

סימוכין : 02828018

נוסח לבקשה לדיון מחדש בוועדת הכספים ביום 9.7.18

הצעת חוק בנק ישראל (תיקון מס' ...), התשע"ח–2018

- תיקון סעיף 1 .1 בחוק בנק ישראל, התש"ע–2010¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) אחרי ההגדרה "הוועדה לבדיקת מינויים" יבוא :
"הוועדה ליציבות פיננסית" – הוועדה ליציבות פיננסית שהוקמה לפי סעיף 57ב;";
- (2) אחרי ההגדרה "חוק ניירות ערך" יבוא :
"חוק הפיקוח על הביטוח" – חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א–1981²;";
- (3) אחרי ההגדרה "מטבע חוץ" יבוא :
"המערכת הפיננסית" – מערכת הכוללת את הגופים הפיננסיים, השווקים הפיננסיים, השירותים הפיננסיים והמוצרים הפיננסיים, וכן את התשתיות לפעילותם לרבות מערכות התשלומים והסליקה, וקשרי הגומלין ביניהם;
- "המפקח על הבנקים" – [מי שהתמנה לפי סעיף 5 לפקודת הבנקאות/כמשמעותו בפקודת הבנקאות, 1941³](#);
- "המפקח על נותני שירותים פיננסיים" – כמשמעותו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו–2016⁴;";
- (4) בהגדרה "רשות פיקוח", במקום פסקה (1) יבוא :
"רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון";";
- (5) אחרי ההגדרה "רשות פיקוח" יבוא :

¹ ס"ח התש"ע, עמ' 452; **התשע"ו, עמ' 1263**.

² ס"ח התשמ"א, עמ' 208.

³ ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' (ע) 69, (א) 85.

⁴ ס"ח התשע"ו, עמ' 1098.

”רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון” – כמשמעותה בחוק הפיקוח על הביטוח;”.

תיקון סעיף 28.2. בסעיף 28 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

”(ה) – תמה תקופת כהונתו של חבר מקרב הציבור בוועדה או במועצה, ימשיך לכהן כל עוד לא מונה חבר אחר במקומו.”

הוספת פרק י”א 1.32. אחרי סעיף 57 לחוק העיקרי יבוא:

”פרק י”א: הוועדה ליציבות פיננסית

הגדרות – פרק 57א. בפרק זה –
1א

”גורם מייצב” – כל אחד מאלה:

(1) משרד האוצר;

(2) בנק ישראל;

”סיכון מערכתי” – סיכון לפגם או לשיבוש במערכת הפיננסית, כולה או חלקה, שהתממשותו עלולה לגרום להשפעות שליליות משמעותיות למשק;

”רשות פיקוח פיננסית” – כל אחד מאלה:

(1) המפקח על הבנקים;

(2) רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון;

(3) המפקח על נותני שירותים פיננסיים;

(4) הממונה בבנק על פיקוח על מערכות תשלומים;

(5) רשות ניירות ערך.

הקמת הוועדה 57ב. (א) מוקמת בזה הוועדה ליציבות פיננסית, ליציבות פיננסית שחבריה הם:

(1) הנגיד;

(2) המשנה לנגיד ;

(3) המנהל הכללי של משרד האוצר ;

(4) החשב הכללי במשרד האוצר ;

(5) המפקח על הבנקים ;

(6) הממונה על שוק ההון, ביטוח
וחיסכון כמשמעותו בחוק הפיקוח על
הביטוח ;

~~(7) המפקח על נותני שירותים פיננסיים ;~~

(8) הממונה בבנק על הפיקוח על מערכות
התשלומים ;

(9) יושב ראש רשות ניירות ערך ;

~~(10) עובד הבנק שמינה הנגיד.~~

(ב) יושב ראש הוועדה ליציבות פיננסית יהיה
הנגיד ; סגן היושב ראש יהיה המנהל הכללי של
משרד האוצר.

(ג) ראש המועצה הלאומית לכלכלה הפועלת
לפי החלטת הממשלה ישמש כמשקיף בוועדה
ליציבות פיננסית ויוזמן להשתתף בדיוניה.

