

פרק ז'

סוגיות ברווחה

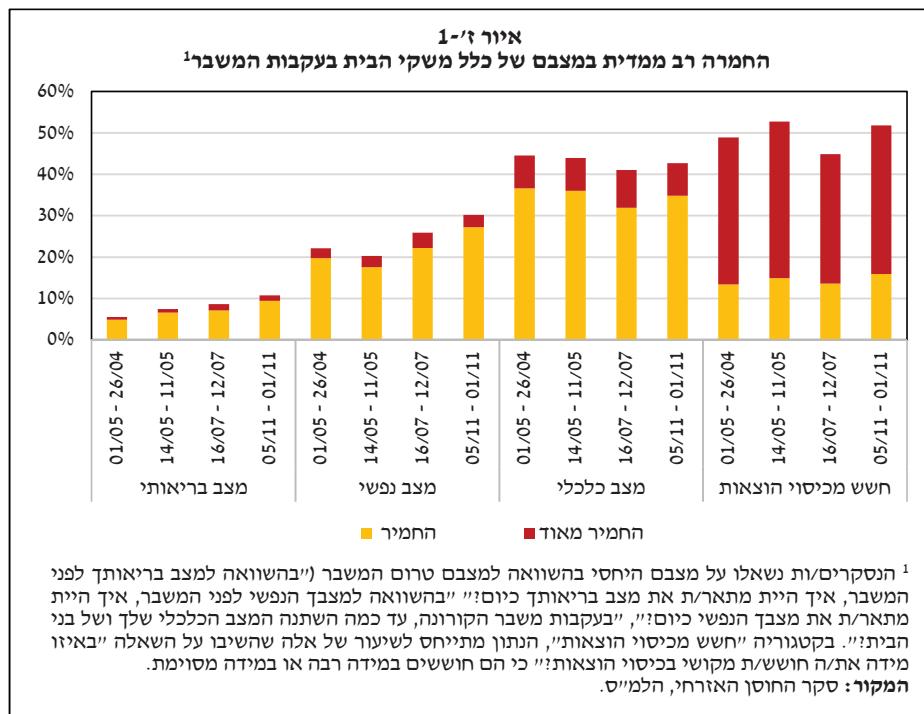
- פגיעת משבר הקורונה ברווחתם של משקי הבית בישראל הייתה רב- ממידית וחריגת בהיקפה ובעוצמתה. לצד פגיעה בתעסוקה ובהכנסות נפגעו גם הבריאות, החינוך, שעות הפנאי וחופש התנועה.
- היקף הפגיעה ועוצמתה לא היו אחידים. התעסוקה במשק בית מהחmins האמורים נפגעה יותר מאשר התעסוקה בחmins האחרים, אולם משקי בית מהחmins התחנות נפגעו יותר בתחום חיים נוספים, ובעיקר בחינוך ובריאות.
- מערכת החינוך בישראל נסגרה למשך מספר חודשים בשל מגיפת הקורונה. הדבר גע ממשמעותית ברווחת התלמידים בטוחה הקצר ועלול לגרום לפגיעה ארוכת טווח בהשכלה המוצעת. וכך עלול להוביל לפגיעה בהכנות התלמידים והגעים לשוק העבודה. הפגיעה של הפקת הלימודים הפרונטליים ממוקדת בשכבות החלשות – בתלמידים שאינם מוצדים די צורכים באמצעותם הדרושים לשם במידה מרוחק, וכך עלולה להיות השפעה המגדילה את אי השיוויון.
- בראיה לעתיד, וכי למזער את הפגיעה של משברים מכל סוג ראוי לנשות ולשמור את שורת הלימודים ככל שניתן – תוך איזון בין מגבלות המשבר. יש לפעול לשיפור מערכת הלמידה מרוחק ולהגדיל את ההשקה במקומות פערים.
- שיעור הנדרדות זמני בתקופת הסגרים היה גבוה יותר מאשר של הנדרדים זמני, בעיקר בתקופת הסגר הראשון. המתאים בין שיעור הנשים במשלוח היד ובענף לבין עוצמת הפגיעה בתעסוקה נמוך מאוד: שיעור הנשים המועסקות גבוה גם בענפי השירותים, שהתעסוקה בהם נפגעה מאוד וגם בענפים ומשתחי יד חיוניים, כגון בריאות וחינוך שבהם התעסוקה נפגעה פחות, אם בכלל. יחד עם זאת, ניתן שנשים נפגעו יותר מגברים בממדים אחרים, כגון הגדלת הנטל הטיפולי והתגברות האלימות במשפחה, שאין בידינו נתונות לכמתם בשלב זה.
- בשל מאפייני המשבר רוחותם של קשישים הפגיעה במילוי. הכנסתם נפגעה פחות, מפני מעורבותם הנמוכה יחסית בשוק העבודה; אולם הם היו חשופים יותר מבחינה בריאותית – פיזית ונפשית.
- משקי בית ערביים רבים סבלו מהכנסות נמוכות עוד טרם המשבר וכאן נותרו פגעים ליעזועים כלכליים. כתוצאה לכך משבר הקורונה למסוקה כלכלית רבה בקרב הערבים, וכרבע מהם דיווחו על צמצום בצריכת המזון. נרשמה גם פגיעה ממשמעותית בלימודיהם של תלמידים וסטודנטים ערבים בשל נגישות נמוכה לאמצעי למידה מרוחק.
- פתיחת בתיה הספר תרמה כפי הנראה לעלייה של כ-4% בסיכון של התלמידים להיות מאומתים (תייה ז-1). במשק בית שכבר יש בהם מאומות כ-3/1 עד 1/4 מהנפשות הנוספות מאומתות; שיעור המאומתים במשק בית הללו גבוה בהרבה מה ממוצע באוכלוסייה, שעמד על כ-7% עד סוף ינואר 2021.

חלק א': השפעת משבר הקורונה על רווחת משקיעי הבית – מבוא

פגיעה משבר הקורונה ברווחתם של משקיעי הבית חריגה לא רק בעוצמתה ובהיקפה, אלא גם בהיותה רב-מדנית: היא התרטטה בתוכומי חיים שונים בו-זמנית, וצפויות להיות לה גם השלוות ארוכות טווח. המשבר חשף והעצים נקודות תורפה בראשת הביטחון החברתי-כלכלי, לצד גורמים ומאפיינים שפעלו לימיון השפועותיו השליליות. פרק זה של הדוח יתארו אתם היבטים של הפגיעה ברווחה שניתן להערכם בעזרת הנתונים המצויים בידינו כיוום. תיאור זה הוא חלק, שכן לצד מחסור נתונים מסוימים שוררת גם אי-וודאות רבה לגבי תוואי היציאה מהמשבר, וכן לגבי אופני השפעתו על משקיעי הבית בטוחים הבינוני והארוך.

פגיעה הרוב-מדנית של המשבר השתקפה בסקרים החושן האזרחי של מכון הלמ"ס, וממצאים מתוקם מוצגים באирז ז'-1. סקרים אלו נערכו בשינויים קלים באביב גלים – בסוף אפריל, באמצע Mai, באמצע אוגוסט ובתחילת נובמבר, והנסקרים בהם נשאלו שאלות שונות על מצבם והשינויים שהלו בו בשל משבר הקורונה. בין השינויים שתוארו בסקר הבולט ביותר הוא החמרת המצב הכלכלי: כמעט מכלל המשיבים העידו על החמרה של מצבם הכלכלי בעקבות המשבר. רוב המשיבים, בכלל אחד מגלי הסקר, השיבו שהם חוששים מקוסוי בכיסוי ההוצאות. יותר משיש מהתשווים העידו שהם חוששים מקוסוי כזה במידה רבה. רק חלק קטן מהתשווים העידו על החמרה של מצב בריאותם, אך עם התמסוכות משבר הקורונה, התפשטות המגיפה והמגבלות שנלוו אליה עלה שיעור המדוחים על החמרה זאת. לעומת כ-10% מכלל המשיבים שענו כי החמיר מצבם הבריאותי, כ-20% העידו על החמרה של מצבם הנפשי, ומשמעותם בקרב המשיבים גדל עם התארוכות המשבר. יותר מרביע מכלל המשיבים בנובמבר העידו על החמרה של מצבם הנפשי בעקבות הקורונה.

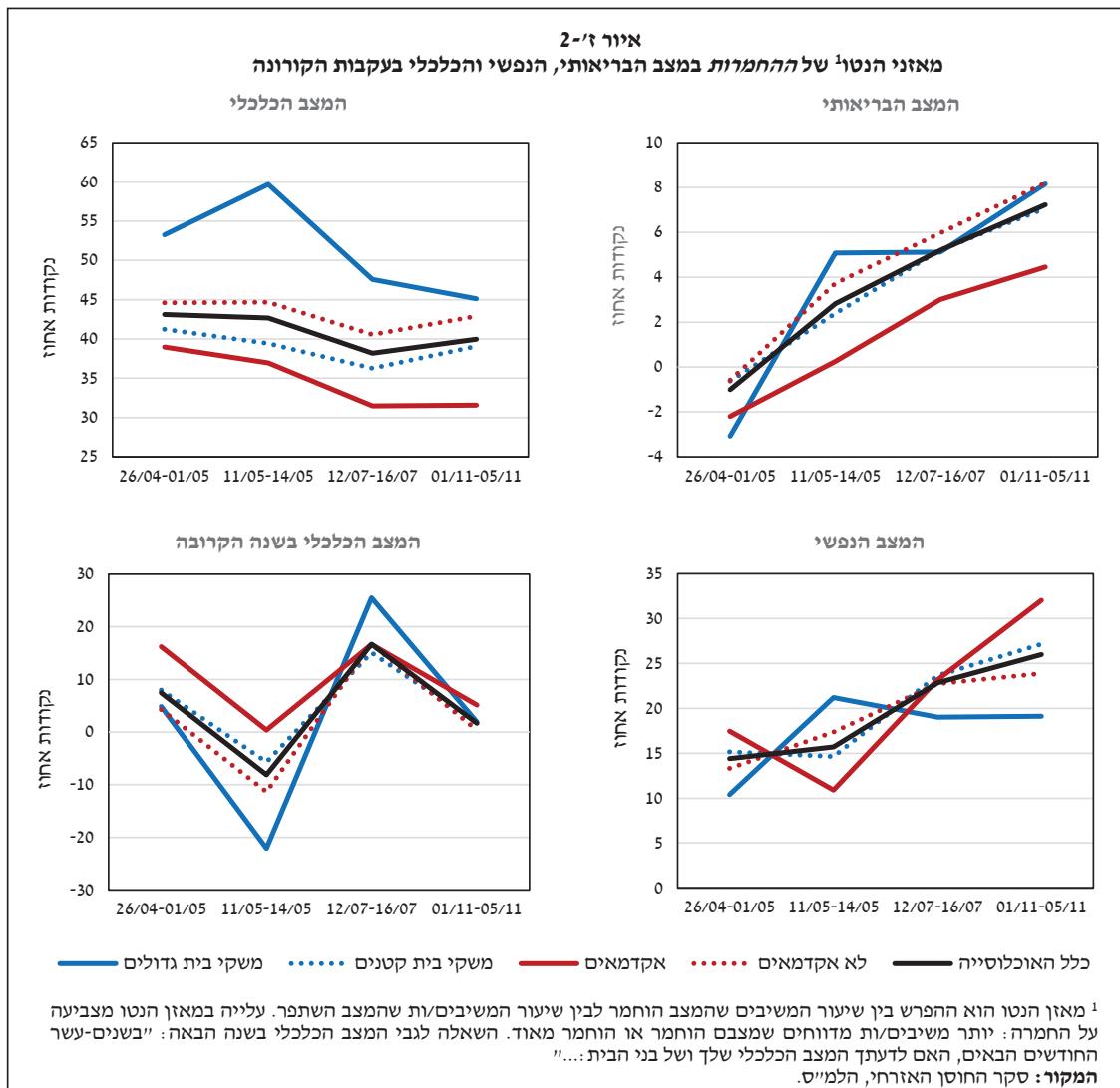
סקרי החושן האזרחי
שערך הלמ"ס מצלבים
על החמרת המצב הכללי
של משקיעי הבית. כמחצית
מהמשווים חוששים
שהלא יוכל לכטוט את
הווצאותיהם.



¹ הנסקרים/ות נשאלו על מצבם היחסי בהשוואה למצבם טרם המשבר ("ב回事וואה למצב בריאותך לפני המשבר, אך הייתה מוגדרת את מצבך הנפשי כוים?"), "ב回事וואה למצב הנפשי לפני המשבר, אך הייתה מוגדרת את מצבך הנפשי כוים?", "בנסיבות משבר הקורונה, עד כמה השתנה המצב הכלכלי שלך ושל בני הבית?". בקטגוריה "חשש מכיסוי הוצאות", הנתון מתיחס לשיעור של אלה שהצביעו על השאלה "באיזו מידת אתה חשש/ת מкосוי בכיסוי הוצאות? כי הם חוששים במידה רבה או במידה מסוימת".

סקרי החושן חושפים גם את הפערים בין משבים השיכים למשקי בית גדולים (המוניים יותר מ-6 נפשות) לבין משבים ממשקי בית אחרים וכן בין משבים שאינם אקדמיים למשבים אקדמיים (איור 2-2). הפעריםבולטים במיוחד בהחומרת המצב הכלכלי. הם עלולים בקנה אחד עם ממצאים שהוצעו בפרקם אחרים של הדוח (פרק ב' ופרק ה') ומעידים כי בכלל ואפיו של המשבר הביריאוטי והמגבלות שהוטלו על פעילות העסקים ומשקי הבית בלטה פגיעה גדולה במיוחד בתעסוקה של מי שאינם יכולים לעבוד מהבית, של אלו החיים בנסיבות רבה ושל מי שנדרשו לטפל בילדים כאשר מוסדות החינוך היו סגורים.

אחד הרכיבים הבולטים של הפגיעה ברווחת משקי הבית הוא פגיעה מיידית בהכנסותיהם, בעיקר כתוצאה מתגובה שוק העבודה על המשבר הביריאוטי ועל המדיניות המשאלתית שנעודה לצמצם את התפישות המגיפה.¹ הפגעה בתעסוקה ובכנסות משקי הבית לא הייתה אחידה,

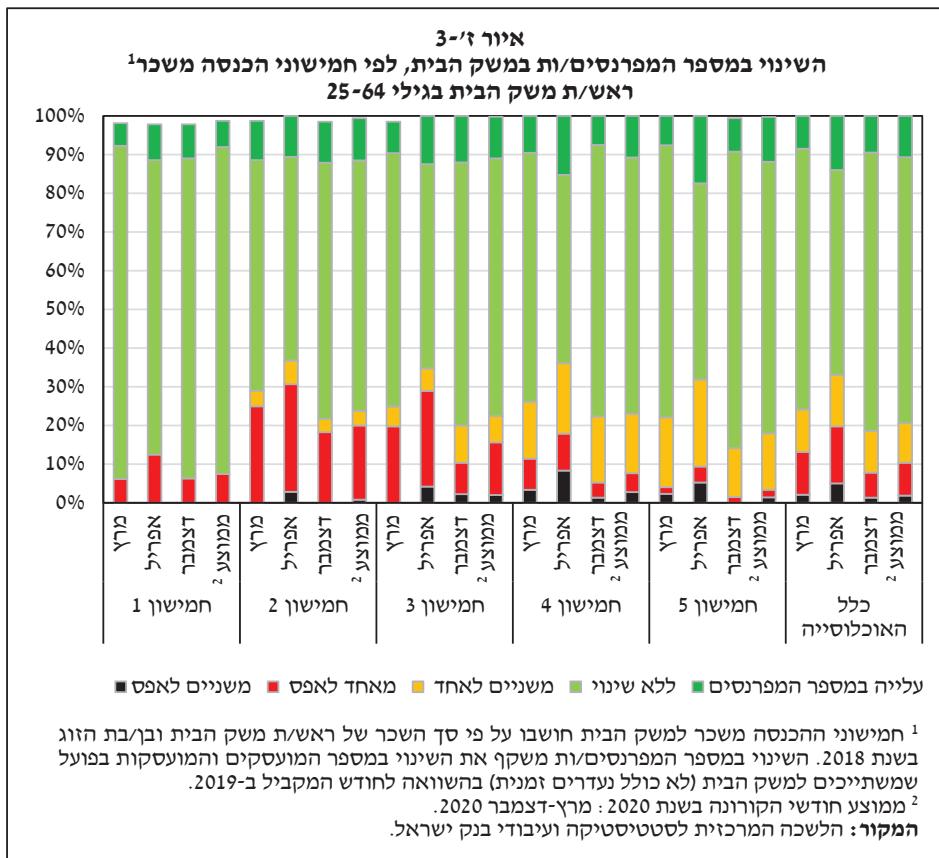


¹ מאزن הנטו הוא הפרש בין שיעור המשכבים שהציגו החומר לבון שייעור המשכביםות שהציגו השטפר. עליה במאزن הנטו מצביע על החומרה: יותר משבים/ות מדויקים שמצגים החומר או החומר מאוד. השאלה לגבי המשך הכלכלי בשנה הבאה: "בשנים עשר הקרובים הבאים, האם לדעתך המשך הכלכלי שלך ושל ביתך?...".

¹ בשלב זה אין בידינו נתונים ישירים על הכנסות משקי הבית לשנת 2020, ועל כן נערך את הפגיעה בהכנסות דרכן אומדן הפגיעה בהיקף התעסוקה של משקי הבית (נתונים מסקרי כוח אדם) יחד עם נתונים לגבי הכנסות משק הבית משכבר בשנת 2018, הנתון האחרון שיש בידינו. יש מתאם גבוה בין הכנסות משק הבית משכבר לבין סך הכנסות של משק הבית. רואו פרק ה' של דוח זה לניתוח התפתחויות בשוק העבודה ופרק י' לניתוח של המדיניות הפיסקלית ושל התמיכת משקי הבית והעסקים.

ועוצמתה הושפעה מגורמים של גורמים ומאפיינים, שיש בהם קשרי גומליין הדוקים – ביןיהם הריבב משק הבית ותנאי המגורים, מאפייני התעסוקה של ראש משק הבית וכן גזע, הסיכון הבריאותי, המקום הגיאוגרפי, הגיל, המגדר ועוד. נתוניים מסקרים כוח אדם מראים כי הפגיעה בתעסוקה הייתה משמעותית בכל רמות ההכנסה, אולם בLTEה במיוחד בממוצע חמישוני ההכנסה האמצאים.² איוור ז'-3 ממחיש את ההיקף הרחב של הפגיעה בתעסוקה בכל רמות ההכנסה. כ-20% ממשקי הבית שנדרמו שנייה בדצמבר איבדו מפרנס אחד לפחות בהשוואה לחודש דצמבר 2019. למרות הירידת של שיעורי האבטלה במהלך התקופה, כ-20% ממשקי הבית בחמישון השני כ-10% ממשקי המשברים קודמים, הכנסותיהם של ממשקי הבית המצוים בתחום ההתקלגות נפגעו פחות מההכנסות של ממשקי הבית במעמד הבינוני-נמוך, בשל זיקתם הנמוכה לשוק העבודה. חלק ממשקי הבית האלו אף חוו עלייה של הכנסותם הכלולות, בעקבות חלוקה של מענקים אוניברסיטאיים לכל האוכלוסייה. עם זאת ישנים אינדיקטורים המראים שהפגיעה הכלולת ברוחותם הייתה בלתי מובטلة. הם היו פגיעים יותר להידבקות בקורונה ולתחלואה קשה (בשל המתאם בין מצב כלכלי רעוע לבין גורמי סיכון לתחלואה קשה), למוגבלות על התנועה ועל התchapורה הציבורית, וכן לפגיעה משמעותית יותר ואורך טווח בחינוך של ילדיהם.

