" المكونة من فنانيين، رجال جمهور، اكاديمية واتصال – تقدم المشورة الى المحافظ بكل ما يتعلق ببلورة الاوراق المالية والعملات، الفحاوى، المعايير، المقاييس، الصفات المادية، وعلامات الأمان وغيرها.

متى يتقرر اصدار اوراق مالية جديدة؟

في اوضاع التضخم المالي، عندما تقل القدرة الشرائية للنقود، تنشأ الحاجة الى اوراق مالية بقيمة أكبر من اجل التسهيل على اجراء التجارة اليومية. عدد القيم في مجموعة اوراق مالية ثابت ويتراوح بين 4 الى ستة كما هو متبع في العالم.

متى يتقرر اصدار مجموعة جديدة من الاوراق المالية؟

الحالات التي يتم فيها اتخاذ قرار بإصدار سلسلة من الاوراق المالية الجديدة:

قرار حكومي ينص على تغيير الرسالة التربويه او على تغيير الشخصيات الموجوده على الاوراق الماليه.

تغيير اسم العملة

قدم التصميم وعلامات الامان

تزييف بنطاق يزيد عن حد معين

كيف يتم اصدار ورقة مالية؟

بداية العملية هي في اختيار موضوع الورقة المالية، ويتواصل عن طريق اجراء مسابقة بين المصممين. تختار لجنة الاوراق المالية والنقود ونقود الذكرى الاقتراح الملائم في اعينها وتقدمه لموافقة المحافظ. بعد ان يوافق المحافظ على تصميم الاوراق المالية، ويحصل على المصادقات المطلوبة حسب القانون، تبدأ الاستعدادات للطباعة.

يتم في مرحلة التصميم إختيار وسائل الامان ضد التزييف ايضا – رمز مياهي، خيط فولاذي، - الوان متغيره وغيرها.

منذ الاعوام 1969 من المعتاد عرض صور رؤساء، رؤساء حكومة وشخصيات اخرى توفوا، على الاوراق المالية، والذين كانت لهم مساهمة هامة للشعب اليهودي ودولة اسرائيل، ويمكن الى جانبهم التعبير عن مواضيع تتعلق بنشاط هؤلاء الاشخاص.

تقوم المطبعة على اساس التصميم الخطي بتحضير النقش لغرض الطباعة. في نفس الوقت يعملون على تحضير الورق الذي يشكل الاساس للاوراق المالية. الورق الاكثر انتشارا في العالم مصنوع من القطن. تم في سلسلة الاوراق المالية الحالية صنع ورقة مالية مصنوعة من البوليمر (نوع من المواد البلاستيكية) – الورقة المالية ذات فئه 20 شيكل.

هناك عدة مراحل في طباعة الاوراق المالية، يتم في نهاية كل مرحلة فحص حدة اللون، كمية الحبر، دقة مكان المركبات المختلفة، علامات الامان وغيرها، تكون الطباعة على ظهر دفاتر كبيرة، كل واحد منها يحوي عدة اوراق مالية، بعد الطباعة يتم قطع الدفاتر ويتم رزماها في رزم.

يقوم بنك اسرائيل بتزويد الحقل الاقتصادي بالاوراق المالية عن طريق البنوك.

ماذا يعمل بالاوراق المالية المعطوبة؟

الاوراق المالية التي يودعها الجمهور في البنوك ويتضح انها غير صالحة للاستعمال المكرر، يتم ايداعها في بنك اسرائيل، هنا يتم عدها وتصنيفها. الاوراق البالية تقطع والاوراق المزيفة تسلم لعناية الشرطة.

كيف يمنع تزيف الاوراق المالية؟

التزيف موجود منذ اختراع العملة وفي حالات متطرفة، يمكن ان يؤدي الى فقدان ثقة الجمهور بالعملة. من اجل زيادة الصعوبة على المزيفين يتم ادخال علامات امان مختلفة في الاوراق المالية، جزء منها ظاهر للجمهور.

من المهم معرفة علامات الامان وفحص الاوراق المالية التي نحصل عليها.