(ד) החלטות הוועדה ליציבות פיננסית לא ייפגעו
מחמת שנתפנה מקומו של חבר או משקיף בהן או
מחמת פגם במינויו או בהמשך כהונתו.

תפקידי הוועדה 57ג. הוועדה ליציבות פיננסית תפעל במטרה לתמוך
ליציבות פיננסית של המערכת הפיננסית ובפעילותה
הסדירה, ולשם כך –

(1) תקדם תיאום ושיתוף פעולה בין
רשויות הפיקוח הפיננסיות, וכן בין לבינן
ובין הגורמים המייצבים, בין השאר לצרכים
אלה :

(א) הגדרה, ניתוח, זיהוי, הערכה וניטור של סיכונים מערכתיים ובכלל זה קידום ביצוען של בדיקות בידי רשויות הפיקוח הפיננסיות;

(ב) בחינה, פיתוח והפעלה של כלים ושיטות למניעה של סיכונים מערכתיים או הפחתתם;

(2) תתריע על סיכון מערכתי ממשי, כאמור בסעיף 157, ותמליץ כאמור באותו סעיף על נקיטת אמצעים למניעה או להפחתה של סיכון כאמור;

(3) תעקוב אחר הפעולות שנקטו בעקבות התרעה כאמור בפסקה (2) ואחר יישום ההמלצות כאמור באותה פסקה;

(4) תדווח לראש הממשלה ולשר האוצר על סיכון מערכתי ממשי שהטיפול בו כרוך בשימוש בכספי הציבור, כאמור בסעיף 157.

סדרי עבודת הוועדה ליציבות פיננסית

57.ד. (א) יושב ראש הוועדה ליציבות פיננסית יכנס את הוועדה ~~ארבע פעמים פעמיים~~ בשנה לפחות, וכן ~~יכנס-רשאי הוא לכנס~~ ישיבה מיוחדת שלה, לבקשת כל חבר בה, ~~אם השתכנענוכח שיש טעם לכנס לכך-את הוועדה; כן יכנס-יושב ראש הוועדה יכנס את הוועדה גם לבקשת שלושה חברים בה.~~

(ב) רוב חברי הוועדה ליציבות פיננסית, וביניהם היושב ראש, ובהעדרו משיבת הוועדה – סגן היושב ראש, יהיה מניין חוקי בישיבותיה ובהחלטותיה.

(ג) החלטות הוועדה ליציבות פיננסית יתקבלו ברוב קולות של חבריה המשתתפים בהצבעה; היו הקולות שקולים, יהיה ליושב ראש הוועדה קול נוסף.

(ד) הוועדה ליציבות פיננסית רשאית, במקרים מיוחדים, לקיים ישיבות באמצעות שימוש בכל אמצעי תקשורת, ובלבד שנעשה ניסיון סביר לאתר את כל החברים ~~והמשקיף~~ כדי לקבל את הסכמתם לקיום ישיבה באופן זה, ושכל החברים והמשקיף המשתתפים יכולים לשמוע זה את זה ברבזמן.

(ה) ישיבותיה של הוועדה ליציבות פיננסית וכל מידע המועבר לה ~~לצורך לשם~~ דיוניה יהיו חסויים; ואולם, הוועדה ליציבות פיננסית רשאית להחליט לפרסם לציבור סיכום של דיון מסוים, כולו או חלקו, ובלבד שמצאה שלא יהיה בכך כדי לפגוע ביכולתה של הוועדה ליציבות פיננסית או ביכולת של מי מרשויות הפיקוח הפיננסיות רשות פיקוח פיננסית לבצע את תפקידה.

(ו) הוועדה ליציבות פיננסית תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בחוק זה.

שיתוף במידע 57.ה (א) על אף האמור בכל דין, רשויות הפיקוח הפיננסיות ימסרו לוועדה ליציבות פיננסית כל מידע המצוי בידיהן, שיש בו כדי לסייע לוועדה בביצוע תפקידיה לפי פרק זה, למעט מידע מודיעיני או מידע שמקורו בחקירה פלילית או בבירור מינהלי.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א) ועל אף האמור בכל דין, ~~רשאית~~ הוועדה ליציבות פיננסית רשאית לדרוש מרשויות הפיקוח הפיננסיות כל מידע הדרוש לה לשם ביצוע תפקידיה לפי פרק זה, למעט מידע מודיעיני או מידע שמקורו בחקירה פלילית או בבירור מינהלי.