הפגיעה בתעסוקה
היתה משמעותית בכל רמות ההכנסה, אולם בלטה במיוחד בחמישוני הכנסה האמצאים.



² בכל חודש חילכנו את האוכלוסייה לחמישונים על פי הכנסת משק הבית לשנת 2018. (למשקי בית שלא היו בהם עובדים נרשמה הכנסה אפס, והם שיוכו לחמישון התחתון). לאחר החלוקה לחמישונים איתרנו את הפרטים וממשקי הבית שנדרמו בחודש המקביל ב-2019 ובדקנו מה היו השינויים בהיקף התעסוקה שלהם. נציג כי למשקי הבית בחמישונים ייצוג חסר בפאנל. משמע שמתוך החמישונים התחתונים זיהינו פחות משקי בית אשר נדרמו גם בחודש המקביל ב-2019.

כפי שראינו, משבר הקורונה פגע ברווחתם של משקי הבית דרך עrozים שונים ובעוצמות שונות, שהושפטו במידה רבה ממאפייניהם הייחודיים. בחלקים הבאים של הפרק מובא ניתוח של חלק מעורוצי הפגיעה הללו, וכן של השפעת המשבר על אוכלוסיות ספציפיות. בחלק השני של הפרק מנוטחת ההשפעה ארוכת הטוח של שיבוש הלימודים בתקופת המשבר על התלמידים. לשיבוש הלימודים הייתה גם השפעה קצרת טווח על משקי הבית, ובפרט על אימהות, שבאופן מסורתי נושאות בחלק גדול יותר של נטול הטיפול ילדים וחינוכם. בחלק השלישי של הפרק נדונים הבדלים המגדריים בפגיעה של משבר הקורונה. החלקים הרבייעי והחמישי דנים בשתי אוכלוסיות שהיו פגיעות במיוחד במהלך המשבר – הקשישים והערבים. תיבה ז'-ב בפרק מציגה זווית נוספת על הפגיעה הדיפרנציאלית של משבר הקורונה באוכלוסיות שונות, ומנתחת את המאפיינים הדמוגרפיים והכלכליים-חברתיים של חוליה הקורונה בישראל.

חלק ב': ההשפעה ארוכת הטוח של שיבוש הלימודים בתקופת הקורונה על התלמידים בישראל

1. רקע

בשנת 2020 נסגרה מערכת החינוך פיזית בחלק ניכר מהזמן ובערבה למתכונת של במידה מרוחק. שנייה זה לזה מרוחק. בהשפעות שליליות על רווחת התלמידים.

מגיפת הקורונה הביאה לשיבוש מהלך הלימודים התקין בשנות הלימודים תש"ף (2019/20) ותש"פ (2020/21). השיבוש בא לידי ביתוי בשני אופנים: בתקופות הסגר בתים הספר נסגרו כליל ועברו ללמידה מרוחק, ובין הסוגרים הם פעלו בשגרת קורונה³, שכלה לימוד פרונטלי בהיקף מצומצם ולמידה מרוחק במשך רוב הזמן. תקופה קצרה לאחר מכן שיטת הלמידה התברר שיישומה כרוכך בקשישים, בגליגישה מוגבלת של התלמידים לתשתיות המאפשרת למידה מרוחק, העדר מיומנות של המורים בשיטת הלימוד החדש והשפעות שליליות נוספות, שפכו ברוחות התלמידים וביכולתם ללמוד בתקופת שיבוש הלימודים.

בשנת תש"פ (הסגר הראשון) נסגרה מערכת החינוך סמוך לחג הפסח, וכל הלימודים החלו מתנהלים מרוחק. באותו פרק זמן הפסח התלמידים 25–35 ימי לימוד פרונטליים (בממוצע כ-15% משנת הלימוד). כיתות א'–ב' ו-י"א–י"ב חזרו לראשונה ללימודים, מטעמים של שחרור ההורם לעבודה וצמצום הפגיעה בבחינות הבגרות. בעבר שבועיים חזרו שאר התלמידים ללמידה בהיקף מלא, עם מספר התאמות לשגרת הקורונה (הקפדה על כללי היגיינה, שמירת מרחק ועטיפות מסכחות), חוץ מאשר במספר יישובים שסבירו מתחלווה גבוהה.

שנת תש"פ נפתחה במوعדה, אך בלוקוויות א-יוזדות רבתה. במהלך הקיץ פרסם משרד החינוך מตווה ללמידה היברידי, המשלב במידה פרונטלית ולמידה מרוחק באופן דיפרנציאלי בהתאם לגיל התלמידים. התלמידים בגנים ובכיתות הנמוכות (א'–ד') חזרו ללמידה ראשוןים באופן פרונטלי בהיקף של 80%–85% מהשיעור הרגילים, וכיתות ג'–ד' למדזו 80% משיעור הלימוד בקורסות, ולשם כך גויסו באופן מיוחד צוותי הוראה נוספים, חלקם בלי שהוסמכו כמורים. תלמידי כיתות ה'–י"ב היו אמורים ללמוד את מרבית השיעור (כ-75%) מרוחק, ואת היתר – באופן פרונטלי בקורסות. מספר ימים לאחר תחילת הלימודים החל מספר החולמים מקרב התלמידים לעלות. בעבר שבועיים נסגרה מערכת החינוך ובערבה למתכונת של במידה מרוחק בהיקף של 30–62 ימי לימוד (כתלות בדרגת הכיתה), ואז חזרה לפועל בשגרת קורונה לפחות 21–53 ימים³, עד שנסגרה בשלישית במהלך חדש ינואר. המערכת שבאה לפעול חלקית (כיתות א'–ד') במהלך חודש פברואר (כיתות א'–ו' ; י"א ו-י"ב).

³ מספר הימים חושב על פי החלטות הממשלה לגבי מערכת החינוך. ניתן שבערך חלק מבתי הספר בחינוך שאינו חרדי פעל בהיקף מצומצם יותר, בשל תחולאה במוסד הלימודים או החלטה של הנהלת בית הספר או הרשות המקומית.

במהלך שנת תשפ"א השתנה אופן פעולתה של מערכת החינוך כמה פעמים, ובעת היציאה מהסגרים התקבלו החלטות רק זמן קצר לפני תחילת הלימודים. דפוס פעולה זה, אופן החזרה ללימודים ושינוי תוכן של המתוויים נבע מיעדר הסכמה לגבי מידת התרומה של פתיחת בתיה הספר לגדיל התחלואה ולגבי כוחו של משרד הבריאות ביחס לזה של משרד החינוך בהקשר של סגירת בתיה הספר. (להרחבה על היקף התחלואה בקורסונה והשפעת פתיחת הלימודים על התחלואה בקרב התלמידים ראו תיבה ז'1).

בעהדר הסכמה בין הגוף לא הצלחה הממשלה לבש תוכנית פועלה טובה שתצמצם את הפגיעה בלימודים ואת התפשטות התחלואה.

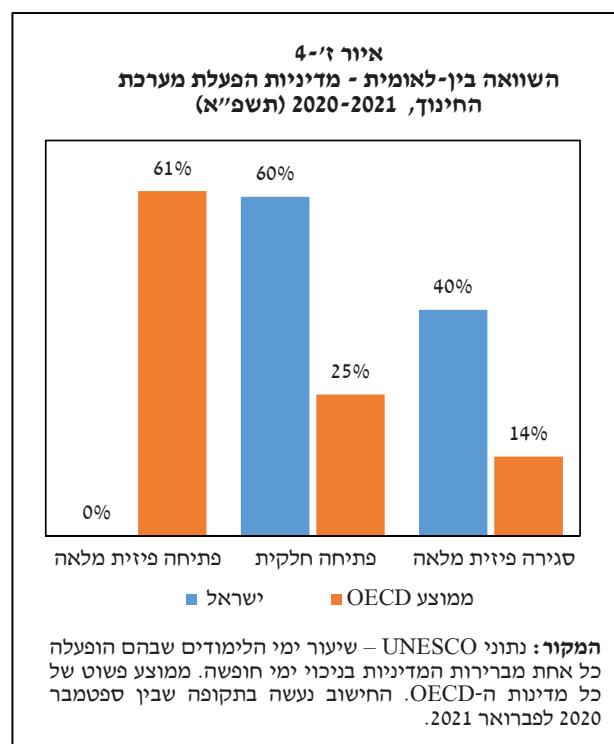
ממשלות בעולם בחרו להתמודד עם השפעת המשבר על מערכות החינוך באמצעות שלוש דרכי:

פתיחה פיזית מלאה של המוסדות בכפיפות להגבלות קורונה ובכל שכבות הגיל, פתיחה חלקית (וניהול חלק מהלימודים מרוחק), או סגירה פיזית מלאה וניהול הלמידה כולה מרוחק. סגירת פיזית של מערכת החינוך רוחה בעולם בשנת הלימודים 2019/20 (תש"פ), ובתחילת המגפה נשארו כ-1.6 מיליון תלמידים בבתיים במקומות במוסדות החינוך. שיבוש הלימודים הנרחב השפיע מיד על רווחת התלמידים, במיוחד על אלו מהשכבות החלשות, והנקיים העקריים הם:⁴ התגברות הסיכון לאלימות במשפחה עקב השהייה הממושכת בבית; צמצום או הפסקה של מערכת הטיפול המסייע הבית ספרי ושל שירות הרווחה (יעוץ, קציני ביקור סדייר, עובדות סוציאליות וכו'); הפסקת מפעל ההזונה, המספק רכיב חשוב בתזונה היומית של התלמידים הזוכים לשירות זה; מניעת מפגשים חברתיים והשפעות סביבתיות שליליות, שכן בית הספר הוא "המשווה החברתי הגדול" ("the Great Equalizer"), בהיותו מקום המפגש המרכזי בין תלמידים משכבות אוכלוסייה שונות. על השפעות אלו מיעדים ממצאים מסקני החושן החברתי של הלמ"ס (בגלים 1-4): 27% מהמשיבים צינו כי המצב הנפשי של ילדיהם החמיר,

והשיא נמדד בתקופת הסגר השני, אז דיווחו על ההחמרה שליש מהמשיבים. עroz פגיעה נוספת נספּה בתלמידים היה בתחום הלימודים – תוצאה של צמצום זמן הלמידה ביחס לשגרה ועלייה של היקף הנשירה בקרב קבוצות אוכלוסייה שונות.

בגלל ההשפעות השליליות של סגירת מערכת החינוך נטו מדיניות רבות בשנת הלימודים 2020/21 (תשפ"א) את גישת הסגירה המוחלטת של מערכת החינוך, ועברו לגישה של רציפות ללמידה תוך הימנוות, בכל שנייתן, משיבוש נרחב של הלימודים הפרונטליים בבתי הספר. השוואת צעדי המדיניות בין ישראל למדינות-OECD-ה-OCDE מלמדת כי בעוד שתלמידי ישראל סבלו משיבוש לימודים ניכר, ישן

בגלל מגבלות הריחוק
החברתי סבלה מערכת
החינוך בישראל משיבוש
נרחב של הלימודים.
לעומת זאת מדינות
רבות-ב-OCDE הצלicho
לשמר על שגרת למידה
פרונטלית.



⁴ נחים בלס, "סיכויים וסיכון במערכת החינוך בעקבות הקורונה: מבט-על", פרק מתוך דוח מצב המדינה, מכון טאוב, 2020.

מדינות שהצליחו למזער את הפגיעה בתלמידים. עד סוף פברואר תשפ"א לא פעלת מערכת החינוך בישראל במתכונת מלאה בכל שכבות הגיל אפיו יום אחד ; ב-40% מימי הלימוד המערכת הייתה סגורה פיזית והתנהלה למידה מרוחק בלבד, וב-60% הייתה פתוחה חלקיים. ברבות מדינות-OECD התמונה שונה : בממוצע ביניהן בכ-60% מימי הלימוד התנהלו הלימודים במתכונת פרונטלית מלאה בכל שכבות הגיל, בכ-15% הייתה סגירה פיזית מלאה, ובכՐענְבָּעַתְּרִחָה חלקיים (איור ז'-ד).

פער זה בהיקף שיבוש הלימודים לא נבע רק מדיניות אלא גם משנה בתנאים האובייקטיביים בין המדינות, ובפרט בנסיבות הכתות בכתבי הספר. אך בהינתן תנאים אלו חשוב לשקל פתרונות אשר נועדו להציג את כל התלמידים ללמידה פרונטלית על בסיס איצומם מספר התלמידים בכיתה ותיק הफחתה של שעות ההוראה. עם הפתרונות שהציגו מומחי חינוך בישראל, ואך יושמו בחלק מדינות OECD, ננים מトווה הקטנת גודל הכתות באמצעות שימוש בחלים ציבוריים והפחיתה של שעות הלימוד לתלמיד⁵ ומトווה המשמרת השניה, שאמנם חוסך את הצורך בבניית כיתות והתאמות מבנים, אך כרוכ בהפחתה משמעותית של שעות הלימוד לכל תלמיד.⁶

2. הפגיעה של הפסקת הלימודים: ממצאים מישראל ומהעולם

**מקרי עבר מעדים
שшибוש נרחב של
הילדים גורם פגעה
ארוכת טווח בהשכלה
התלמידים.**

шибוש הלימודים הנרחב עלול להשפיע על התלמידים בטוויה הארוך, בפרט כתוצאה מירידה בכמות ובאיכות של החון האנושי שייצברו במהלך חייהם. עורך ההשפעה העיקרי של שיבוש שגרת הלימודים על הישגי התלמידים הוא הפסד שעוט הוראה. Levy (2015) בוחן את השוני במספר שעות הלימוד ובהישגים בין מערכות חינוך שונות בעולם, ומתוך שזמן ההוראה של מקצועות הליבה משפייע לחיבור ובאופן מובהק על הישגי התלמידים : תוספת שעת ההוראה שבועית היא שותה ערך לכ-15.0 סטיית תקן בהישגי התלמיד.⁷ בשנת 2020 פורסמו מחקרים רבים שבחנו את ההשפעה של שיבושים בשנת הלימודים בעקבות אירועים חיצוניים (מגיפות, שביתות, רפורמות וכו'). המסקנה העיקרית מהמחקרים היא שאירועים אלו פגעו בהשכלהם של התלמידים בטוויהם הקצר והארוך, פגעה שלרבות נסמהה ב-0.2–0.4 סטיית תקן, כתלות באורך האירוע ובאופןו.⁸ בחינה שנערכה בהולנד בתקופת הסגר הראשון העלתה שלמרות הנגישות הגבוהה של הלמידה מרוחק הפסקת לימודים של 8 שבועות באותה תקופה הביאה לירידה ממוצעת של 0.08 סטיית תקן בהישגי התלמידים, והפסד ההשכלה של תלמידים מרקע חלש היה גבוה ב-55% מזו של האחרים. ממצאי המחקר הראו שהלמידה מרוחק בזמן הסגר הראשון כמעט לא תרימה לצמצום הנזק מהפסקת הלימודים.¹⁰

⁵ חס התלמידים למשך ההוראה מלאה היה בשנת תש"ף 15.0 בבית הספר היסודי ו-11.4 בעל יסודי.

⁶ ני באלס (2020). מערכת החינוך בישראל בזמן משבר הקורונה : שלושה מתוויים חלופיים. פרק מותך דוח מצב המדינה 2020, מכון טאוב.

⁷ V. Levy (2015)."Do differences in schools' instruction time explain international achievement gaps? Evidence from developed and developing countries", *The Economic Journal*, 125(588), F397–F424.

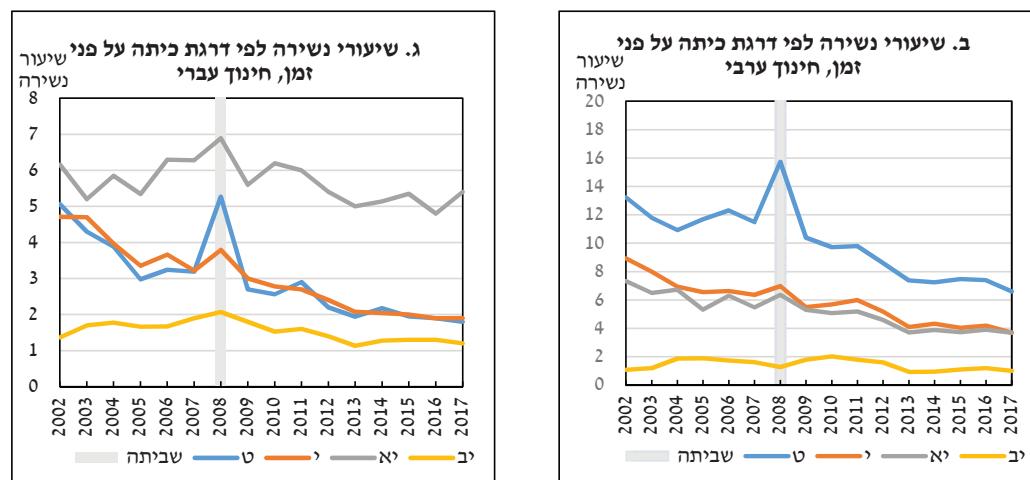
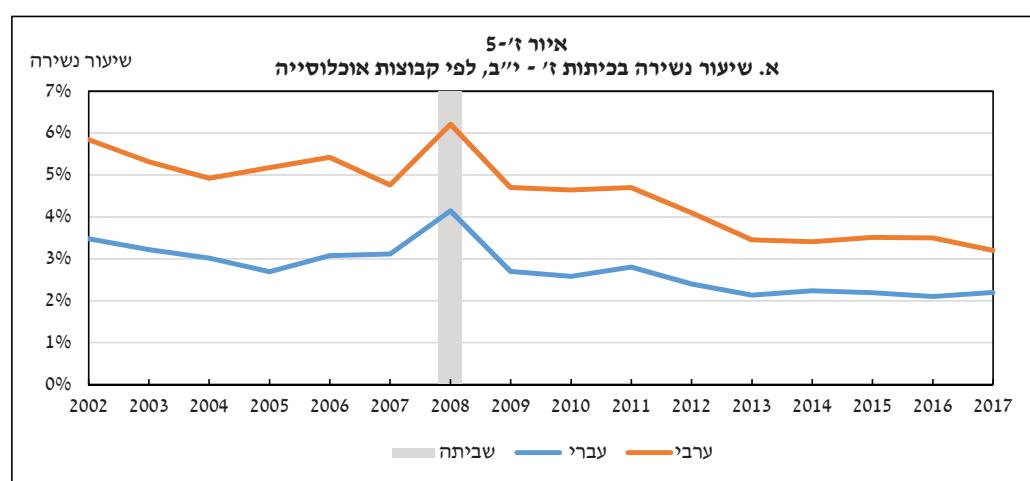
⁸ נהוג להתייחס לתוספת שנת לימוד כשותה ערך לשlish סטיית תקן.

⁹ W. Cook (2020)."School disruption and pupil academic outcomes – evidence from the 2001 foot and mouth disease epidemic in England. F. Hampf (2019). *The effect of compulsory schooling on skills: Evidence from a reform in Germany* (No. 313). Ifo Working Paper. D. Jaume & A. Willén (2019)."The long-run effects of teacher strikes: evidence from Argentina", *Journal of Labor Economics*, 37(4), 1097–1139. K. Meyers & M. A. Thomasson (2020)."Can pandemics affect educational attainment? Evidence from the polio epidemic of 1916", *Cliometrica*, 1–35.