علامات الامان الموجودة على الاوراق المالية متنوعة ويمكن تشخيصها عن طريق النظر (قسم منها من خلال تحريك الورقة المالية) او عن طريق للمس، من بينها العلامة المائية، خيط الامان، كتابة صغيرة، التقاء الاشكال، الحبر البارز، الحبر المتغير اللون، الحبر الشفاف ورقم متسلسل مضاء بضوء فوق بنفسجي. بالاضافة الى ان هذه الاوراق المالية تحتوي على علامات لفاقدى النظر عن طريق حبر بارز.

من اجل معرفة اذا كانت الورقة المالية مزيفة من المهم تشخيص علامات الامان وعدم الاكتفاء بفحص علامة واحدة فقط.

كيف يتم اصدار عملة؟

العملة في دولة اسرائيل مزينة، بشكل عام، بنماذج من عملة يهودية قديمة.

تختار " لجنة تخطيط الاوراق المالية، العملة وعملة الذكرى"، نموذجا سبق وان ظهر على احد العملات القديمة، وعندما يحدد النموذج، حجم العملة والمعدن الذي ستنتج منه، يختار بنك اسرائيل عن طريق مسابقة، المصمم، ويوجهه الى تصميم العملة بروح التصميم القديم. العناصر الثابتة، التي تظهر على كل العملات، هي سنة الانتاج وشعار الدولة. كما يطبع على العملة كتابات بالعبرية، الانكليزية والعربية.

بعد ان يصادق المحافظ على التصميم، والحصول على باقي التصديقات المطلوبة حسب القانون، تبدأ عملية الانتاج.

يتم تحويل التصميم البياني الى المطبعة، التي يتم اختيارها حسب مناقصة، من اجل انتاج الطباعات، التي تستعمل لطباعة العملة التي تم انتاجها مسبقا حسب تفصيل يشمل نوع المعدن، القطر، السمك، والصفات المعدنية.

يتم في المرحلة الاولى طبعة تجريبية في المطبعة، وبعد الفحص والمصادقة تتم طباعة الكمية المطلوبة من العملة.

تتم طباعة العملة بشكل يصعب تزيفها، ويمكن تشخيصها من قبل آلات البيع في السوق. كما هو بالاوراق المالية، كذلك فإن عملية انتاج العملات تترافق مع فحوصات مشددة.

يوزع بنك اسرائيل العملات الى السوق بواسطة البنوك، العملة المعطوبة التي يودعها الجمهور في البنك تعاد الى بنك اسرائيل وتخرج من الدورة لاعادة السبك. العملة المزيفة تسلم لرعاية الشرطة.

يصدر بنك اسرائيل ايضا عملات ذكرى، عملات خاصة واشياء تذكارية، وهو يستعين بذلك باللجنة لتخطيط الاوراق المالية، العملات وعملات الذكرى. يصدر البنك عددا من عملات الذكرى في كل عام احتفالا بمناسبات خاصة وهي مصنوعة من الذهب او الفضة وتسوق للجامعين وللجمهور بواسطة "الشركة الاسرائيلية للمداليات والعملات م.ض". ويعلن عنها المحافظ بموافقة المجلس الاداري والحكومة، على شكل اجراء قانوني في اسرائيل.

اتخاذ القرارات في بنك اسرائيل

محافظ البنك

يعين محافظ بنك اسرائيل من قبل رئيس الدولة، حسب توصيات الحكومة. لفترة خمس سنوات، ويمكن اعادة انتخابه لفترة واحدة اضافية فقط. المحافظ يدير البنك، يعمل كرئيس اللجنة النقدية وعضو المجلس الاداري للبنك ويعمل كمستشار للحكومة في الامور الاقتصادية. يتم اتخاذ القرارات بما يتعلق بالسياسة الاقتصادية لبنك اسرائيل من قبل اللجنة النقدية، ومراقبة ادارة البنوك – من قبل اللجنة الادارية

اللجنة النقدية

تحدد اللجنة النقدية سياسة تحقيق اهداف البنك، بما في ذلك السياسة النقدية، تحدد اللجنة نسبة فائدة بنك اسرائيل والادوات السياسية المالية التي سوف يستعملها بنك اسرائيل. تحدد اللجنة – في حال الضرورة من اجل تحقيق اغراض البنك واهدافه – تدخل البنك في التجارة في سوق العملة الصعبة.