(ג) המידע שיימסר לפי סעיף זה לוועדה ליציבות פיננסית יהיה מידע מצרפי שאין בו כדי לזהות אדם מסוים.

(ד) על אף הוראות-האמור בסעיף קטן (ג), רשאית-הוועדה ליציבות פיננסית רשאית לדרוש מרשות פיקוח פיננסית, לפי הוראות סעיף קטן (ב), מידע פרטני המצוי בידיה, כמפורט להלן, גם אם יש בו כדי לזהות אדם מסוים, אם לדעת הוועדה, לאחר ששמעה את עמדת רשות הפיקוח הפיננסית לעניין זה, יש למידע האמור חשיבות מערכתית והוא נחוץ, בנסיבות המיוחדות השוררות במשק באותה העת, לשם מילוי תפקידי הוועדה:

(1) מידע פרטני הנוגע לתאגיד מסוים;

(2) מידע פרטני לגבי יחיד בפעילותו כגוף פיננסי בלבד גם אם שאינו תאגיד, ובלבד שהיקף פעילותו של היחיד, כגוף פיננסי כאמור, עולה על ההיקף שקבע שר האוצר בצו, בהסכמת הנגיד ובאישור ועדת הכספים של הכנסת; לדרישת מידע לפי פסקה זו יצורפו נימוקים בכתב.

157. (א) מצאה הוועדה ליציבות פיננסית כי קיים סיכון מערכתי ממשי והמלצות על האמצעים לטיפול בו

התרעה על סיכון מערכתי ממשי והמלצות על האמצעים לטיפול בו

מראה הוועדה ליציבות פיננסית כי קיים סיכון מערכתי ממשי וכי נקיטת אמצעים בידי רשויות הפיקוח הפיננסיות הנוגעות בדבר עשויה למנוע את הסיכון או להפחיתו, תמסור בכתב לרשויות הפיקוח האמורות הודעת התרעה בכתב על סיכון כאמור ועל הצורך בנקיטת אמצעים למניעתו או להפחתתו.

(ב) מסרה הוועדה ליציבות פיננסית הודעת התרעה לפי סעיף קטן (א) רשאית היא להמליץ לרשויות הפיקוח הפיננסיות שלהן נשלחה ההתרעה על האמצעים הדרושים למניעה או להפחתה של הסיכון המערכתי הממשי; הייתה ההמלצה לקידום חיקוק, תופנה ההמלצה גם לשר שהחיקוק נמצא בתחום אחריותו.

(ג) בהמלצה ייקבע מועד לתגובת רשות הפיקוח הפיננסית או השר שאליהם הופנתה ההמלצה (בסעיף זה – הנמען); הנמען יודיע לוועדה ליציבות פיננסית עד למועד שנקבע כאמור, אם אימץ את ההמלצה, ואם לא אימץ את ההמלצה – את הנימוקים לכך.

(ד) מצאה הוועדה ליציבות פיננסית שתגובת הנמען אינה מספקת או שההמלצה אינה מיושמת, תודיע על כך לנמען.

(ה) הוועדה ליציבות פיננסית רשאית, בהחלטה שהתקבלה ברוב של 80% מהמשתתפים בהצבעה ולאחר ששמעה את הנמען, לפרסם לציבור התרעה או המלצה שמסרה לפי סעיף זה, ובלבד שלא ייכלל בפרסום כאמור מידע פרטני שיש בו כדי לזהות יחיד-צאת פעילותו של פגוף פיננסי או לקוח שאינם תאגיד; החליטה הוועדה ליציבות פיננסית לפרסם לציבור התרעה או המלצה שמסרה, יכלול הפרסום את עמדת הנמען.