¹⁰ P. Engzell, A. Frey & M. D. Verhagen (2020). Learning inequality during the COVID-19 pandemic. Mimeo, University of Oxford.

בישראל לא נערכ ממחקר מקיף הבוחן את ההשפעה של שיבוש במהלך הלימודים על הישגי התלמידים לא בטוחה הקצר ולא בטוחה הארוך. על פי בוחנה של אירופי עבר ייתכן שיש מתאם בין אירועים של שיבוש בלימודים להישגי התלמידים. בשנת תשס"ח (2007/08) השביתת ארגון המורים את הלימודים בחינוך העל-יסודי למשך 48 ימי לימוד, ושגרת הלימודים של כ-550 אלף תלמידים בחטיבות הביניים ובתי כנסיות נפגעה. בתום השביתה הוסכם, במסגרת הסכם קיבוצי, שהמורים יחוירו את כלימי הלימוד האבודים על בסיס קיצור חופשות החגים והחופש הגדול. אויר ז' 5-א, המציג את שיעורי הנשירה בכיתות ז'-י"ב בחינוך העברי ובחינוך העברי, מראה שבשנת השביתה, המסוימת באפור, עלה שיעור הנשירה בנסיבות אחוזו בשתי קבוצות האוכלוסייה. אוירז' 5-ב ו- ז'-ג מציגים את שיעורי הנשירה בעבר בין דרגות כיתה שונות בחינוך העברי ובחינוך העברי, בהתאם. ניתן לראות שוני בדף השער בין היחס בין החינוך העברי לערבי: בחינוך העברי שיעור הנשירה גבוהה ביותר הוא בכיתה י"א, ובחינוך העברי – בכיתה ט'. בשתי הקבוצות עלה שיעור הנשירה במרבית שכבות הלימוד עליה משמעותית, וזאת בפרט בכיתה ט' (המעבר בין חטיבת הביניים לתיכון), שבה שיעורה עלה ב-2 נקודות אחוז בחינוך העברי ובנסיבות אחוז בחינוך העברי.

шибיתת ארגון המורים ב-
2008 לוותה בעלייה של
שיעור הנשירה משכבות
הלימוד השונות של בתי
הספר העל-יסודיים.



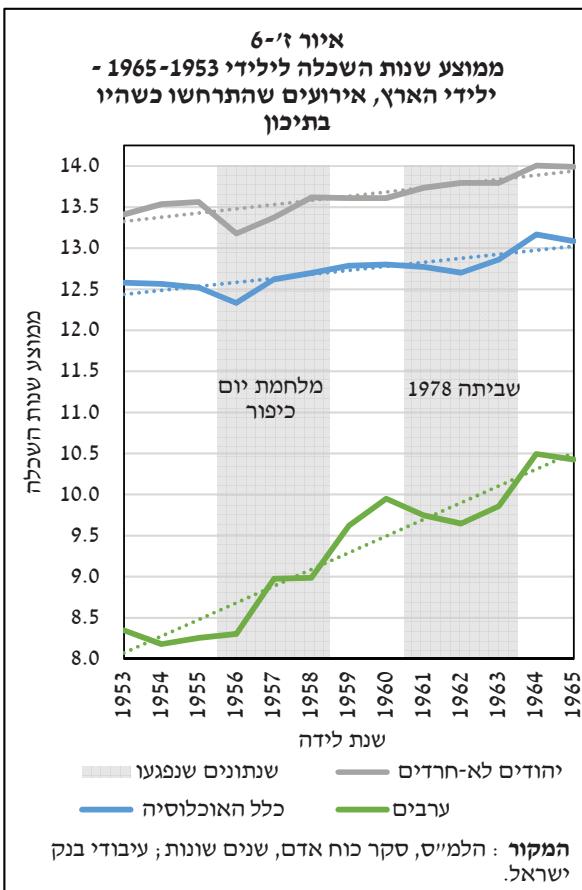
המקור: הלמ"ס, השנתון הסטטיסטי לישראל, לוח 4.26 – תלמידים בכיתות ז' – י"ב שנשרו ממערכת החינוך של משרד החינוך, שנים שונות.

**שני אירועים של שיבוש
הלימודים בשנות ה-70
מצבעים על פגיעה
ארוכת טווח בהשכלה
התלמידים בבגרותם.**

איור ז'-5 עסק בטוחה הקצר, אך חשוב לבדוק אם יש לשימוש לימודיים גם השפעה ארוכת טווח. לשם כך נחזר לשני אירועים של הפסקת לימודים שהתרחשו במהלך שנות ה-70, ובבדיקה את ההשפעה של מי שהיו אז תלמידים לימודיים, כשהם בני 50–60. האירוע הראשון הוא מלחמת יום הכיפורים. אז נשלו חלק מתלמידי התיכון היהודיים לבצע עבודות הגנה אזרחית (הג'א) ולהחליף עובדים חינוניים למשק (בתחומי המזון, התעשייה, החינוך והחינוך) ונדרו מהלימודים במשך כחודש וחצי. בכך שיבוש הלימודים לא תם, ובמשך חמוץ שנה מורים נעדרו מעובודתם בשל שירותם מילואים.¹¹ מלבד השבתת הלימודים המלחמה הייתה אירוע טראומטי לחברה בישראל בשל מספר ההרוגים הגבוה והפחד ששרר, מה שהייתה צפוי להקשota על התלמידים להתרכו בלמידה. כדי להתמודד עם השיבושים בוטלו בתיכונים בחינות פנימיות, והופחת חומר הלימוד הנדרש לבחינות הבגרות. האירוע השני הוא שביתת המורים הגדולה של שנת 1978. אז

הופסקו הלימודים בחינוך העל-יסודי במשך 45 ימים קלנדריים; רובם (כ-90%) הושבו באותו השנה על חשבו חופשים שוקצרו, והיתר הושבו בשנות הלימודים העוקבות.¹² מכאן עולה השאלה: האם אירועים אלו "צילקו" (Scarred) את השנתונים שנפגעו משיבוש הלימודים?

איור ז'-6 מציג את ממוצע שנות ההשכלה של ילידי השנתונים 1953–1965 בישראל בחלוקת לכל האוכלוסייה ללא חרדים וערבים. האירועים המסומנים התרחשו בזמן היותם של הפרטיהם האפורים מסמנים את השנתונים שנפגעו מהזעזוע של הפסקת הלימודים בהיותם בתיכון, והקו הכחול – את ממוצע ההשכלה של כלל האוכלוסייה ללא חרדים. מהאיור עולה שההשכלה הממוצעת של כלל האוכלוסייה ללא חרדים ירדה בשני האירועים, עם שונות בהשפעה בין הקבוצות.



¹¹ תלמידי י"א-י"ב נרתמו למאיצ' האזרחי, שככל מגוון אורותם בשקי חול וחפרה שוחות, אריזה של מנוט קרב והחלפת עובדים בתחוםים חינוניים (חקלאות, מזון, תרומות, חינוך ועוד). בשיא התקופה הועסקו במסגרות זו כ-30 אלף תלמידים, שהם מעל מחצית מתלמידי כיתות י"א-י"ב בחינוך העברי, ולתלמידים אחרים נשלו לטיען בעילויות אזרחיות אחרות. סבביו סוף נובמבר החל חזרה לשגרה, אך עדין חלך מוחתמים היה מועסקים במסגרות שהוגדרו כשירות לאומי, וmarshad החינוך החיזיר לפעילות את מוסד הגדי"ע, אשר במסגרתו תלמידים נשלו ל-10–15 ימים לטיען בחקלאות. במהלך שנות 1974 והוחלט על צמצום החומר ומספר מקצועות הבגרות במטרה לממן את ההשפעה של שיבוש הלימודים. המקור – העיתונים "מעריב" ו"ידבר" בתקופה 07.10.1973 עד 30.06.1974.

¹² ארגון המורים (2009). יובל לארגון המורים העל יסודיים, הוצאה דעתוקות אחרונות 2009.

כדי לבחון אם ההשפעה של האירועים האמורים הייתה מובהקת אמדנו את המודל הבא:

$$Y_{it} = a_0 + a_1 Trend + a_2 Trend^2 + a_3 Shock_t + a_4 X + \varepsilon_{it}$$

כאשר :

γ_i הוא משתנה התוצאה של פרט i ילד שנותן t . משתני התוצאה שנבחנו הם : מספר שנות הלימוד ; נשירה או סיום תיכון ללא בגרות ; זכאות לתעודת בוגרות ותואר אקדמי.¹³ Trend היא מגמת הזמן, משתנה שנועד לפקח על העלייה ארוכת הטווח ברמות ההשכלה של האוכלוסייה. Shock הוא משתנה דמי, המקבל את הערך 1 אם התלמיד היה בחינוך העל יסודי בזמן האירועים כתלות בדרגת הכיתה (י"י-י"ב) ו-0 אחרת. הוא מערך מאפיינים של התלמיד : המגדר, הלאות ויבשת המוצא של האב. (משתנה זה הושם באמידות על מדגם הערבים).

תוצאות האמידה מראות שתלמידים אשר היו בכיתה י"ב בזמן מלחמת יום כיפור צברו כרביע שנות לימוד פחות ביחס למוגמה, אך לא נמצאה השפעה מובהקת על יתר קבוצות הגיל (תלמידים שהיו ב-י' וב-י"א). בוחינה של השונות בין יהודים לעربים מעלה שיעור הפגיעה הייתה בبنיהם יהודים – הפסד של 0.3 שנות השכלה ושל כ-4 נקודות אחוז בשיעור הזכאות לתעודת בוגרות. אך כפי שצינו, ניתן שההשפעה של המלחמה מגלה השפעות נוספות – פחד, חרדה וכו'.¹⁴ לכן בדקו גם את השפעת השביטה של 1978. תוצאות הרגסישה על השפעת השביטה העלתה שתלמידים שהיו בכיתה י"א ובכיתה יי סבלו מהפסד השכלה של רביע וחמישית שנות לימוד, בהתאם. בוחינה השונות בין יהודים לעربים מעלה שהחינוך העברי הפגעה הייתה בתלמידי כיתה י"א, שהפסידו 0.18 שנות השכלה, וביחסו היהודי נפלו הן התלמידים שהיו בכיתה י"א והן אלה שהיו בכיתה יי – הפסד השכלה של כ-0.4 שנות לימוד בכל אחד מהשנתונים, עקב עליה בנשירה. ניתוח קצר זה מלמד, שairovi העבר של שימוש בלימודים היו מתואימים עם פגיעה ארוכת טווח בהשכלהם של התלמידים.

3. שימוש הלימודים בתקופת הקורונה

בעת שימוש הלימודים בתקופת הקורונה, שלא כמו באירועי העבר, אפשרו התמורות הטכנולוגיות למדינות רבות לעبور בן לילה לשיטה של למידה מרוחק כדי לצמצם את ההשפעה של שימוש הלימודים. מכאן עולה השאלה מהי רמת התחליפויות בין למידה פרונטלית ללמידה מרוחוק. מחקרים שבחנו את האפקטיביות של הלמידה מרוחק העלו תוצאות סותרות: ישן עדויות של מוגדות המותאמות אישית לרמה של התלמיד שעשו להביא לשיפור ההישגים ביחס ללמידה מסורתית;¹⁵ לעומת זאת השיטה שאומצה בישראל, המוגדרת בספרות כ"למידה פרונטלית מרוחוק", נתפסת כפחות יעילה מomidah מסורתית.¹⁶ ואולם מחקרים אלו ניתחו את המצב של

שימוש הלימודים בתקופת הקורונה נבדל מאירועי שימוש קודמים יכולת הלמידה מרוחוק, אך סביר שהמעבר מההיר לשיטת הלימוד החדש הביא להישגים מוכרים מלאה של למידה פרונטלית.

¹³ המשתנים חושבו לפי סוג התעדודה האחורונה של הפרט.

¹⁴ ניתן שיש דמיון בין ההשפעות הנוספות של המלחמה לאלה של הקורונה, שכן בתחילת המגיפה זרעה הממשלה פחד בקרב הציבור באמצעות תחזיות בדברי"ררבבות של רבבות" מותים, וב證ו של דבר סך המותים במגיפה היה גבוה מאשר במהלך יום ההפירוטים.

¹⁵ K. Muralidharan, A. Singh & A. J. Ganimian (2019). "Disrupting education? Experimental evidence on technology-aided instruction in India", *American Economic Review*, 109(4), 1426–1460.

¹⁶ למידה פרונטלית מרוחק כוללת שיעור פרונטלי שהתלמידים משתתפים בו מרוחק באמצעות תוכנות תקשורת שונות. מטען תומכת תקציבית של כ-4.2 מיליארד ש"ח בחו"ר במשרד החינוך להשיקע רק כ-35 מיליון ש"ח בתוכן ייעודי המותאם ללמידה מרוחוק, ומרבית הלמידה נעשית באופן פרונטלי מרוחק עם התאמה חלקית של חומר[I. Chirikov , T. Semenova, N. Maloshonok, E. Bettinger & R. F. Kizilcec (2020). "Online education platforms scale college STEM instruction with equivalent learning outcomes at lower cost", *Science Advances*, 6(15), eaay5324]

מעבר מסודר למידה מרוחק בעת שגרה, אך לנוכח המעבר מהיר ללמידה מרוחק בהיקף נרחב בזמנן הקורונה לא יהיה זה מופרך להערכץ כי עילוותם של הਪתרונות המוצעים הייתה נמוכה יותר.¹⁷ בסקר שערכה ראמ"ה [הרשות הארצית למדידה והערכתה בחינוך] ציינו כ-80% מהמורים שהם זוקקים לפיתוח מקצועי בנושא ההוראה והלמידה מרוחק, ורק 37% מהמורים ו-40% מההוראים ציינו שבזמן הלמידה מרוחק מערכת החינוך הצליחה לעמוד בתוכנית הלימודים.¹⁸ פילוח לפי קבוצות אוכלוסייה ושכבות לימוד שלדעת המשיבים האפקטיביות הגבוהה ביותר הייתה ב��סטה בקורס העברי, והאפקטיביות הנמוכה ביותר – בקרב תלמידי א'-ו' בחינוך הערבי.

**פערים ברמת הגישה
لتשתיית למידה מרוחק
ובסבירה התומכת
בלמידה צפויים להגדיל
את הפערים החברתיים-
כלכליים בהישג
התלמידים.**

עם התארכות הפסיקת הלימודים בשל הקורונה החלו הספורות לעסוק בהשפעות הדיפרנציאליות של השימוש בלימודים. ייעילות הלמידה מרוחק, הגורם האמור לממן את ההשפעה של הפסיקת הלימודים, תליה מאוד בGESHTIM של התלמידים לתשתיית (זמיןנות של מקום שקט ללמידה ומחשב המחבר לאינטרנט) ובסיוע הנitin להם בבית, שהם גבוהים יותר במשקי בית מבוססים, וכן ברמת המיומנות של המורים בשיטת ההוראה החדש.¹⁹ מחקרים בראש"ב ובריטניה מלמדים כי המעבר ללמידה מרוחק לווה בירידת מעורבות התלמידים (Pupil engagement) והנגישות, וכי רמת הסיוע הייתה נמוכה יותר במשקי בית בעלי הכנסה נמוכה. גורם נוסף התורם לפגיעה הדיפרנציאלית הוא "אפקט השווים" (Peer effect), בפרט איבוד קשרים עם ילדים מרקע חזק ועליה בקשרים עם ילדים מיחסביה.²⁰ לטענת החוקרים, בגלל ריבוי הגורמים האלה התלמידים החלשים לא רק לא לומדים את החומר החדש, אלא צפויים לסייע מאיבוד חלק מהידע שצברו עד כה עקב הפסיקת הלימודים הממושכת (בדומה להשפעה של חופשנות הקיץ). מבחן פער הרישגים החוקרים מעריכים שרמת ההסתגלות לשיטת הלמידה החדשה גבוהה יותר במשקי בית מדירוג סוציאו-אקונומי גבוה, בזכות סביבה התומכת יותר בשיטת הלימוד הזאת (תשתיית טובה, סיוע מההורים, מורים פרטיזים וכו'). על סמך נתוניים מארצות הברית, להערכתם של Doepeke et al. (2020) שיבוש הלימודים בשנת 2020/2021 עלול לגורום לתלמידים מרקע חלש הפסיד ידע השווה ל-1.2 שנות לימוד (0.4 ס"ת), בעוד שתלמידים מרקע חזק לא ייגעו כלל.

גם נתוניים ראשוניים מישראל מצביעים על הפגיעה הדיפרנציאלית בתלמידים. בסקר שנערך בקרב 6,000 מורים בישראל עלה ש-75% מהמורים הגיעו כי הלמידה מרוחק פחות אפקטיבי מלמידה פרונטלית, ו-73% הצהירו שהלמידה מרוחק פגעה בתלמידים מרקע חברתי-כלכלי חלש.²¹ נתונים אלו בדבר הפגיעה הדיפרנציאלית נתמכים במצאים מסוים משקי בית ארוך טווח, המלמדים שככל שהשכלה ההורים או הכנסתם גבוהה יותר, סביר יותר שהילד קיבל מהם סיוע בשיעורי הבית וכן קיבל שיעורים פרטיזים ממורים חיצוני. מהסקר עולה שהפערים בסיווע הנitin לתלמידים שהוריהם שונים בהשכלה (אקדמיים לעומת לא אקדמיים) מתורחבים ככל שהתלמידים מתקדמים בשלבי החינוך.²²

¹⁷ E. A. Hanushek & L. Woessmann (2020). The economic impacts of learning losses.

¹⁸ ראמ"ה (2020). הוראה ולמידה מרוחק בתקופת משבר הקורונה – סקר מורים והורים. הרשות הארצית למדידה והערכתה בחינוך, אוקטובר 2020.

¹⁹ J. Anders, L. Macmillan, P. Sturgis & G. Wyness (2020). Homeschooling during lockdown deepens inequality. LSE Covid 19 Blog.

²⁰ M. Doepeke, F. Agostinelli, G. Sorrenti & F. Zilibotti (2020). When the Great Equalizer Shuts Down: Schools, Peers, and Parents in Pandemic Times.

²¹ מכון טאוב (2020). הودעה לעיתונות: סקר מורים המאוגדים בהסתדרות המורים.

²² הלמ"ס (2020). הודעה לעיתונות: מעורבות הורים והצלחה בלימודים – ממצאים מתוך סקר ארוך טווח 2012-2017.

חוקרים רבים ערכו סימולציות להיקף הפגיעה הצפוי בשל שיבוש הלימודים בשנת 2020. מעבודות אלה עולה שכדי למזער את הפגיעה על המדיניות לצמצם את משך סגירת בתיה הספר, להעלו את רמת הנגישות של הלמידה מרוחק לתלמידים ולהגביר את האפקטיביות של הלמידה מרוחק.²³ (2020) Hanushek & Woessmann מעתמשים בנתונים בין-לאומיים ומעריכים ששיבושים הלימודים בעקבות הקורונה צפויי "לצקל" את השנתונים שנפגעו משבוש לימודים נרחב והעריכו שהפסד השכלה השווה בערכו לרבע עד שני שלישים של שנת לימוד צפוי להפחית את הכנסת התלמידים בעתיד - 2%-5%. בישראל בתקופה שבין מרץ 2020 למרץ 2021 בתיה הספר היו סגורים פיזית ופעלו במתקנות של מרוחק 40%-90% מהזמן, כתלות בשכבות הלימוד. מידת האפקטיביות של הלמידה מרוחק בזמן הקורונה ומדיניות עתידית לצמצום הפסד הלימודים ישפייע על היקף הפגיעה הצפוי בתלמידי ישראל.