يقرر المحافظ المستوى المطلوب من فوائض العملة الصعبة للمدى البعيد ويحق للجنة النقدية، بموافقة وزير المالية، تغيير اسس تحديد هذا المستوى. تحدد اللجنة المالية، بالتشاور مع وزير المالية، الخطوط الموجهة لسياسة استثمار العملة الصعبة.

يوجد في اللجنة النقدية ستة اعضاء: المحافظ، الذي يعمل كرئيس اللجنة، نائب المحافظ، عامل من البنك يعينه المحافظ، وثلاثة اعضاء من الجمهور من ذوي القدرات، التجربة والثقافة الملائمة.

لانه حسب المعدل، حسب الابحاث التي نشرت في الموضوع، فإن قرارات مجموعة الرجال المختصين افضل من قرار شخص واحد، فإن اجراءات اتخاذ قرار من قبل اللجنة النقدية من المفروض ان تساهم في اتخاذ قرارات صحيحة.

يتم اتخاذ قرارات اللجنة عن طريق التصويت وفي حال تساوي الاصوات يكون للمحافظ صوتا اضافيا.

المجلس الاداري

وظيفة المجلس الاداري هي مراقبة الإدارة الداخلية للبنك ومراقبة البرنامج العمل السنوي له، المصادقة على الميزانية السنوية لنشاطه الاداري والتقرير المالي السنوي، المصادقة على شروط اجر عمال البنك، تعيين مراقب داخلي، بحث توصيات لجنة المراقبة وتعيين طاقم برئاسة المحافظ لاصلاح نقاط الضعف.

يتكون المجلس الاداري من سبعة اعضاء: المحافظ، نائب المحافظ وخمسة اعضاء من الجمهور. واحد من الاعضاء يعين من قبل الحكومة، بالتشاور مع المحافظ ليكون رئيس المجلس.

مركز الزوار

انتم مدعوون لزيارة مركز الزوار في بنك اسرائيل.

يمكنكم التعرف عن قرب في المركز على:

- الوظائف الاساسية للبنك المركزي ومساهمته في اقتصاد دولة اسرائيل.
- تاريخ العملة في البلاد وانعكاس ثقافة الشعب والدولة على تصميم الاوراق المالية والعملات.

زيارة المركز هي تجريره ومتنوعة وتشمل:

- معرض، يتم فيه عرض عملات قديمة، اوراق مالية وعملات تم اصدارها في البلاد من ايام الدولة – في الطريق وحتى ايامنا هذه، بدائل للاموال وغيرها.

يمكن التعلم من الجولة في المعرض حول تطور وسائل الدفع – مثلا: ماذا استعمل على شكل نقود قبل اختراع العملات؟ متى تم ادخال استعمال العملة الاول؟ ما هي سلسلة الاوراق المالية الاولى التي اصدرت في اسرائيل؟ ما هو مصدر المتميزون الذين يزينون عملة دولة اسرائيل. أي الاحداث والاشخاص في حياة الشعب والدولة تم التعبير عنها في عملة؟

- محطات تفاعلية يمكن بواسطتها التعلم عن طريق اللعب، حول اداء بنك اسرائيل، تاريخ العملة ومساهمة البنك المركزي في اقتصاد الدولة.
- افلام تصف تطور وسائل الدفع والنشاط الاساسي لبنك اسرائيل في مجال المحافظة على استقرار الاسعار.

• محاضرات في مواضيع اقتصادية خاصة (بتنسيق مسبق)

الزيارات ملائمة للزوار من سن الثمانية، ويتم تقديم الارشاد لها وهي غير مقرونة بدفع، لكنها تحتاج الى تنسيق مسبق.

لطلب الزيارات يمكن التوجه بواسطة هاتف: 02-6552828 فاكس: 02-6669552 او عن طريق الموقع الالكتروني: www.bankisrael.org.il/vcenter.htm

معنيون بمعلومات اضافية

معلومات عديدة في كل المجالات التي يعمل فيها بنك اسرائيل موجودة في موقع الانترنت التابع للبنك:

www.bankisrael.org.il