57. (א) מצאה הוועדה ליציבות פיננסית כי קיים סיכון מערכתי ממשי וכי לשם מניעת הסיכון או הפחתתו יהיה צורך בנקיטת אמצעים הכרוכים בשימוש בכספי הציבור, תדווח על כך לראש הממשלה ולשר האוצר; סבר ראש הממשלה שלשם מניעת הסיכון או הפחתתו יהיה צורך בנקיטת אמצעים הכרוכים בשימוש בכספי הציבור-כאמור, יעדכן יודיע על כך את-ליושב ראש ועדת הכספים של הכנסת.

דיווח על סיכון מערכתי ממשי שהטיפול בו כרוך בשימוש בכספי ציבור

(ב) מצאה הוועדה כי הוסר הסיכון האמור בסעיף קטן (א), תדווח על כך לראש הממשלה ולשר האוצר.

סיוע לעבודת הוועדה ליציבות פיננסית

57ח. (א) לוועדה ליציבות פיננסית תהיה ועדת היגוי בת שמונה חברים והם ואלה חבריה :

(1) שני עובדים בכירים של הבנק שימנה הנגיד; אחד מעובדים אלה, לפי בחירת הנגיד, יהיה יושב ראש ועדת ההיגוי;

(2) ~~חמישה עובדים בכירים ברשות~~ ~~הפיקוח הפיננסית~~ — עובד בכיר אחד מכל רשות פיקוח פיננסית שימונה בידו ראש אותה רשות;

(3) עובד בכיר של משרד האוצר שימנה שר האוצר.

(ב) ועדת ההיגוי תהיה כפופה ליושב ראש הוועדה ליציבות פיננסית.

(ג) ועדת ההיגוי תהיה אחראית על הכנת דיוני הוועדה ליציבות פיננסית ועל מעקב אחר יישום המלצות הוועדה.

(ד) יושב ראש ועדת ההיגוי יכנס את הוועדה זמן סביר לפני כל ישיבה של הוועדה ליציבות פיננסית, ורשאי הוא לכנס ישיבות נוספות של ועדת ההיגוי לפי הצורך.

(ה) הוועדה ליציבות פיננסית תקבע את סדרי עבודתה של ועדת ההיגוי; ועדת ההיגוי רשאית לקבוע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בידי הוועדה ליציבות פיננסית.

(ו) חברי ועדת ההיגוי יהיו רשאים, לפי החלטת הוועדה ליציבות פיננסית, להיות נוכחים בישיבות הוועדה ליציבות פיננסית ולעייין במידע שנמסר לה לפי הוראות פרק זה.

(ז) הבנק יעמיד לוועדה ליציבות פיננסית ולוועדת ההיגוי שירותי מזכירות ותמיכה מינהלית.

57ט. (א) אדם שהגיע אליו מידע מכוח תפקידו לפי חובת סודיות והגבלת שימוש פרק זה לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לצורך שם ביצוע תפקידו כאמור.

(ב) על אף הוראות האמור בסעיף קטן (א), רשא הבנק רשא לעשות שימוש במידע שהגיע לוועדה ליציבות פיננסית מכוח תפקידה לפי פרק זה אם הדבר דרוש לשם השגת מטרותיו וביצוע תפקידיו של הבנק, ובלבד שהבנק היה רשאי לדרוש את המידע האמור מכוח סמכותו לפי סעיף 39; ביקש הבנק לעשות שימוש במידע לפי סעיף קטן זה, יודיע לרשות הפיקוח על כוונתו לעשות כן.

57י. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מסמכויותיהם של של רשויות הפיקוח שמיירת סמכויות הפיננסיות והגורמים המייצבים

57יא. על אף הוראות סעיף 85, שר האוצר ממונה על ביצוע תקנות ביצוע פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

4. תיקון סעיף 72 בסעיף 72(ב) לחוק העיקרי, אחרי "הפר את חובת הסודיות" יבוא "או עשה שימוש במידע" ואחרי "בניגוד להוראות סעיף" יבוא "סעיף 57ט או".

5. תיקון סעיף 80 בסעיף 80 לחוק העיקרי, בספר אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על מידע שהגיע לאדם מכוח תפקידו לפי הוראות פרק י"א, ויחולו לענין מידע כאמור הוראות סעיף 57ט."

6. תיקון פקודת הבנקאות בפקודת הבנקאות, 1941⁵, בסעיף 5(ג1), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".