לטיכום, למединיות של הפעלת מערכת החינוך תש"פ ותשפ"א עלולה להיות השפעות ארוכות טווח, אשר יתבטאו בירידת ההכנסה של הפרטים שנפגעו לאורך כל חייו העבודה שלהם ובגילול של אי-השוויון. נוסף על כך, השוני בהיקף שיבושים הלימודים בין ישראל למединות אחרות ב-OECD, אשר הצליחו לשמר על פעילות רציפה יחסית של מערכת החינוך, עלול להגדיל את פערם ההישגים בין השנתונים שנפגעו בישראל למכליהם ב-OECD. במצבים אלו מעלים את הצורך בבחינה מחודשת של מדיניות הממשל בתחום החינוך, שכן הפגיעה בתלמידים צפוייה להיות ארוכת טווח. לכן על המדיניות לשאוף לשמירה על שגרת למידה סדירה ככל הניתן, תוך אימוץ פתרונות אלטרנטיביים לשמירה על ריאוקח חברתי. כדי להטיב ולהתמודד עם אירועים עתידיים של שיבוש נרחב בלימודים (למשל בשל מצב חירום ביוחנינים), מומלץ לפעול במספר אופנים:

אם לא יינקטו צעדי
מדיניות לצמצום פער
ההישגים שנוצרו
בתקופת הקורונה
התלמידים עלולים
לספג פגעה ארוכה
טווח בכושר ההשתכורת
שליהם, ופערי המומנוויות
בין ישראל ל-
OECD-
צפויים לגודל.

- שיפור מערכת הלמידה מרוחק;
- שיפור הגישה של התלמידים הנו למכשורי הקצה וחן לתשתיות התקשורתיות;
- הדרכה לצוותי ההוראה – חלק הארי של המורות והמורים חשוב צורך בפיתוח מקצועם בתחום ההוראה מרוחק.
- התאמת חומר הלימוד למידה מרוחק – התועלת הגדולה ביותר היא מלומדות המותאמות לרמה של התלמיד; מומלץ להגדיל את ההשקעה בכלים מסווג זה.
- מצומצם הפגיעה בלימודים בכלל ובקבוצות הנזונות בסיכון מוגבר לנשירה בפרט:
- הסדרים עם ארגוני המורים בעניין התחולפה בין מועדי החופשה של מערכת החינוך לימי סגירתה של המערכת כדי להגדיל את מספר ימי הלימודים הפרונטליים.
- בעת קבלת החלטה על חזרה ללימודים – התמקדות תחילת בשכבות הנזונות בסיכון מוגבר לנשירה, למשל תלמידי כיתות ט', שנמצאים בשלב מעבר בין מוסדות.

נוסף על אלה, כדי לצמצם את פערם ההישגים מומלץ להגדיל את התקציב של תוכניות לצמצום הפערים במערכת החינוך, וזאת לנוכח ההשפעה השלילית החזקה של הפסקת הלימודים על תלמידים מרקע חברתי נמוך.

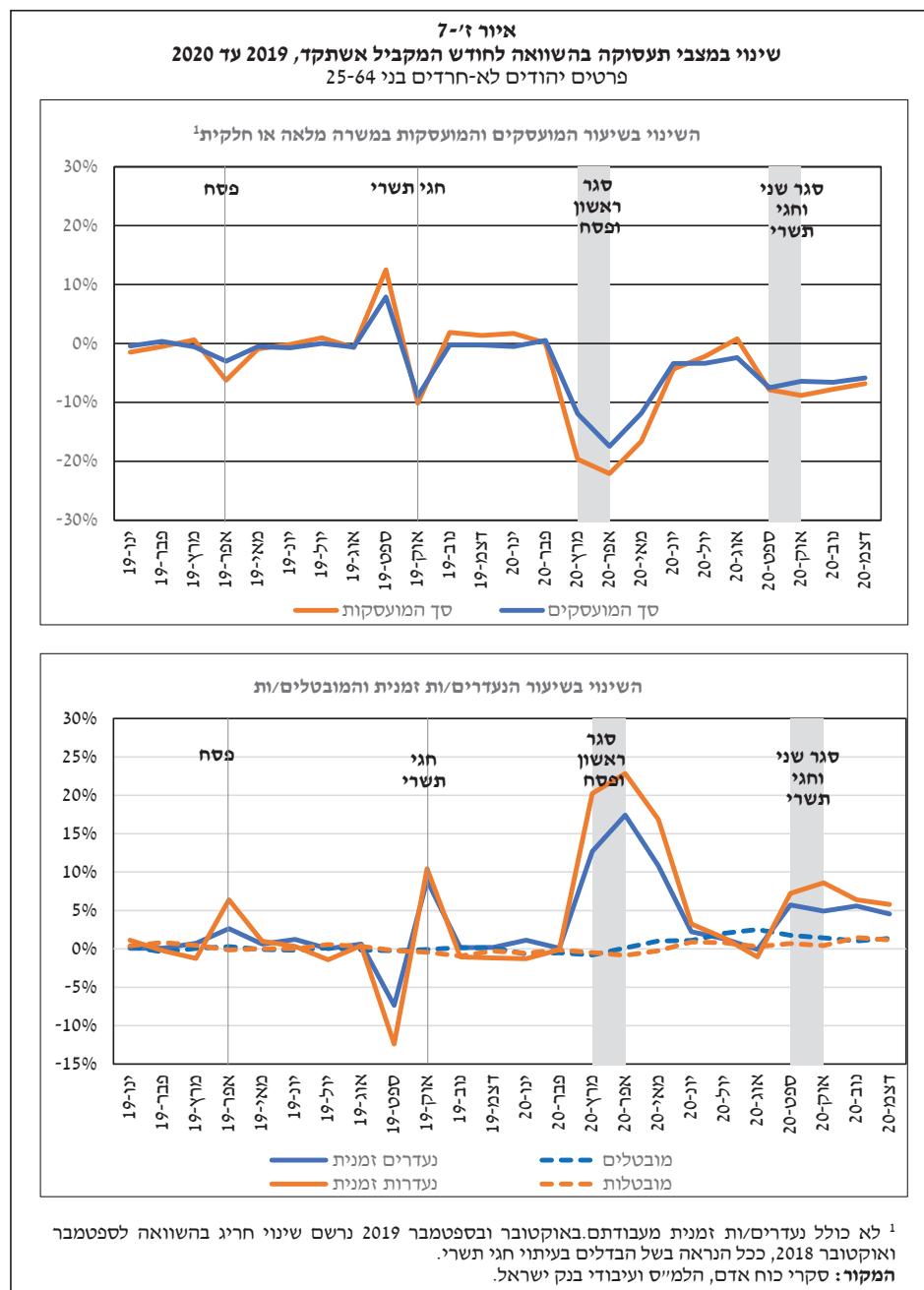
השפעה נוספת של שיבוש הלימודים בתקופת הקורונה היא פגיעה בהורים עובדים, אשר נדרשו לסייע לילדים באופן נרחב בתמודדותם עם שגרת הלימודים הייחודיית ששרה בשנת 2020. במצבים מהසקר אורך הטווח של הלימ"ס מלמדים שבימי שגרה מידת המעורבות של אימהות גבוהה משל אבות. בסעיף הבא נדון בהבדלים מגדריים בהשפעת הקורונה.

²³ J. P. Azevedo, A. Hasan, D. Goldemberg, S. A. Iqbal & K. Geven (2020). Simulating the potential impacts of covid-19 school closures on schooling and learning outcomes: A set of global estimates. The World Bank, 2020.

חלק ג': הבדלים מגדריים בהשפעת הקורונה

העליה של שיעור הנעדרים זמנית מהעבודה ביחס לשיעורם בחודשים המקבילים ב-2019 הייתה גדולה מזו של שיעור הנעדרים.

בשל מאפייני מגיפות הקורונה והמגבלות שהוטלו כדי למנוע את התפשטותה הפגיעה בתעסוקה לא הייתה אחידה. כך, בין היתר, בחודשים הראשונים של המשבר נדמה היה כי תעסוקתן של נשים נפגעה יותר מתעסוקתם של גברים: בהשוואה לחודשים המקבילים ב-2019 שעירור המועסקות בפועל ירד יותר מאשר שיעור המועסקים, בעיקר משום ששיעור הנעדרות זמנית עלה על שיעור הנעדרים (איור ז'-7).



זאת ועוד, אצל הגברים הירידה החדה של שיעור המועסקים במשך מרץ ובאפריל קוזזה חלקית על ידי עלייה של שיעור המועסקים במשך חלקיות (שינוי המבטא, ככל הנראה, הפחתה של מספר שעות העבודה ולא היעדרות מלאה).²⁴ בקרב הנשים לא נצפה שינוי דומה. לאחר סיום הסגר הראשון פחת שיעור הנעדרות מעובdotן בקצב מהיר יותר מאשר שיעור הנעדרים הגברים, כך שבשלבי אוגוסט שיעורי ההיעדרות של נשים וגברים מעהובdotן דומים לשיעורייהם בשנת 2019. השינוי בשיעור הנעדרים שב והאמיר כבר בספטמבר, אולי בשל המגבלות בתחום החינוך. העלייה של שיעורי ההיעדרות בקרב הורים לילדיים צעירים ממשני המגדירים הייתה גבוהה יותר מאשר בקרב האחרים. מניתוח נוסף עולה כי העלייה בהיעדרות של הורים ייחידניים הייתה גדולה מזו של הורים חסינים עם בן זוג.

לוח ז'-1 מציג את השינויים במצב התעסוקה של נשים וגברים, יהודים לא חרדים שהיו מועסקים בחודש המקביל ב-2019. נשים נעדרו יותר מאשר גברים, והפער בלט במיוחד בימי חול נגילים הצעירים יחסית ובהificial המשבר. נשים, ובמיוחד נשים צעירות, אימחוות לילדיים צעירים ובגילם הפריון נוטות להיעדר יותר מאשר גברים בעלי מאפיינים דומים גם בתקופות של שגרה. הפער בין נשים לגברים בשיעורי ההיעדרות בולט במיוחד בחודשי החגים ובחודשי החופש הגדול (ובמיוחד באוגוסט). דפוס זה מתиישב עם העובדה שנשים רבות הן המתפלל העיקרי (במיוחד בימי חול נגילים צעירים ובגילם טיפול בילדים ובגילם מבוגרים יותר טיפול גם בבני משפחה אחרים, בעיקר בקשישים). ואולם הפער בשיעורי ההיעדרות בין נשים לגברים בתחילת תקופת הקורונה היה גבוה משמעותית מהפעורים בתקופה המקבילה ב-2019. הפערים בין שיעור הנשים הצעירות שהפכו למוגבלות או לפחות- משתתפות לבין שיעור הגברים שהפכו למוגבלים או לפחות- משתתפים לא היו יציבים לאורך התקופה. משמע שככל הנראה לא היה הבדל מוגדרי בולט בפרישה מכוח העבודה ובביטולו (אצל יהודים לא חרדים שאינם קרוביים לגיל הפרישה).

מקרה שבו מועסקים בחודש המקביל ב-2019 נעדרו ב-2020 יותר מאשר גברים, והפער בלט במיוחד בימי חול נגילים הצעירים יחסית ובהificial המשבר.

לוח ז'-1: שינוי במצב תעסוקתי, פרטיים שהיו מועסקים/ות בשנה הקודמת
(אחרו מס' המועסקים/ות בשנה הקודמת)

ממוצע חודשי קורונה ¹	נשים בגיל 50-64					נשים בגיל 25-49					
	דצמבר	אפריל	מרץ	ממוצע חודשי קורונה ¹	דצמבר	אפריל	מרץ	ממוצע חודשי קורונה ¹	דצמבר	אפריל	מרץ
5%	5%	4%	3%	3%	4%	2%	3%	4%	1%	1%	1%
1%	2%	-	-	2%	4%	1%	1%	3%	2%	1%	1%
14%	9%	35%	19%	16%	11%	37%	18%	11%	23%	13%	11%
79%	83%	60%	78%	78%	81%	60%	78%	81%	72%	84%	83%

ממוצע חודשי קורונה ¹	גברים בגיל 50-64					גברים בגיל 25-49					
	דצמבר	אפריל	מרץ	ממוצע חודשי קורונה ¹	דצמבר	אפריל	מרץ	ממוצע חודשי קורונה ¹	דצמבר	אפריל	מרץ
3%	2%	5%	4%	2%	1%	4%	2%	1%	4%	2%	2%
2%	4%	-	-	3%	3%	2%	1%	3%	2%	1%	2%
11%	9%	26%	12%	10%	7%	23%	13%	7%	23%	13%	11%
83%	85%	68%	83%	85%	89%	72%	84%	89%	72%	84%	83%

- מעת תוצאות המוחאות כ%

1. ממוצע חודשי מרץ עד דצמבר 2020

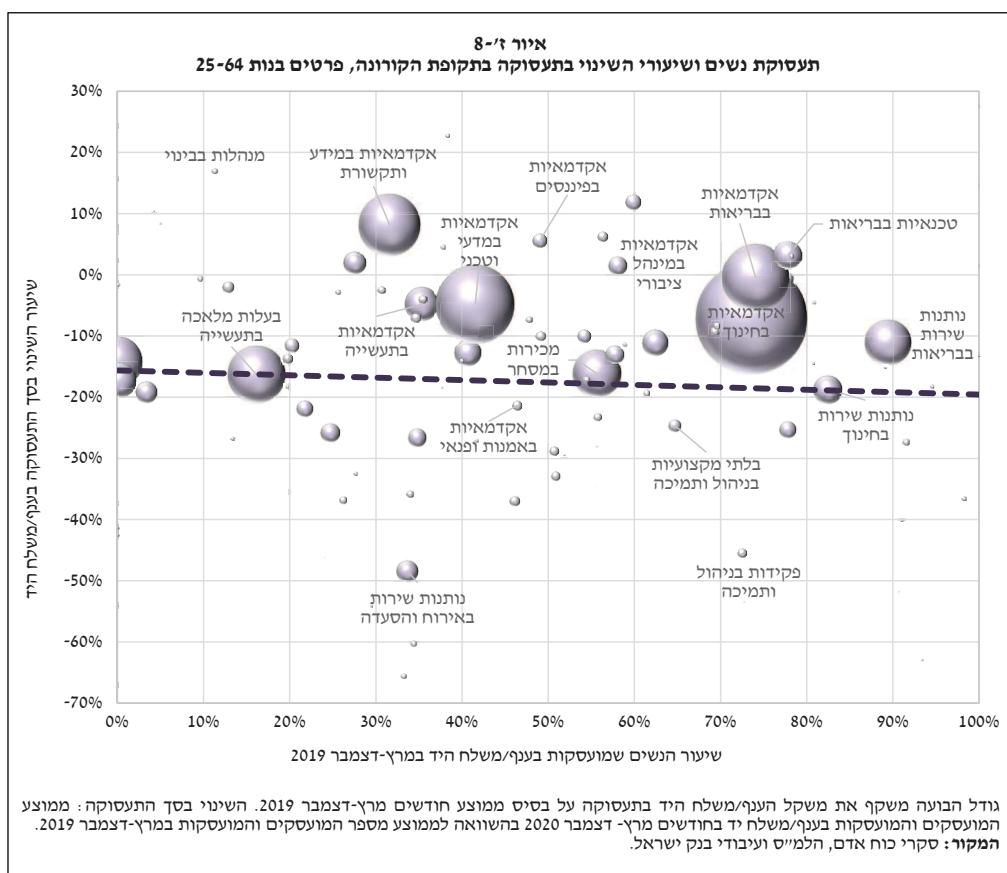
המקור: סקר כוח אדם, הלמ"ס ועיבודי בנק ישראל.

²⁴ השוואה זו מותבשת על השוואת שיעורי התעסוקה המצורפים בכל אחד מהחודשים, וכן מציגה את השינויים נטו. זאת אומרת שלא ניתן להבחן בין סוגים שונים של מעברים בין מצבים תעסוקה.

גם בקבוצה המבוגרת יותר, בני 50–64, נרשמו בתחילת התקופה פערים ניכרים בין נשים לגברים בשיעורי ההיעדרות, אך הם הצטמצמו מאוחר יותר. בשל הבדלים בגיל הפרישה היינו מכך נשים יפרשו מכוח העבודה יותר מאשר גברים, אולם ההבדלים בשיעורי הפרישה אינם יציבים לאורך התקופה.

**המתחם בין שיעור הנשים המועסקות בענף/
משלח היד לבין עצמת
הפגיעה בתעסוקה בו
הוא חיובי, אך קלוש.**

הבדלים בין גברים ונשים בהשפעת הקורונה על התעסוקה נמצאו גם במידינות מפותחות אחרות,²⁵ בעיקר בתחילת המשבר, והעלו את השאלה מה המקור של פערים אלו. מעבר להבדלים בתפקידים המסורתיים של נשים וגברים בטיפול בילדים ובני משפחחה אחרים (שיכלו לתרום להתרחבות הפער המגדרי בתקופת הקורונה), כאשר נטל הטיפול גדל, הצבעו חלק מהמחקרים בעולם על הבדלים מגדריים בהתקפות משלחי היד והענפים שנפגעו: ענפים שבהם מועסקות נשים רבות יותר סבלו מצמצומים גדולים יותר בתעסוקה. איור 2–8 מציג את שיעור השינוי במספר המועסקים על פי קומבינציה של משלחי היד והענפים בהתאם לשיעור הנשים המועסקות בהם. גודל הבועות מייצג את גודל הענף בהתאם למספר המועסקים בתקופה המקבילה לשנה הקודמת (מרץ–דצמבר 2019). כפי שניתן לראות, המתחם בין שיעור הנשים המועסקות בענף/משלח היד לבין עצמת הפגיעה בתעסוקה בו הוא חיובי, אך קלוש. חלק מההסבר למתחם הנמור הוא שייעור הגבואה של נשים המועסקות בשירותים הציבוריים ובמשלחי יד חונניים, שהתעסוקה בהם לא נפגעה בתקופת הקורונה ובחלקים אף התרחבה. לצד היתרונו שבתעסוקה הבוטיחה-יחסית בענפים



²⁵ T. M. Alon, M. Doepke, J. Olmstead-Rumsey & M. Tertilt (2020). The impact of COVID-19 on gender equality (No. w26947). National Bureau of Economic Research.

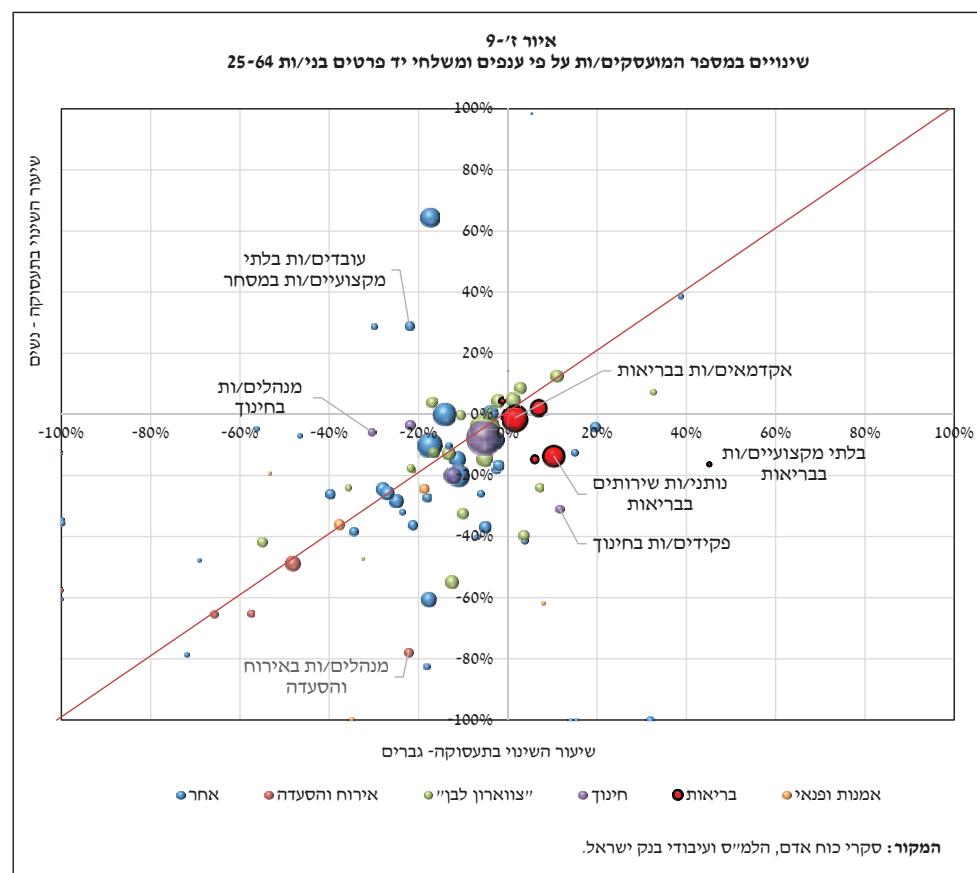
ומשלחי יד חינוניים, היה בכך גם קושי, שכן היא הציבה את הנשים בחזיות המאבק ב מגיפה והגדילה משמעותית את הסיכון שלהם להידבקות ולבידוד.²⁶

ראינו אפוא כי מקצועות וענפים שבהם שיעור הנשים גבוה לא נפגע יותר מאשר מקצועות אחרים. זאת ועוד, נראה כי הפגיעה בתעסוקה בתוך רובם של משלחי היד והענפים הייתה דומה בין נשים לגברים, עם מסגר חרגיגים בולטים. איור ז'-9 מציג השוואת בין שיעור השינוי במספר המועסקות בכל ענף/משלח יד לבין שיעור השינוי במספר המועסקים. מרבית הענפים/משלחי היד נמצאים סביב קו ה-45 מעלוות; משמע שברוב הענפים המשמעותיים השינויים בתעסוקה של נשים וגברים היו דומים.

הבדלים מגדריים יכולים להשתקף לא רק בהיקף התעסוקה (מספר המועסקים) אלא גם במספר שעות העבודה (margin). בישראל, כמו במדינות מפותחות אחרות, יש פער משמעותי בין נשים לגברים במספר הממוצע של שעות העבודה, אולם הפרה הולך וירד לאטו במשך השנים. לנוכח הפערים המגדריים בשכר ובחלוקת מטלות הבית והטיפול בילדים ובבני אורך שנים. משפחה אחרת היה צפוי כי הנשים, ובמיוחד האימהות, יושפכו מהמשבר יותר מאשר הגברים, וכי הירידה בממוצע שעות העבודה שלתן תהיה חזיה יותר. איור ז'-10 מציג את מספר שעות העבודה הממוצע של נשים וגברים על פי מצבם המשפטי. ההבדל הבולט הוא בין גברים (הគויים הכהולים) לנשים (הគויים האדומים), ואילו המיצב המשפטי בתוך כל מגדר משפיע הרבה פחות.

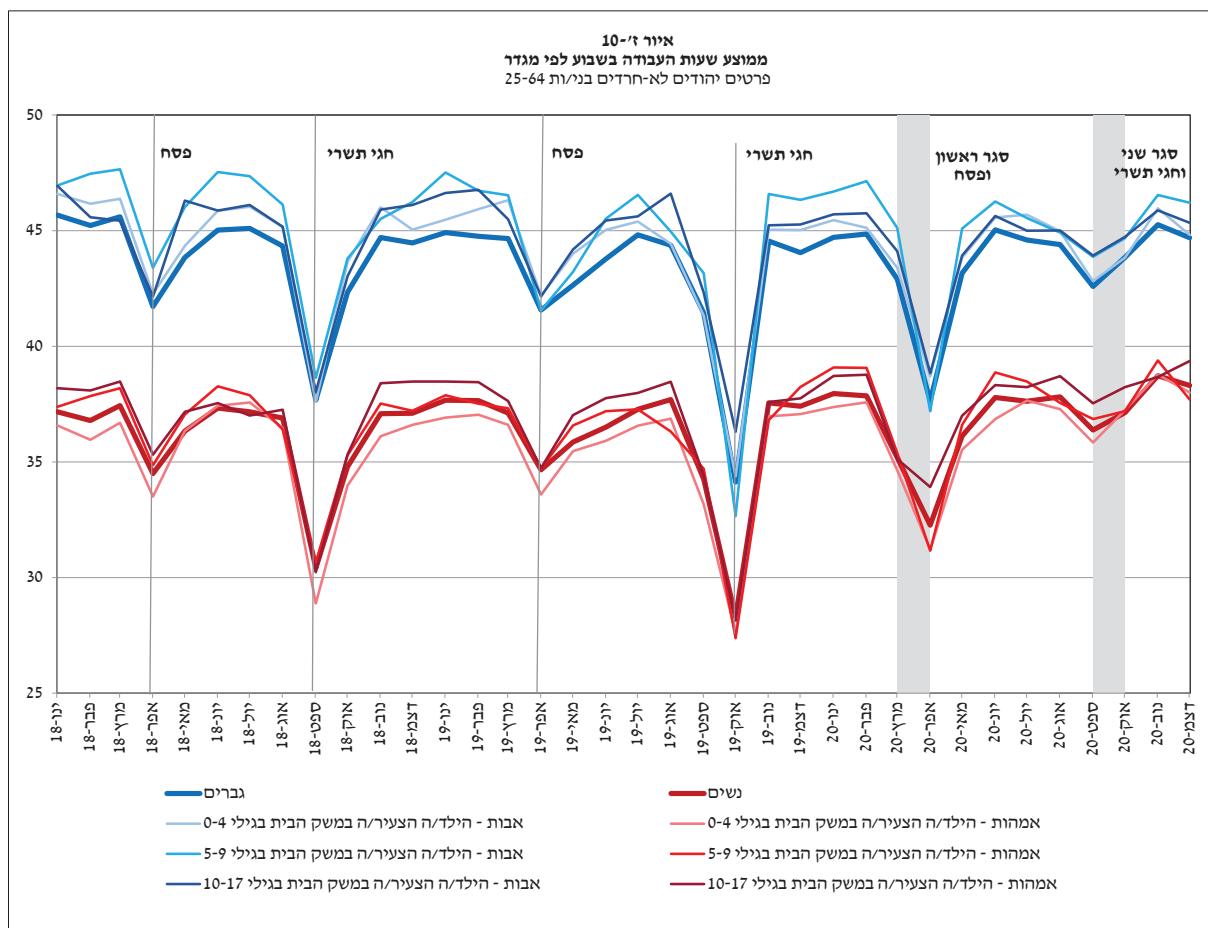
ברוב הענפים ומשלחי היד הגדולים השינויים בתעסוקה של נשים ושל גברים היו דומים.

ירידת ממוצע שעות העבודה של הנשים דמתה זו של הגברים, והפער ביניהם לא תתרחב.



²⁶ OECD (2020). Women at the core of the fight against COVID-19 crisis.

בקרב הגברים אבות עבדו ברוב החודשים מעט יותר מהממוצע, ואצל הנשים ההבדלים בין אימהות ללא אימהות אינם משמעותיים. ניתן לראות כי סביר חגי תשרי ופסח יורד משמעותית ממוצע שעוט העבודה, חון של גברים וחון של נשים, ככל הנראה עקב שעתה העובודה המוקוצרות בערבי החגים ובחול המועד. הירידה בספטמבר–אוקטובר 2019 הייתה חדה במיוחד. בתחילת תקופת הקורונה, בסוגר הראשון, הירידה בשעות העבודה סביר פסח הייתה גדולה יותר מאשר בשנים קודומות. ואולם ירידת ממוצע שעוט העבודה של הנשים דמתה לזה של הגברים, והפער ביניהם לא התרחב. בתקופת הסוגר השני, בספטמבר–אוקטובר, הירידה בממוצע שעוט העבודה הייתה מתונה מאשר בחגי תשרי השנה הקודמת. ניתן גם להבחין שהורים (הן אבות והן אימהות) שילדים הצער ביותר בן 10 עד 17 שעוטם יותר שעוט מהממוצע. אימהות פועלות (עד גיל 4) עובדות בדרך כלל פחות שעוט נשים אחרות, אולם בתקופת הקורונה פער זה הצטמצם.



לסיכום, ניתן לומר כי בתקופות הסגרים, שהיו חופפות ברובן לתקופות החגים, תעסוקתן של נשים נפגעה יותר מזו של גברים, ויוטר נשים נעדרו מעבודתן. אין עדות לכך שפגיעה זו נבעה ממרכיב משפחתי היחיד והענפים שבهما מועסקות נשים בהשוואה לגברים. גם מבחינת הצמצום בשעות העבודה לא ניכרת התרחבות של הפער בין נשים לגברים. יחד עם זאת ניתן כי נשים נפגעו יותר מגברים במדדים אחרים, כגון הגדלת הנטל הטיפולי והתగבורות האלימות במשפחה, שאין בידינו נתונים לכתמתם בשלב זה.

חלק ד': קשיים בתקופת הקורונה

בשנת 2020 חיו בישראל כ-930 אלף קשיים בני 65 ומעלה,²⁷ ממחציתם במשקי בית זוגיים. כרבע מהם (רובם נשים) חיו בגופם באופן עצמאי, ורבע נוסף – במשקי בית הכוללים גם אחרים: מטפל, צאצאים או בני משפחה אחרים (לוח ז'-2).²⁸ בין הקשיים העיקריים יחסית, בני 65–75, כרבע היו מועסקים בשלושת הרבעונים האחרונים של 2019. רק כ-20% מהקשיים היו מועסקים ב"חודשי הקורונה", מרץ–דצמבר 2020. גברים החיים בגופם בלטו בשיעורי תעסוקה גבוהים יותר,

לוח ז'-2: מאפיינים של קשיים/ות (+65)

2 היתר ²	גברים/ ガבר	נשים/ ガישה	גברים/ ガרים עם ב'בת זוג ¹	גברים/ ガרים עם ב'בת זוג/ ガרים עם ב'בת זוג	כל קשיים/ות ¹		נתונים מסקר כוח אדם, 2020 ³ מספר הפרטים ³ שיעור מתוך כלל הקשיים/ות (%)
					גברים/ ガרים	נשים/ ガישה	
232,555	57,239	179,381	458,021	927,196			
25	6	19	49				
75.2	76.9	77.0	73.3	74.7			גיל
16%	1%	6%	6%	8%			ערבים (%)
3%	2%	2%	4%	3%			חרדים (%)
82%	59%	70%	83%	79%			בעליות על דירה
							בנוי 65-74
25%	28%	22%	25%	25%			ousing/ות ⁴ מרץ–דצמבר 2019
21%	25%	18%	21%	21%			ousing/ות ⁴ מרץ–דצמבר 2020
							+75
2%	3%	1%	4%	3%			ousing/ות ⁴ מרץ–דצמבר 2019
2%	3%	2%	4%	3%			ousing/ות ⁴ מרץ–דצמבר 2020
							נתוני מסקר הזוצאות משקי בית, 2018
12%	30%	31%	16%	18%			חמיישון תיכון (%) ⁵
19%	23%	18%	20%	20%			חמיישון 2 (%)
19%	19%	14%	16%	17%			חמיישון 3 (%)
26%	15%	14%	19%	20%			חמיישון 4 (%)
24%	14%	23%	29%	25%			חמיישון עליון (%)
1%	1%	3%	2%	2%			פריפריאלי מאוד
11%	11%	11%	10%	10%			פריפריאלי
21%	21%	19%	19%	20%			ישובי בינוניים
22%	23%	30%	22%	23%			מרכזז
45%	44%	39%	47%	46%			מרכזז מאוד
35%	19%	19%	37%	32%			יש ביטוח בריאות פרטי
2%	4%	5%	3%	3%			משקל החוצה על ביטוח בריאות פרטי מסק החוצה לתרוכת
2%	3%	3%	2%	2%			משקל החוצה על ביטוח בריאות פרטי מסק החוצה לתרוכת

1. פרטיים מעיל גיל 65.

2. קבועה זו כוללת את הקשיים/ות שחיים/ות במשקי בית עם מטפל/ת, ילדים או ב'בת זוג ונוספים

3. הנתונים מחודש פברואר 2020.

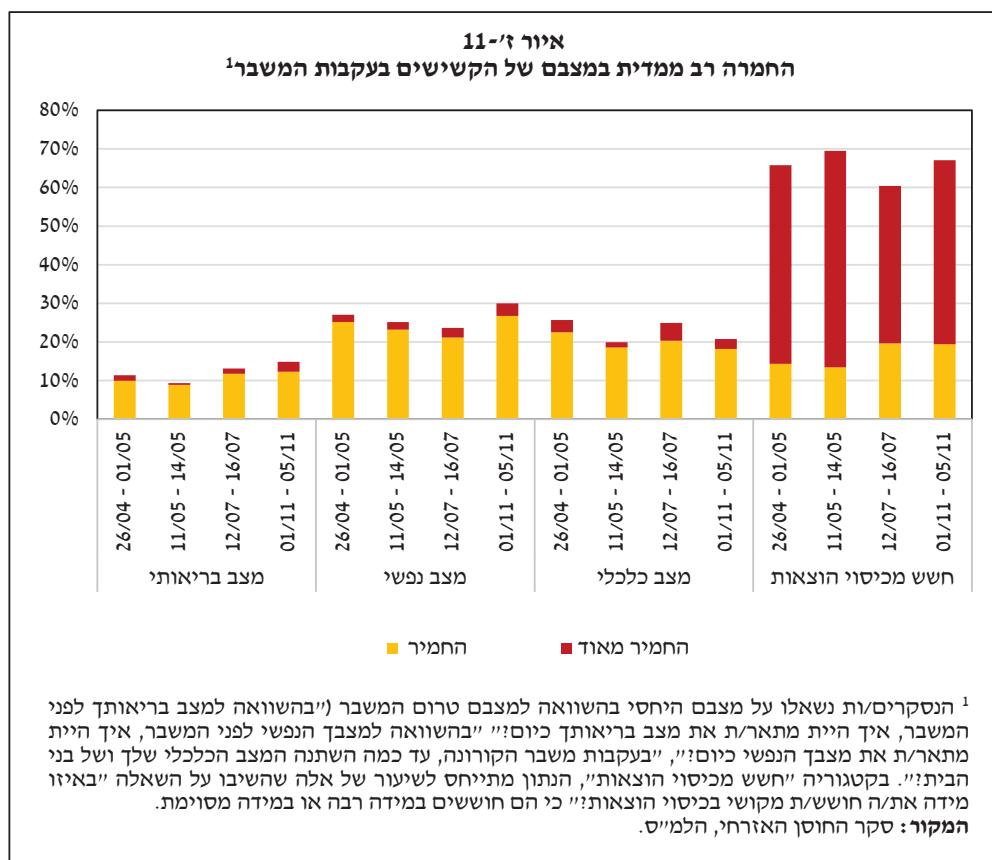
4. שיעור המועסקים/ות בפועל במשךירה מלאה או חלקלית (לא נעדרים/ות).

5. חמישוני הכנסה נטו לנפש תקנית של פרטיים (20% מהפרטים בכל חמישון).

²⁷ בפרסומים שונים בארץ ובעולם השתמש בהגדורת שנותנית של אוכלוסיית הקשיים, לפי ההקשר. על פי רוב, כאשר מוקד הדיוון היה ההיבט הביראיותי הגדרו את הקשיים בני 60 ומעלה, קבועת גיל שנמצא כי היא פגיעה במיעוד לקורונה. פרסומים אחרים התייחסו לאוכלוסייה הקשישים בגיל הפרישה החוקי (לנשים ו-62 לגברים). בפרק זה, לשם פשטות ההצעה ועקביות עם פרקים אחרים, נתיחס לבני 65 ויותר – נשים וגברים – ככל קשיים.

²⁸ אין ברשותנו נתונים על קשיים בבתי אבות.

חן לפני המשבר והן אחריו. על פי נתונים מסקר הוצאות 2018, לקשישים הגרים עם בן זוג או עם אחרים יצוג גבוה יחסית בחמישון הכנסות העליון. לעומת זאת, כמעט שליש מהקשישים החים נמצאים בחמישון הכנסות התיכון, שימושו על פי רוב הימצאות מתחת לכו העוני. קשישים אלו פגיעים במיוחד גם בימים וריגלים, בגל הקושי שלהם לכיסות את הוצאותיהם. כבר מתחילת התפשטות המגפה היה ברור כי אוכלוסיית הקשישים היא הפגיעה ביותר בתחום קשה וסיבוכיה. מעבר לכך, מגבלות הרוחוק החברתי והחשש מהדבקות צמצמו את הקשרים החברתיים של הקשישים והגבירו את תחושת הבידוד והמצוקה, במיוחד בקרב קשישים בגוף. בהשוואה למיניות נבחרות באירופה²⁹ אוכלוסיית בני-60 ומעלה בישראל בשנת 2017 צעירה יחסית, אולם סובלת ממוצע ממספר רב יותר של מחלות, שוללות להגבר את הסיכון למחלה קורונה קשה, ונוטלת יותר תרופות. מידי הבריאות האובייקטיבים עומדים בוגוד להערכת הסובייקטיבית של הנפטרים: יותר מבוררים בישראל מדווחים כי מצב בריאותם מצוין. בהיבטים החברתיים והנפשיים ישראל מוביל בכל המדדים: המבוררים בישראל פעילים יותר, מועסקים יותר, פחות נוירוטיים, פחות מבודדים ובacji ערך משפחתי (אך כי חלק גדול יחסית מהם מדווחים על תחושת בזיזות). עם זאת ניתן כי דזוקה המעביר של מבוררים ישראלים משגרת חיים פעילה יחסית לשגרת חיים מבודדת ופסיבית יותר עלול להציג בפניהם אתגר גדול יותר מאשר למבוררים באירופה, שהגרת חיים הייתה מבודדת ופסיבית יותר לפני המשבר.



¹ הנפטרים/ות נשאלו על מצבם היחסי בהשוואה למצבם טרם המשבר ("בהשוואה למצב בריאותך לפני המשבר, איך הייתה מתחארת את מצבך הנפשי כיום?"). "בהשוואה למצב הנפשי לפני המשבר, איך הייתה מתחארת את מצבך הנפשי כיום?", "בעקבות משבר הקורונה, עד כמה השתנה המצב הכלכלי שלך ושל בני הבית?". בקטגוריה "חשש מכיסוי הוצאות?", הנתנו מוניטיס לשינוי של אלה שהשיבו על השאלה "באיזו מידת/ת חוששת/ת מכיסוי הוצאות?" כי הם חוששים במידה רבה או במידה מסוימת.

המקורו: סקר החוץ האזרחי, הלמ"ס.