⁵ ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' (ע) 69, (א) 85; ס"ח התשע"ו, עמ' 1129.

(1) בסעיף 5(ג1), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע", ואחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";

(2) בסעיף 15א2(א), במקום "לעובד בנק ישראל לשם מילוי תפקידו" יבוא "לעובד בנק ישראל, לוועדה ליציבות פיננסית כהגדרתה בחוק בנק ישראל", ובמקום "במשרד האוצר" יבוא "כמשמעותו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981⁶."

בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968⁷, בסעיף 44כ(ב), אחרי "השמירה על עניינם של לקוחותיה" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";

(1) בסעיף 44כ(ב), אחרי "השמירה על עניינם של לקוחותיה" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";

(2) בסעיף 56ה(ב), במקום אחרי "למפקח על הבנקים" יבוא "למפקח על הבנקים, או לוועדה ליציבות פיננסית כהגדרתה בחוק בנק ישראל, התש"ע-2010⁸, ובמקום "כהגדרתם" יבוא "כהגדרתו";

בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981⁹, בסעיף 2(ב), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";

(1) בסעיף 2(ב), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";

(2) בסעיף 50ב(א), במקום "לבנק ישראל ולממונהו למפקח" יבוא "לבנק ישראל, לוועדה ליציבות פיננסית כהגדרתה בחוק בנק ישראל, התש"ע-2010, ולמפקח";

7. תיקון חוק ניירות ערך

8. תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח)

⁶ ס"ח התשמ"א, עמ' 208.
⁷ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשע"ו, עמ' 1261.
⁸ ס"ח התש"ע, עמ' 452.
⁹ ס"ח התשמ"א, עמ' 208; התשע"ו, עמ' 1254.

9. תיקון חוק השקעות משותפות בנאמנות
- בחוק השקעות משותפות בנאמנות, התשנ"ד–1994¹⁰, בסעיף 97(ב), אחרי "השמירה על עניינם של בעלי היחידות" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
10. תיקון חוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות, בשיווק השקעות ובניהול תיקי השקעות, בשיווק השקעות, התשנ"ה–1995¹¹, בסעיף 28(ב), אחרי "השמירה על עניינם של לקוחותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
11. תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה–2005¹², בסעיף 39(ב)(1), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיהן" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
12. תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), התשס"ה–2005¹³
13. תיקון חוק להסדרת פעילות חברות דירוג האשראי
- (1) בסעיף 31(ב)(1), אחרי "ואת השמירה על עניינם של לקוחותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה";
- (2) בסעיף 31(ב)(1), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע" ואחרי "לקיים את התחייבויותיה" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".
- בחוק להסדרת פעילות חברות דירוג האשראי, התשע"ד–2014¹⁴, בסעיף 21(ב), אחרי "השמירה על עניינם של ציבור המשקיעים" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".

¹⁰ ס"ח התשנ"ד, עמ' 308; התשע"ו, עמ' 1262.
¹¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 416; התשע"ז, עמ' 152.
¹² ס"ח התשס"ה, עמ' 889; התשע"ז, עמ' 313.
¹³ ס"ח התשס"ה, עמ' 918; התשע"ז, עמ' 153.
¹⁴ ס"ח התשע"ד, עמ' 418.

תיקון חוק הפיקוח 14. על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו – על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים)

בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו –
2016¹⁵, בסעיף 4(א), אחרי "לקיים את התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך
ביציבותה של המערכת הפיננסית ובפעילותה הסדירה".

(1) בסעיף 4(א), במקום "וכדי למנוע" יבוא "כדי למנוע", ואחרי "לקיים את
התחייבויותיו" יבוא "וכדי לתמוך ביציבותה של המערכת הפיננסית
ובפעילותה הסדירה";

(2) בסעיף 98(א)(1), במקום "לבנק ישראל" יבוא "לבנק ישראל, לוועדה
ליציבות פיננסית כהגדרתה בחוק בנק ישראל, התש"ע-2010".

¹⁵ ס"ח התשע"ו, עמ' 1098; התשע"ז, עמ' 128.