²⁹ מ. לוייסקי (2020). מאפייני האוכלוסייה המבוגרת בישראל ובאירופה בראשי משור הקורונה (Covid-19). מרכז-IDע לחקר הזדמנות האוכלוסייה בישראל. סקירה המבוססת על נתוני הגל החמישי בישראל (אל שביעי באירופה) של פרויקט SHARE-סקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה, הכולא אוכלוסיות של בני חמישים ומעלה במדינות אירופה וישראל.

בסקור החושן החברתי שערכה הלמ"ס ניכרת פגיעה רב-ممדית במצבם של הקשיישים, והmund הבולט ביותר הוא החמרת החשש שלא יוכל לכטוט את הוצאותיהם. רוב המשיבים הקשיישים השיבו כי הם חוששים כי לא יוכל לכטוט את הוצאותיהם, ולהבדיל משאלות אחרות, בולטות בשאלת זו עוצמת החשש: כמעט חצי מהנסקרים העידו כי הם חוששים מכח במידה רבה (אייר ז' 11).

בהתוואה לכל האוכלוסייה, יותר קשיישים דיווחו כי מצב בריאותם החמיר, ופחות קשיישים דיווחו על החמרה של מצבם הכלכלי. זאת משום שיעיר הפגיעה בהכנסות משקי הבית נבע מההתפתחויות בשוק העבודה, שמרבית הקשיישים פחוות מושפעים מלה ישירות, כי אינם עובדים (אייר ז'-12). בולטים ההבדלים בין קשיישים החיים לבדם לבין אחרים: חלק גדול יחסית – של החיים בוגם דיווח על החמרה של המצב הבריאותי והמצב הנפשי, וחלק קטן יחסית – על החמרה במצב הכלכלי. נציג כי באירוע זה מוצגים מאזני הנטו, והם מעידים על עלייה בשיעור המדווחים על החמרה של מצבם הבריאותי והנפשי ולא על עלייה בעוצמת החמרה. על כן ניתן לשער שעלייה זו מושקפת את השפעת משבר הקורונה ולא הרעה שגרתית וצפויה במצבם של קשיישים עם תהליך ההזדקנות.

כמה ציט מתקשיישים
דיוחו שהם חוששים
במידה רבה כי לא יכולים
לכטוט את הוצאותיהם.

בהתוואה לתקשיישים
אחרים, יותר קשיישים
הגידו בלבד דיווחו
על החמרת מצבם
בריאותי, ופחות על
החרמה במצבם הכלכלי.

אייר ז'-12
מאזני הנטו¹ של ההסתלוות במצב הבריאותי, הנפשי והכלכלי בקרב קשיישים



¹ מאזן הנטו הוא הפרש בין שיעור המשיבים/ות שמצבם הוחמר לבין שיעור המשיבים/ות שמצבם השתרף.
המקור: סקר החושן האזרחי, הלמ"ס.

חלק ה': החברה הערבית

1. מצבה הכלכלית של החברה הערבית ערב המשבר

**החברה הערבית הייתה
במצב כלכלי פגיע עוד
טרם המשבר, בגלל
הנסיבות הנמוכה של
רבים ממשקי הבית.**

החברה הערבית הייתה במצב כלכלי פגיע עוד טרם המשבר. מאפיינים רבים של החברה הזאת הבילו מאוד את יכולתה להתמודד עם זעוזים יחסית לשאר האוכלוסייה. לוח ז'-³⁰ מסכם את ההבדלים העיקריים בין יהודים לערבים במשתנים חברתיים-כלכליים. מנו הולח עליה אחד הגורמים העיקריים המקשים על ערבים לספוג זעוזים הוא הכנסתם הנמוכה, המזעירה את יכולתם לחסוך לעתות מצוקה. לפי סקר הוצאות משק הבית של הלמ"ס-ל-2018 הכנסתו החודשית המומוצעת (נטו) של משק בית عربي היא כ-12 אלף שקלים בחודש, לעומת כ-18 אלף שקלים בקרוב היהודיים, פער של כ-32%.³⁰ כתוצאה לכך, 45% ממשקי הבית היהודיים היו בעלי הכנסתות שhort מתחת לקו העוני. פער זה בהכנסות משמעותית גם פער בעמידות הכלכליות, שכן הכנסתם הנמוכה של ממשקי הבית היהודיים מקשה עליהם לחסוך לתקופות של שפל כלכלי.

חלק מפער הכנסות בין ממשקי בית יהודים לערבים נובעים מהעובדה שבמשפחות רבות בחברה הערבית יש מפרנס יחיד. הדבר מקשה על החלקת זעוזים כלכליים, משום שתעסוקה של בן הזוג מגינה חלקית מפגיעה בתעסוקה של המפרנס השני. הפער בין יהודים לערבים בולט במיוחד בקרוב הורים לילדים. בחברה הערבית רק כ-29% מהמשפחות שיש בהן ילדים שניים ההורם עובדים, לעומת 66% בחברה היהודית, וזאת בגלל מיעוט השתתפותן של נשים ערביות בשוק העבודה: בשנת 2018 כ-38% בלבד מהנשים הערביות בגיל העבודה העיקריים (25–64) היו מועלות. על האיתנות הכלכלית של המשפחות הערביות מקשה גם מספר הילדים הגבוה יחסית. היבט נוסף הפוגע בחושן הכלכלי של האוכלוסייה הערבית הוא ההיקף הגבוה של עבודות זמניות ועונתיות. כ-56% מהעובדים היהודיים דיווחו ב-2016 על העסקה ללא חוזה או העסקה בחברת כוח אדם, לעומת 28% מהעובדים היהודיים. 9% מהערבים דיווחו באותה השנה על קבלת שכר יומי (ולא שכר חודשי או שנתי), לעומת 2% מהיהודים.³¹ מדובר בעבודות בעלות אופי ארעי ותנודתי, אשר אין מקנות למוסkees בהם רוטה יציב, המאפשר תכנון כלכלי ארוך טווח, ולא עוד אלא שבעות משבך כל יחסית לצמצם את היקפן או לפחות בשכר.

**ב-2018 40% ממשקי
הבית הערביים דיווחו
שהם שרוויים בחובות,
לעומת 10% בלבד
בחברה היהודית, ורק
חלק קטן מהערבים
היעדו שהם מצלחים
לחסוך.**

לרבות מהמשפחות בחברה הערבית חסכנות מועטים בלבד שיכולים לשמש רשות ביטחון. ממצאים מהסקר ארוך הטוחן של הלמ"ס למשקי בית בשנת 2018 מעידים על מצוקת נזילות והדר חסכנות בחברה זו. כמעט 40% ממשקי הבית הערביים דיווחו כי הם שרוויים בחובות, לעומת 10% בחברה היהודית, וכך קטון בלבד מהאוכלוסייה הערבית (11%) העיד שהוא מצליח לחסוך, לעומת 38% בחברה היהודית (איור ז'-³²).

בדקו באיזו מידת ההיקף הנמוך של החסכנות אצל הערבים ניתן להסביר במאפייני הפרט שלהם, וזאת באמצעות סקר הוצאות של משקי הבית לשנת 2018 (האחרון שזמין). לשם כך נקבעו שתי הגדרות שונות של חיסכון – החיסכון המדוזה והחיסכון בפועל. החיסכון המדוזה (לפי הגדרת הלמ"ס) הוא סך התשלומים ממשקי הבית מתעדירים לאפקטי חיסכון מוחשיים ומוגדרים כגון קרנות השתלמות, קופות גמל, תוכניות חיסכון והחזרי משכנתאות והלוואות אחרות.³²

³⁰ פער השכר השנתי בין יהודים לערבים הוא גדול, והוא ב-2018 על כ-37%. מחקרים הראו כי רובו של פער השכר השנתי (כשני שלישים) ממקורו בהשכלה ומוניות נמוכות של הערכבים המשתתפים בשוק העבודה. יי' הקט (טראם פרוסט), פירוק פער השכר בין גברים יהודים וערבים; ובנק ישראל (2019). דוח מיוחד של חטיבת המחקר: היעילות רמת החיים בישראל באמצעות הגדלת פרוון העבודה.

³¹ עיבוד מתוך סקר החברתי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 2016.

³² כולל גם ביטוח חיים, ביטוח מנהלים, השקעות בנדלין, תנעות חובות והלוואות, הפרש כספי ממכירה וקנייה של ריהוט, ציוד, אופניים ומכוניות. התשלומים באפקטי חיסכון הפיננסיאלי לא כוללים את הפרשות המעסק.

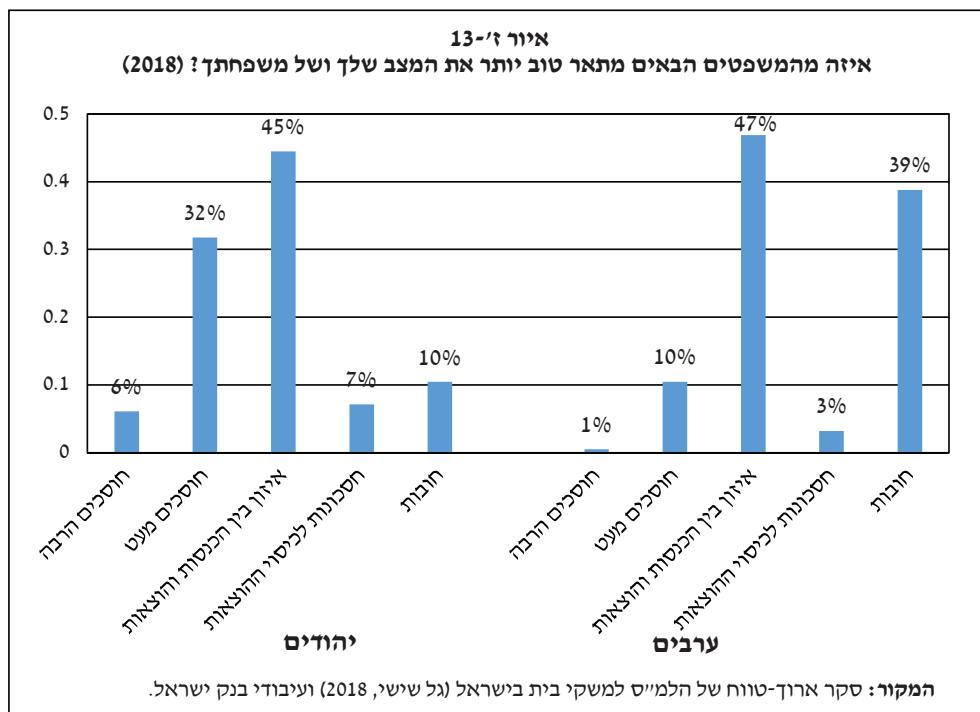
לוח ז'-3: הבדלים במאפייני משקי בית יהודים וערבים, 2018¹

ערבים	יהודים	
11,883	20,046	הכנסה ברוטו לחודש (בש"ח)
12,260	18,132	הכנסות נטו לחודש (בש"ח)
0.45	0.13	שיעור משקי הבית שהכנסתם היא מתחת לקו העוני
0.29	0.66	שיעור משקי הבית בהם שני ההורם עובדים
2.68	2.33	(בקרוב משקי בית עם ילדים עד גיל 18)
39.51	62.67	מספר ילדים עד גיל 18 למשך בית עם ילדים
0.77	0.86	שכר שנתי של גברים (בש"ח)
0.38	0.82	שיעור תעסוקה של גברים
0.56	0.28	שיעור המועסקים ללא חוזה או בחברת כוח אדם (מקרוב השכירים, 2016) ²
0.09	0.02	שיעור המועסקים בעבודות יומיות (מקרוב השכירים, 2016) ²
11.78	14.89	מספר שנות לימוד
0.48	0.75	שיעור בעלי תעודת בגרות או תעודת גבואה יותר

¹ הנתונים ל��ויים מסקר הוצאות משקי הבית לשנת 2018, אלא אם כן מצוין אחרת. נתונים ברמת משק הבית מוחושבים עבור כלל משקי הבית. נתונים ברמת הפרט מוחושבים עבור פרטיים בגילאי עבודה עיקריים (25-64).

² הסקר החברתי של ישראל.

המקור : הלמ"ס ועיבודי בנק ישראל.



חסרונו בהגדרת החיסכון המדווח הוא שאינו כולל את החסכנות הנכברים בחשבונות העובר ושב, מושם שקשה לתעד אותם. החיסכון בפועל הוגדר בדרך אחרת: סך ההכנסה הכלכלית ברוטו בגין תשלום הchoba (מסים ודמי ביטוח לאומי) וההוצאות השוטפות על תצרוכת ועל העברות למשקי בית אחרים. פער החיסכון (בש"ח) בין משקי בית יהודים לעربים נבחן לפי שתי הגדרות. לאחר מכן נערך אמירה הבודקת עד כמה פער החיסכון בין יהודים לעربים מושבר בהכנסת משק הבית ובמאפיינים נוספים כבעלות על דירה, הגיל, המצב המשפחתי, התעסוקה וההשכלה של ראש משק הבית, מספר הנפשות ומספר המפרנסים בו.

מלוח ז'-4 עולה כי סך החיסכון המדווח במשק בית עברי הוא בממוצע כ-1,300 ש"ח, פחות מרבע מאשר במשק בית יהודי. יתרה מכך, החיסכון בפועל בחברה הערבית עומד (לפי הגדרתו לעיל) על סכום שלילי של כ-1,700 ש"ח. משמע שמשק הבית היהודי הממוצע נמצא בחבות, וזאת לעומת חיסכון ממוצע בפועל של כ-400 ש"ח אצל היהודים. פער החיסכון מצטמצמים במידה ניכרת כשמתיחסים בהכנסה הנמוכה של העربים ובמאפייניהם (אך עדין נותרים משמעותיים ומהבהקים סטטיסטי). משק בית עברי ממוצע חוסך בפועל בחודש כ-2,100 ש"ח פחות מאשר משק בית יהודי בעל מאפיינים דומים בהכנסה, בתעסוקה, בבעלות על דירה, בהשכלה ובdemographic. הפער המקביל בחיסכון המדווח הוא כ-2,700 ש"ח בחודש. עקב מגבלות רבות באיכות הנתונים על החיסכון והצריכה לפי דיווח עצמי, יש להתייחס לאומדנים המסתరים בזיהירות. עם זאת, התמונה הכללית של פער החיסכון בין יהודים לעربים נותרת עקבית ומובחת בכל הגדרות והאמידות. נמצא בולט נוסף שעולה מהסקר ארוך הטוחן של הלמ"ס הוא השיעור הגבוה של משקי בית ערביים שאין להם חשבון בנק (12%), לעומת שיעור זעיר בחברה היהודית (1%). נוסף על כן, שיעור משקי הבית שדיווחו כי חשבונות הבנק שלהם חסומים בחברה הערבית הוא 6%, פי שלושה מהשיעור המקביל בחברה היהודית (איו ז'-14).³³ בקרב החסומים ל-41% מהערבים החסימה כבר נשחת יותר משנה, לעומת 12% בקרב היהודים. פרטיהם ללא חשבון בנק פעיל או נגייש מתנהלים כמעט אך ורק בזמןון, והם פגעים במיוחד – כמעט אין יכולם לקבל הלוואות בדרכיהם חוקיות, ובעתות מצוקה נאלצים לפנות לקרובי משפחה או לגופים שאינם מוסדרים. התנהלות ללא חשבונות

לוח ז'-4: החיסכון (בשקלים) בקרבת יהודים וערבים, 2018

חיסכון מדווח ¹ חיסכון בפועל ²	
4,344	5,823
-1,673	1,344
6,017	4,479
2,676	2,719
2,093	2,909

יהודים (ממוצע)
ערבים (ממוצע)
פער בין יהודים לעربים, גולמי
פער בין יהודים וערבים לאחר התוצאות בהבדלים בהכנסה³
פער בין יהודים וערבים לאחר התוצאות בהבדלים בהכנסה, בהשכלה, בבעלות על דירה
ובמשתני Demographic ותעסוקה⁴.

¹ החיסכון המדווח הוא סך החיסכון על פי הגדרת הלמ"ס בסקרי הוצאות והכנסות. מדובר בחיסכון באפקטים של תוכניות חיסכון, קופות גמל, קנות פסח, בירוח חיים, בטיחות מנהלים, השקעות בנדל"ן, החזוי משכנתאות ולהלוואות לדיר, רכישת כלי רכב, תנעת חבות, הפרש כספי, מכירה וקנייה של ריהוט, רכבים וכיום אחר.

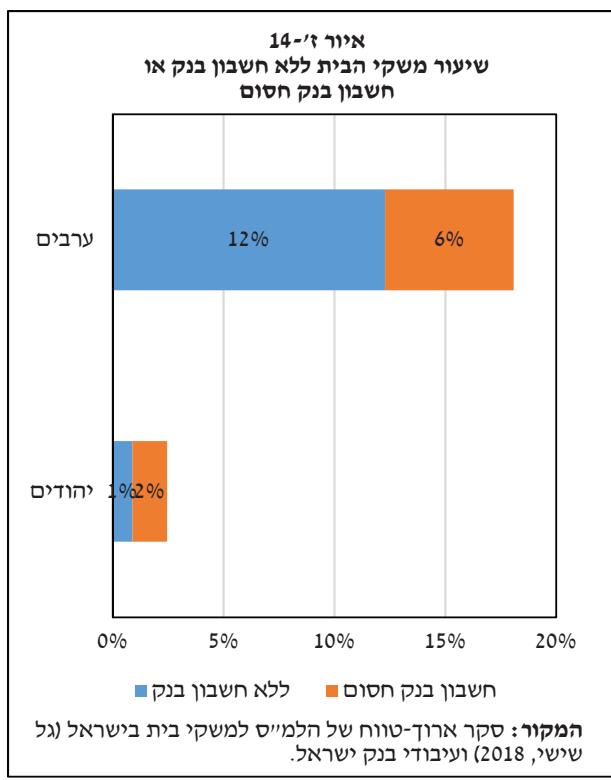
² החיסכון בפועל מוחשב בהכנסה הכלכלית נטו בגין היוציאות לצריכה שוטפת.

³ מקדם משתנה דמי לערבי באמידת רגרסיה על סכום החיסכון, לאחר פיקוח על גובה ההכנסה הפנויה.

⁴ מקדם משתנה דמי לערבי באמידת רגרסיה על סכום החיסכון, לאחר פיקוח על הכנסה פנויה, מספר נפשות ומספר מפרנסים של משק הבית, וכן גיל, להשכלה, תעסוקה ומצב משפחתי של הראש של הלמ"ס ועיבודי בנק ישראל.

המקור: סקר הוצאות משקי הבית של הלמ"ס ועיבודי בנק ישראל.

³³ משקי הבית נשאלו ישירות אם אחד או יותר מחשבונות העובר ושב הפרטאים שלהם נחסם לשימוש בידי הבנק.



בנק גם מנסה מאוד על הפרטים להסתיע במערכות הרווחה, במיוחד בתקופת הקורונה, שבה הממשלה פרשה רשות ביטחון של מענקים, דמי אבטלה ודמי קיום לעצמאים.

אמנם שיעורים דומים של יהודים וערבים העידו ב-2018 על משיכת יתר מהבנק (42%-ו-44%, בהתאם), אך בקרב הפרטאים הערבים אשר העידו שהם נמצאים במינוס שכיחה מאוד התופעה של "משיכת יתר קרונית". 68% מהם מדוחים שהם בחירגה במשך שנה או יותר, לעומת 46% מהיהודים. מכאן שמצוות נזילות קשה שררה בחברה הערבית עוד קודם לשבר הקורונה, וזה העזינה את פגיעותן של המשפחות הערביות כשהמשבר פרץ.

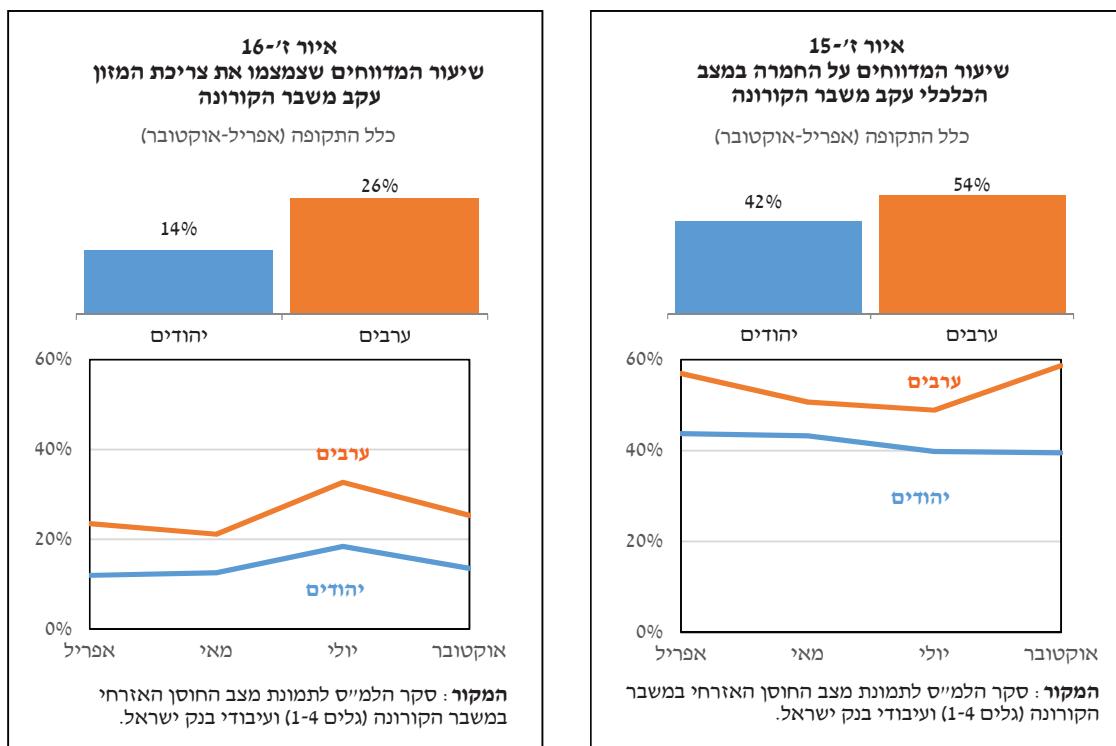
2. הפגיעה הכלכלית של משבר הקורונה בחברה הערבית

בגלל הקשיים של החברה הערבית, שנסקרו לעיל, הפגיעה הכלכלית שהיא ספגה בזמן המשבר חזקה יותר מאשר בחברה היהודית, וזאת נוסף על התחלואה הגבוהה מהנגיף בקרבה (ראו תיבה ז'-1). מצאנו מסקר החוץ האזרחי של מילדיים שכ-54% מהערבים דיווחו במהלך השנה על החמרה של מצבם הכלכלי, לעומת 42% מהיהודים (איור ז'-15). נמצא בולט נוסף הוא ששיעור הערבים המדוחים על החמרה כלכלית גבוהה מאוד הוא 17%, כמעט פי שלושה מהשיעור המקביל בקרב היהודים. מולoch ז'-5 (טורים 1-4) עולה כי כאשר מתהכבים במאפייני הפרט (הגיל, המין, ילדים בבית ההשכלה והתעסוקה) הופיע בין הקבוצות בפגיעה הכלכלית של משבר הקורונה מוצטמעם בחצי, אך נותר גדול ומובהק. זאת אומרת שהפגיעה הכלכלית העודפת בקרב הערבים בהשוואה ליהודים אינה נובעת רק מተכוניותם הנצפות.³⁴ יתר על כן, עולה מהלוכי כי פגיעה כלכלית עודפת באוכלוסייה הערבית, מעל ומüber לפגיעה הקשורה למאפייני הפרט, ונרשמה בקבוצות הבאות:

גברים, גילאי +44+, חסרי השכלה אקדמית, משקי בית עם ילדים ושכירים מועסקים. אינדיקציה לכך הם בהצלחת התצרוכת בחברה הערבית היא שרבם מדוחים על קשיים בשמייה על צרכות המזון שלהם ברמה שהם קיימו לפני המשבר. כרבע (26%) מהפרטאים הערבים בכלל תקופות המדגם דיווחו שצמצמו את כמות המזון והארוחות שלהם, לעומת 14% בלבד בקרב היהודים, ופער זה נותר יציב יחסית על פני זמן (איור ז'-16). נוסף על כך ניתן למודול מולoch ז'-5 (טורים 5-8) כי חלק הארי של הפער (3/4) אינו מוסבר על ידי מאפייניהם הנצפים של הפרטאים

שיעור הפרטאים הערבים שדוחו כי נפגעו כלכלית ממשבר הקורונה וכן שיעור הערבים שדוחו כי צמצמו את צרכות המזון ובוהים משיעוריהם המקוריים בחברה היהודית.

³⁴ עם זאת ניתן שישנים מאפיינים אשר אינם נצפים בסקר, אך מותאמים עם העובדה של הפרט ערבי וגם עם פגיעה כלכלית עודפת של משבר הקורונה – למשל רמת ההכנסה בתקופה הקודמת למשבר.



בمدגם. פגיעה זו ניכרת בקרב עיריים ומבוגרים אחד, והיא חזקה במיוחד בקרב פרטים עם ילדים במשק הבית ובקרב פרטים שאין להם השכלה אקדמית. בחברה היהודית השיעור של המודוחים על הפחתה בצריכת המזון בשל משבר הקורונה נמוך יותר (12%), ושיעורייהם של אלה דומיםיחסית ברוב הקבוצות השונות של האוכלוסייה היהודית. הקורונה מעשה החמירה חוסר ביטחון תזונתי שהיה קיים בחברה הערבית גם טרם המשבר.³⁵ קשיי הנזילות והחלהת התצרוכת בחברה הערבית מתיישבים עם ממצאים של סקר המכון הישראלי לדמוקרטיה מיוולי 2020, אשר הראו כי לאחר פרוץ משבר הקורונה שיעור הערבים שדיזווחו כי אין ברשותם כסף נזיל (46%) היה כפול משיעורם בקרב היהודים اللا-חרדים (23%).³⁶

פגיעה של המשבר
הכלכלי בחברה הערבית
אינה מוגבלת רק לאלה
שאייבדו את עבודתם;
נפלו גם רבים שהמשיכו
 לעבוד.

לוח ז'-5 מציג גם הבדלים בפגיעה משבר הקורונה בין יהודים לערבים לפי תת-קבוצות שונות באוכלוסייה. מוהלך עולה גם ששיעור המודוחים על החומרה במצב הכלכלי בחברה הערבית הוא שימושוותי גם בקרב המועסקים (46%), ולא רק אצל חסרי התעסוקה,³⁷ ולא עוד אלא שימושו הפגיעה התזונתית בשתי הקבוצות כמעט זהים. מכאן ניתן ללמידה כי פגיעהו של המשבר בחברה הערבית אינה מוגבלת רק לאלה שאייבדו את עבודתם; נפלו גם רבים שהמשיכו לעבוד.

עדות לפגיעהו של משבר הקורונה בשכירים ערבים שלא אייבדו את מקום עבודתם אך צמצמו את תעסוקתם עולה מבדיקה שנערכה בקרב עובדים מותמידים (פרטים שעבדו בכל חודשי דגימות

³⁵ למשל סקר של המוסד לביטוח לאומי נמצא כי כמעט מחייב מהמשמעות בחברה הערבית סבלו עד ב-2016 מחוכרם ביטחון תזוני. מי אנדרלד, אי הילר, י' ברקליל וד' גוטלב; "סקר ביטחון תזוני 2016: ממצאים סוציא-כלכליים". ירושלים: המוסד לביטוח לאומי.

³⁶ ד' אבירים-ニיצן ו' קידר (2020). "סקר מצב הציבור בשוק העבודה בתקופת הקורונה". ירושלים: המכון הישראלי לדמוקרטיה.

³⁷ לא ניתן להבחין בסקר באופן עקבי בין בלתי מועסקים שאיבדו את מקום עבודתם בגלל משבר הקורונה לבין פרטים שהיו בלתי מועסקים עוד קודם לכן.

ЛОЧ 5: הבדלים בין יהודים וערבים בפגיעה הקורונה במצב הכלכלי ובצירות המזון, לפי חתכים

	שיעור המזוחים על צמצום בצריכת המזון (%)								סה"כ	
	שיעור המזוחים על החמרה במצב הכלכלי (%)				שיעור המזוחים על צמצום בצריכת המזון (%)					
	(8)	(7)	(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)		
	פער נקי ²	פער גולמי ¹	ערבים	יהודים	פער נקי ²	פער גולמי ¹	ערבים	יהודים		
8.6**	11.6**	25.7	14.1	6.2**	12.2**	53.8	41.6			
8.9**	12.3**	26.1	13.8	2.2	6.2**	53.5	47.3	גילאי 25-44		
7.8**	10.6**	25.0	14.4	12.2**	18.0**	54.2	36.3	גילאי +44		
10.8**	14.0**	27.4	13.3	10.5**	16.9**	59.2	42.3	גברים		
6.4**	9.2**	24.0	14.8	0.9	7.7**	48.6	40.9	נשים		
10.8**	14.0**	27.1	13.8	6.7**	11.3**	56.6	45.3	יש ילדים בבית		
3.4	7.7**	22.1	14.4	1.9	10.8**	47.8	37.0	אין ילדים בבית		
0.2	4	13.2	9.2	5.4	14.0**	50.1	36.1	השכלה אקדמית		
10.1**	11.3**	27.4	16.1	5.8*	10.5**	54.3	43.8	לא השכלה אקדמית		
9.1**	10.6**	23.0	12.5	7.8**	9.2**	46.0	36.7	� מועסקים (שכירים בלבד) ³		
8.3**	9.5**	25.0	15.4	3.3	9.0**	57.6	48.5	ללא מועסקים ⁴		

** מובהק ברמה של 5%, * מובהק ברמה של 10%.

¹ הפער הגולמי אינו בהכרח זהה להפרש בין עמדות היהודים והערבים בלוח גלגול הספרות לאחר הנזודה.² הפער הנקי הוא הפער בין הקבוצות לאחר התוצאות (בממוצע וגרסיה) במאפייני הפרט: קבוצת גיל, מין, ילדים בבית, השכלה אקדמית ותעסוקה.

הפרט.

³ מספר העצמאים הערבים בסקר נמוך מאוד, ולכן הם הושמו בעיבוד זה.⁴ לא ניתן להבחין באופן עקבי ומהימן בין פרטיהם שאיבדו את עבודתם עקב משבר הקורונה לבין פרטיהם שהיו ללא תעסוקה עד קודם לכן.

המקור: סקר הלמ"ס לתמונות מצב החוץ האזרחי בשטח הקורונה (גלים 1-4) ועבורי בנק ישראל.

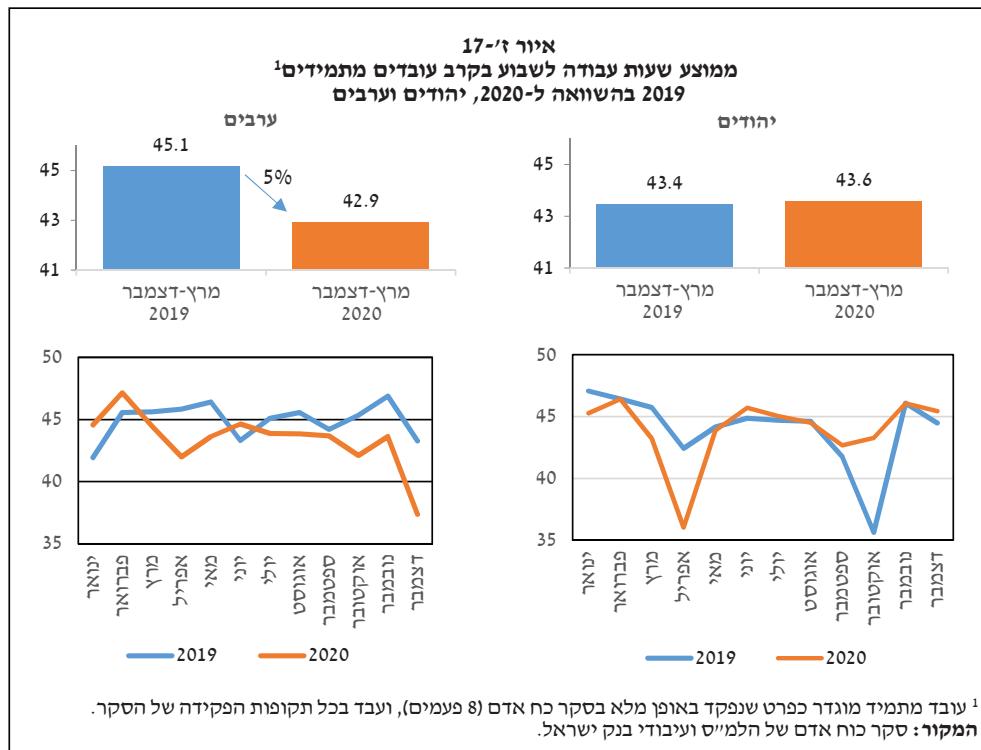
בשנים 2019 ו-2020 (בסקיי כוח האדם. מהניתוח עלוה כי בעוד שעובדים היהודים המתמידים עברו בחודשים מוך עד דצמבר בהיקף כמעט זהה לעבודתם בתקופה המקבילה אשתקד, בקרב העربים ירד מספר שעות העבודה השבועיות בחודשים אלו - ב-5% (אייר ז'-17).³⁸ גם צמצומי שכר רוחחו כנראה יותר בקרב העובדים הערבים. בסקר שערך המכון הישראלי לדמוקרטיה באוגוסט 2020 דיווחו 43% מהשכירים הערבים על צמצום שכרם לעומת 33% מהשכירים היהודים. בקרב הפרטים שכרכם נפגעו בעקבות הפגיעה הממוצע אצל הערבים עומד על כ-24%, לעומת 33% אצל היהודים.³⁹

3. פגיעה הקורונה ברוחות תלמידים וסטודנטים בחברה הערבית

החברה הערבית נפגעה במיוחד מהשבנת הלימודים (נסקרה באופן כללי בחלק ב' של הפרק) בשל גישתה המוגבלת ללימודים מרוחק. לפי נייר מדיניות של בנק ישראל (2020), המתבסס על סקר ההוצאות של משקי בית בתחום שקדמה למשבר, רק ל-30% ממשקי הבית הערבים

³⁸ יש לציין שהרידיה החודה בשעות העבודה שניצפה באוקטובר 2019 נובעת מחופשת חגי תשרי. בתקופה המקבילה ב-2020 לא נצפה רידיה דומה עקב מגבלות הקורונה על התנועה והפנא.

³⁹ אבירם-ניצן וקידר (2020). ראו הערא 36.



הייתה גישה גבוהה לתשתיות המאפשרת למידה מרוחק, לעומת זאת 75% באוכלוסייה היהודית לא/hrדית (איור 2-18).⁴⁰

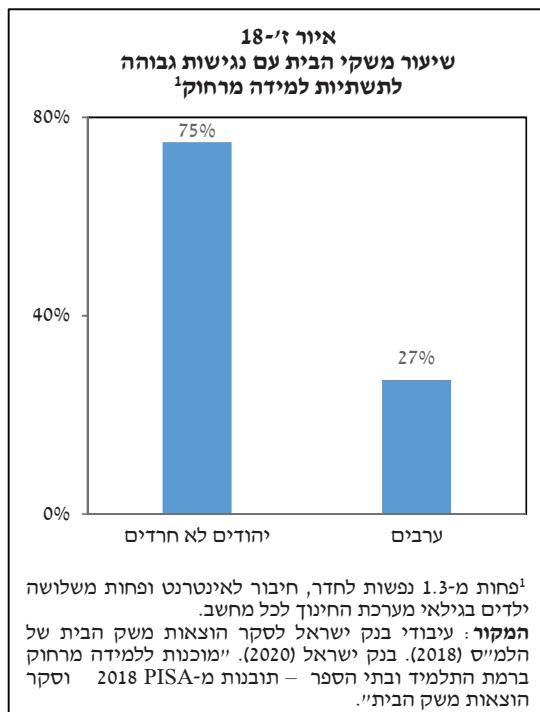
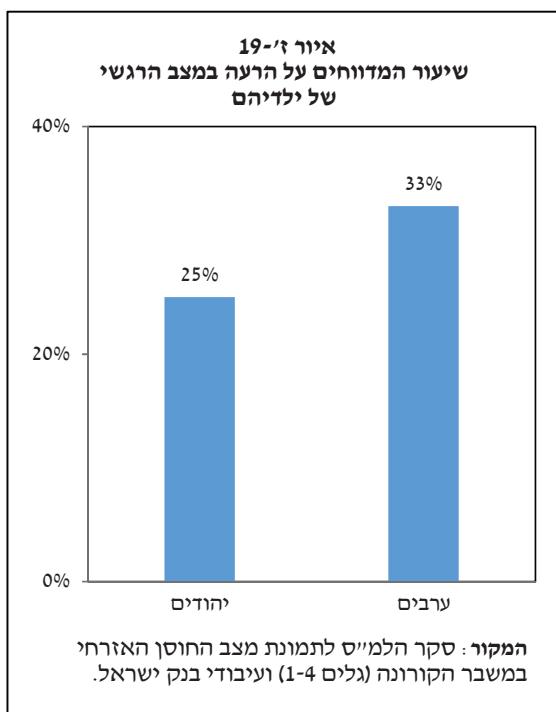
לימודיהם של הערבים
במערכת החינוך
ובAckdemia נפגוו במידה
ኒכראת, וזאת בשל גישה
מוגבלת לתשתיות
ואמצעים המאפשרים
למידה מרוחק.

סקור הורים של הרשות הארצית למדידה ולהערכתה בחינוך (ראמי'ה) מצא כי בשנת הלימודים תש"ף 41% מההורים לתלמידי בת הספר הערביים דיווחו שילדיהם לא השתתפו באופן סדרי בלמידה מרוחק, ו-15% דווחו כי בכיתות של ילדיםם לא התקיימה כל למידה מרוחק. כמו כן, לפי הערכות ועדת המעקב לענייני חינוך עברי, אפילו בתקופות שבהן התקיימו הלימודים הפיזיים באופן רשמי בחלק מהחינוך (בחודשים Mai עד יוני), 85% מהילדים לא חזרו ללמידה, משום שתנאים פיזיים קשים בבית הספר לא מאפשרים את קיום הוראות משרד התרבות.⁴¹ ממצאי סקר החoston האזורי של הלמ"ס מעידים על פגיעה משמעותית במצב הראשי של ילדים ונוצר בחברה הערבית בעת המשבר. 33% מהערבים מדווחים על הרעה במצב הרגשי של ילדיםם, לעומת זאת 23% בקרב היהודים (איור 2-19). הפגיעה הקשה בקצב הלימודי בחברה הערבית עלולה

⁴⁰ בנק ישראל (2020). "מכונות ללמידה מרוחק ברמת התלמיד ובתי הספר – תובנות מ-2018 PISA וסקר הוצאות משק הבית". אוכלוסיית הבודדים בכפרים הבלתי מוכרים נגנה לא נדגמה בסקר ההוצאות, אך מצבה חמור במיוחד, שכן חלק ניכר מהכפרים לא מחוברים אפילו לתשתיות החשמל הארץ-ישראלית.

⁴¹ משרד החינוך, ראמ"ה (2020). "הוראה ולמידה מרוחק: לקוחות מתקופת הסדר בעקבות מגיפת הקורונה, סקר הוייס". תלמידים שלא השתתפו באופן סדרי הם תלמידים שלא הגיעו לממחצית או יותר מהשיעורנים או שלא התקיימה בכיתותיהם למידה מרוחק כלל.

⁴² ועדת המעקב לענייני החינוך הערבי (2020). "החינוך היהודי בישראל: צרכים ובעיות המחייבות טיפול מיידי וקראת פתיחת שנת הלימודים 2021-2020".



לפוגע בהצלחתם של הילדים בטוחה הארכוך ולהעצים את אי-השוון בהישגים הלימודים, שכבר קיים ביום בין הקבוצות.⁴³

פגיעה נרשמה גם בקרב הסטודנטים העربים במוסדות להשכלה גבוהה. בסקר מיוחד שערך "מכון אהרן" נמצא כי שיעור ההשתתפות של העربים בשיעורים ירד דרמטית לאחר משבר הקורונה – מ-48% ל-74%, מעל לשינוי המקביל בקרב היהודים (איור 2'-20).⁴⁴ בסקר זה נמצא גם כי בקרב מ-35% מהערבים תשתיית האינטרנט במקומות מגוריهم אינה מאפשרת להם לקיים שגרת לימודים תקינה, לעומת 12% מהסטודנטים היהודיים. נוסף על כך, בעוד ש-83% מהסטודנטים היהודיים מתחרים לשיעוריים המקוונים באמצעות מחשב אישי, רק ל-31% מהסטודנטים העربים יש מחשב כזה; השאר נאלצים להשתמש לצורכיهم האקדמיים בטלפון הנייד, במחשב המשפחתי או בדרכים אחרות.

הפגיעה של משבר הקורונה במערכת החינוך הערבית ובסטודנטים העربים באה על רקע הפערים הגודולים ששררו זה מכבר בין המגזרים, אך בעשור האחרון נצפו גם מגמות חיוביות מסוימות. כך, למשל, פערי הצינוים בין יהודים לעربים הצטמצמו במידה משמעותית בין 2008 ל-2017 הן ב מבחני המיצ"ב והן ב מבחני TIMSS,⁴⁵ ושיעור הזכאות לתעודות בגרות בחברה הערבית עלה בין שנות 2000 ל-2015 מ-50% ל-59%.

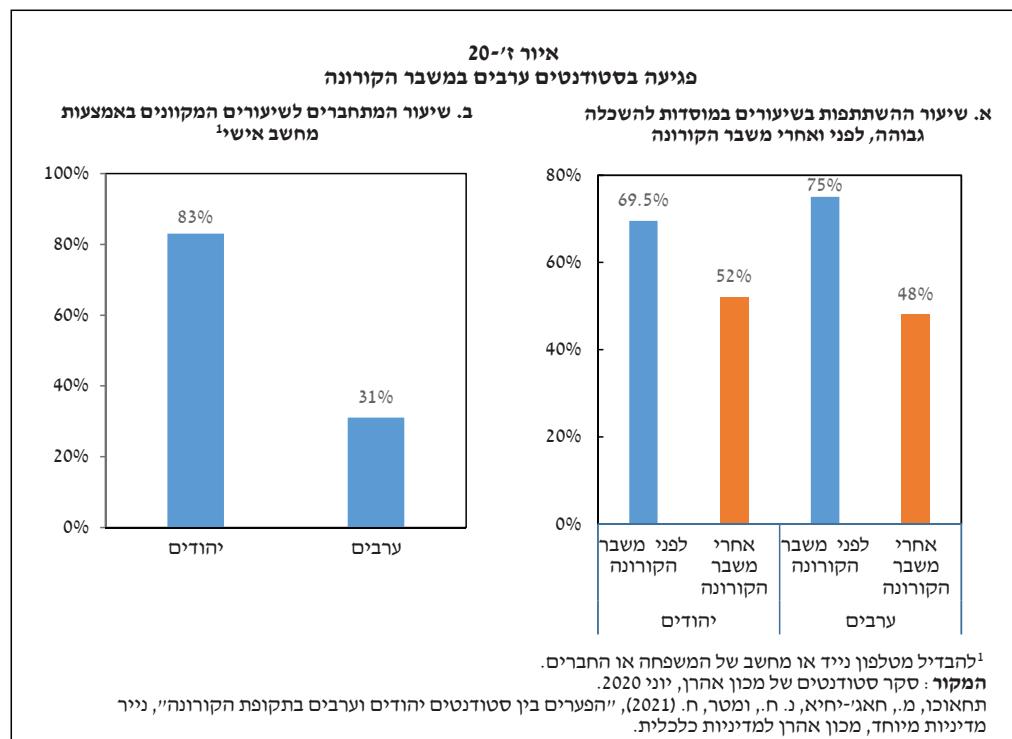
⁴³ ראו למשל: נ' בלס (2020). "הישגים ופערם במערכת החינוך בישראל: תמונה מצב". נייר מדיניות 01.2020. ירושלים : מרכז טאוב למחקר המדיניות החברתית בישראל.

⁴⁴ מי תחאוכו, נ' ח' חאג'-יחיא וח' מטר (2021). "הפערים בין סטודנטים יהודים וערבים בתקופת הקורונה", נייר מדיניות מיוחד, מכון אחרון למדיניות כלכלית.

⁴⁵ נ' בלס (2020). ראו הערכה 43. יוצאת דופן מהגממה הכללית ירידת מפתיעה וניכרת בציוני פיז"ה של התלמידים העربים בשנת 2018, תופעה שטרם נקרה עמוק.

הסטודנטים הערבים במשך העשור 2008–2018 יותר מפעם שניים, ושיעור הסטודנטים החדשעים עלה באוטון שניים מ-21% ל-25% מהשנתונים בגיל הלימודים.⁴⁶ חשוב לנוקוט את הצדדים הנדרשים כדי שהפגיעה במחלך המשבר לא תתרוגם לפגיעה מתמשכת בהישגים הלימודים והאקדמיים, שתסיג את המערכת מהSHIPOR שנרשם קודם לכן.

חלק מיישום לקחי המשבר יש צורך בהגדלה משמעותית של ההשקעה הממשלתית בצדוק תקשוב ומחשבים כדי לתת לכל ילד גישה למחשב ואיינטראנט, וכן נדרשת השקעה נרחבת בשיפור תשתיות האינטרנט ביישובים הערביים. השקעה זו חיונית גם לעתיד, לאור החזרה אל הלימודים הפרונטליים, שכן היא תגדיל את יכולת השימוש בתכנים דיגיטליים ומוקונים בלימוד בבתי הספר ובמוסדות להשכלה גבוהה בשנים הקרובות. חשוב גם להפעיל בהקדם תוכנית מעקב וסיווע לתלמידים שנפגעו בתקופת המשבר במערכת החינוך בכלל, ובפרט בחברה הערבית, שבה נפגעו ככל הנראה תלמידים רבים. כן יש לפעול כדי לבדוק את הפיגור האקדמי ולמלא את החסכים הלימודים שנוצרו בקרב סטודנטים ערבים בתקופת המשבר.



⁴⁶ המועצה להשכלה גבוהה (2018). "מחפקת הנגשת ההשכלה הגבוהה לחברה הערבית". ז' קרייל וכי עמריה (2019), "חסמים להשכלה האולטסית הערבית במערכת ההשכלה הגבוהה", אגף הכלכלי הראשי, משרד האוצר. יש לסייע שקדום לכך, בעשור הראשון של שנות ה-2000, שיעור ההשכלה הגבוהה בקרב היהודים עלה הרבה יותר מאשר בקרב הערבים, והפערים התרחבו.

תיבה ז'-1: המאפיינים הדמוגרפיים-חברתיים-כלכליים של החולים בكورونا

- שכיחות התחלואה בكورونا (מאומתים, מאושפזים ונפטרים) במגזרים החרדי, הערבי והדרוזי הייתה עד סוף ינואר 2021 גבוהה יותר מאשר אצל היהודים הלא-חרדים.
- כמו כן, ההסתברות של מוגרים אלו להתאשפז הייתה גבוהה פי שלושה, וזאת לאחר שבאים בחשבון מאפיינים דמוגרפיים-חברתיים-כלכליים של האנשים. מכאן שההתחלואה הושפעה גם מגורמים התנהוגתיים.
- פתיחת בתיה הספר תרמה כפי הנראה לעלייה של כ-4% בסיכון של התלמידים להיות מאומתים, והסיכון גדל עם הגיל.
- במשקי בית שכבר יש בהם מאומת כ-3/4 עד 1/4 מהנפשות הנוספות מאומתות. שיעור המאומתים במשקי הבית הללו גבוהה בהרבה מהמשמעות באוכלוסייה, שעמד על כ-7%.
- בהשוואה בין-לאומית שיעור הנפטרים מكورونا בישראל עד אמצע פברואר 2021 היה מעלה ממוצע מדרג השיעורים במדינות OECD (לא כולל את אלו במרכז אמריקה, במרכזה אמריקה ובדרום אמריקה). זאת לאחר שבאים בחשבון שהאוכלוסייה בארץ צעירה והתמונה מהמחלה ברחבי העולם ובארץ רובה המכריע בגילים מבוגרים.

מגיפת הקורונה התפשטה לישראל בשליה חדש פברואר 2020, ומאז רשמה עליות וירידות – בהתאם לצעדי הריחוק החברתי שננקטו והציגו להם, למוציאות של הנגיף ולהשפעותיהם על תופצתו ומסוכנותו, להתקומות מבצע החיסונים, שהחל בסוף השנה, ולורומים נוספים. בשכיחות התחלואה בארץ (וגם בעולם) ניכרה שונות לפי מאפיינים דמוגרפיים-חברתיים-כלכליים, ובתיבזה זו נעמוד עליהם בקצרה. הנитוח מבוסס על זיווג קובצי חולים מאומיות קורונה של משרד הבריאות עד סוף ינואר 2021 עם מקורות מידע מינהליים וסקרי כוח אדם המצוים בלמ"ס.¹ כיון שמספר החולים המאומתים לא משקף את התמונה המלאה, כי הוא תלוי בין השאר במספר בדיקות הקורונה,² רצוי להתבסס גם על נתוני המאושפזים והנפטרים, המשקפים טוב יותר את היקף התחלואה ואת חומרתה.³ בתקופה הננסרת, עד סוף ינואר 2021, אובחנו בישראל כ-646 אלף חוליו קורונה וכ-30 אלף מהם אושפזו בבתי חולים. מספר הנפטרים מktorונה עמד על כ-4.7 אלפיים, והתמונה העודפת במרץ עד דצמבר 2020 (ביחסו למותה בתקופות המקבילות בשנים 2019–2017) הגיעו לכ-10% (וינרב, 2021).⁴

שיעור התמונה מktorונה בישראל היה מעלה ממוצע מדרג שיעוריה ב-25 מדינות OECD (לא כולל אלו במרכז אמריקה ובדרום אמריקה – ראו הערת שולדים 1 לאייר 1), וזאת לאחר שבאים בח评测 שהאוכלוסייה בישראל צעירה יחסית והתמונה מktorונה ברחבי העולם ובארץ מרכזיות בגילים מבוגרים (אייר 1). יותר משלשה רבעים מהנפטרים בישראל היו בני 70 ומעלה; בקרבת בני 70–79 שיעור הנפטרים בישראל נמצא בשליש העליון של מדינות ההשוואה, ואצל בני 80 ומעלה השיעור בארץ מעלה ממוצע המדרג.

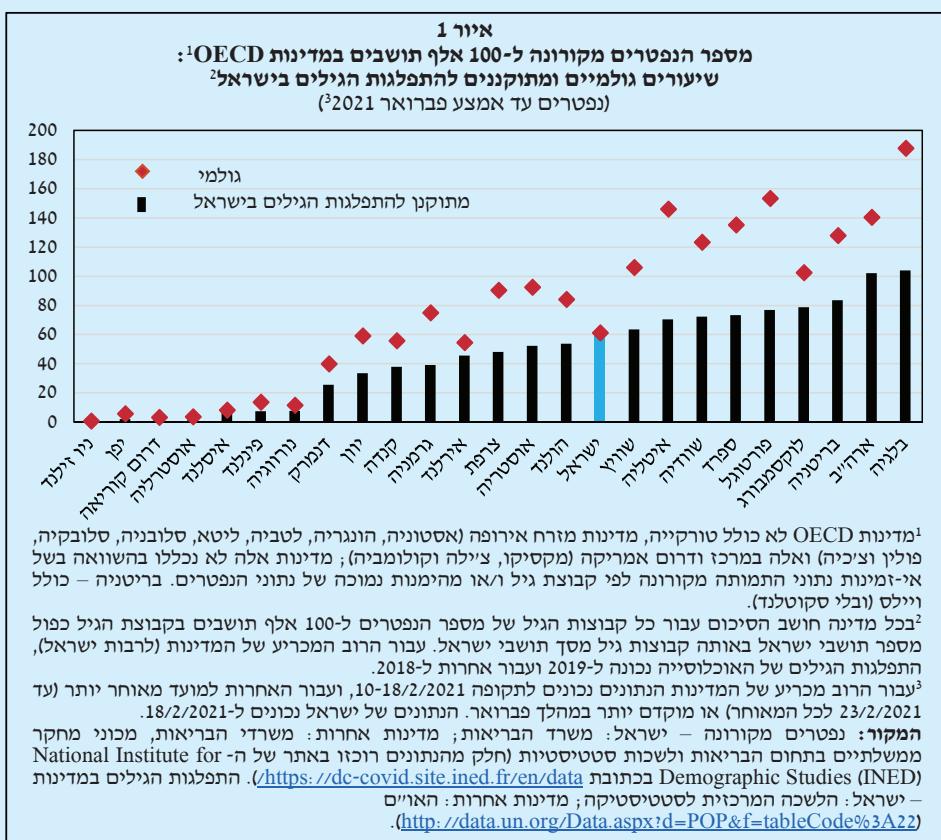
ניתן להצביע על מספר אבני דרך בהתקשות הנגיף בארץ (אייר 2). התחלואה התקברה בחודש מרץ, הובילה לסגר ראשון, ובעקבותיו היא דעכה בשליה אפריל ווניתה הקלות במוגבלות הריחוק החברתי. מחודש יוני עלהה התחלואה בהתאם עד שבאמצע ספטמבר הוטל סגר שני למשך חודש. במהלך דצמבר החל מבצע החיסונים המהיר, במקביל להאמרת התחלואה למדיים שלא נרשמו לפני כן, בין השאר בשל חידרת מוציאות מדקאות יותר של הנגיף הארץ, ובעקבות זו את הוטל בסוף החודש סגר שלישי. סגר זה הಡק שבוע לאחר מכן למשך כחודש, וכייא הדרגתית ממנה החלה ב-7 בפברואר 2021.

¹ ניתוח דומה, אבל מצרפי ברמה של אזורי סטטיסטיים (שכונות), מופיע בדוח הוועדה המייעצת למועצה לביטחון לאומי, אוקטובר 2020. אנו מודים לעובדי הלמ"ס על הכנת הנתונים והעמדתם בחדר המחקר.

² לא התקבלו ממשרד הבריאות נתונים נבדקים לكورونا שנמצאו שליליים.

³ חלק מהחולים הם באשפוז ביתי או במלונות קורונה, ואין לנו מידע עליהם. התמונה תלולה גם במצב הרפואי הקודם ובטיפול הרפואי הרפואי.

⁴ ראו גם: השלכה המרכזית לסטטיסטיקה (2020) (2021) Haklai ואחרים.



¹ מדינות OECD לא כולן טורקיה, מדינות מזרח אירופה (אסטוניה, הונגריה, לטביה, ליטא, סלובניה, סלובקיה, פולין וצ'כיה) אלה מרוכזות מוקוויה לפי קבוצת גיל ו/או מלחמות נוכחה של תנוי הנפטרים. בריטניה – כולל איזמים נוגני העמומה מוקוויה לפי קבוצת גיל ו/או מלחמות נוכחה של תנוי הנפטרים. בריטניה – כולל וילס ובבל סקוטלנד).

² בכל מדינה חשוב הסיכון עבור כל קבוצות הגיל של מספר הנפטרים ל-100 אלף תושבים בקבוצת הגיל כפול מספר תושבי ישראל בהתאם לקבוצת גיל מסוים תושבי ישראל. עברו הרוב המכריע של המדינות (לרובות ישראל), התפלגות הגילים של האוכלוסייה נוגנה ל-2019-2020 ובורא אחריות ל-2018-2018.

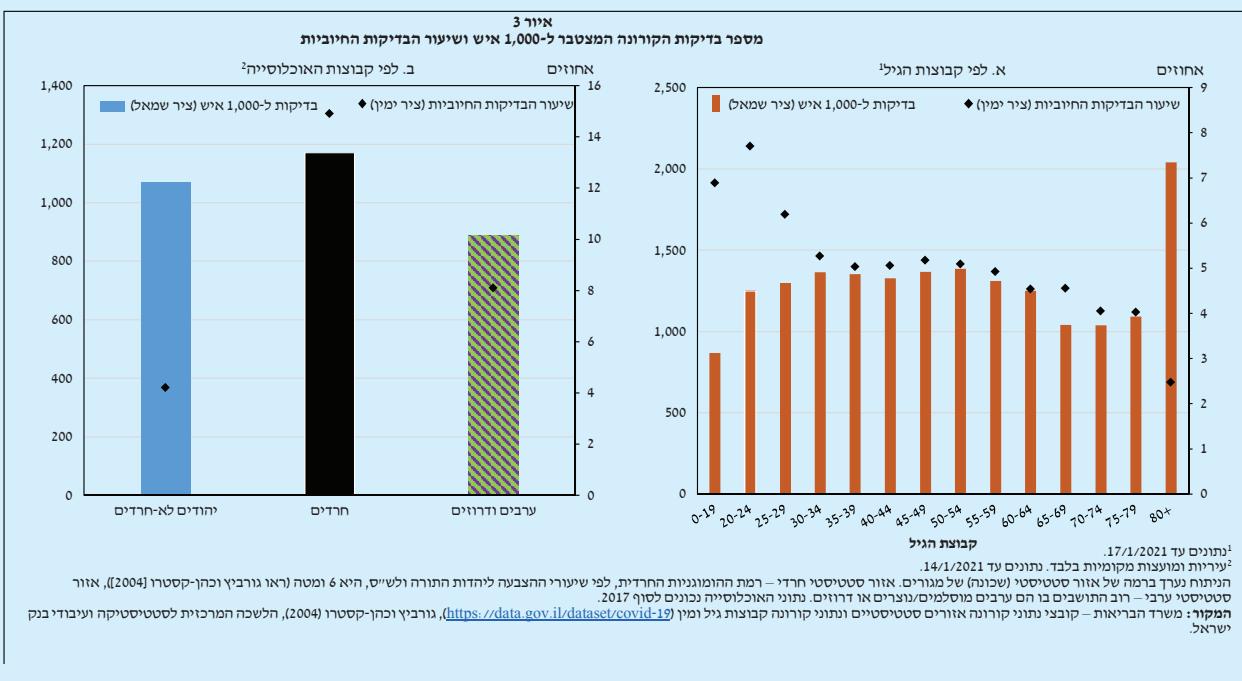
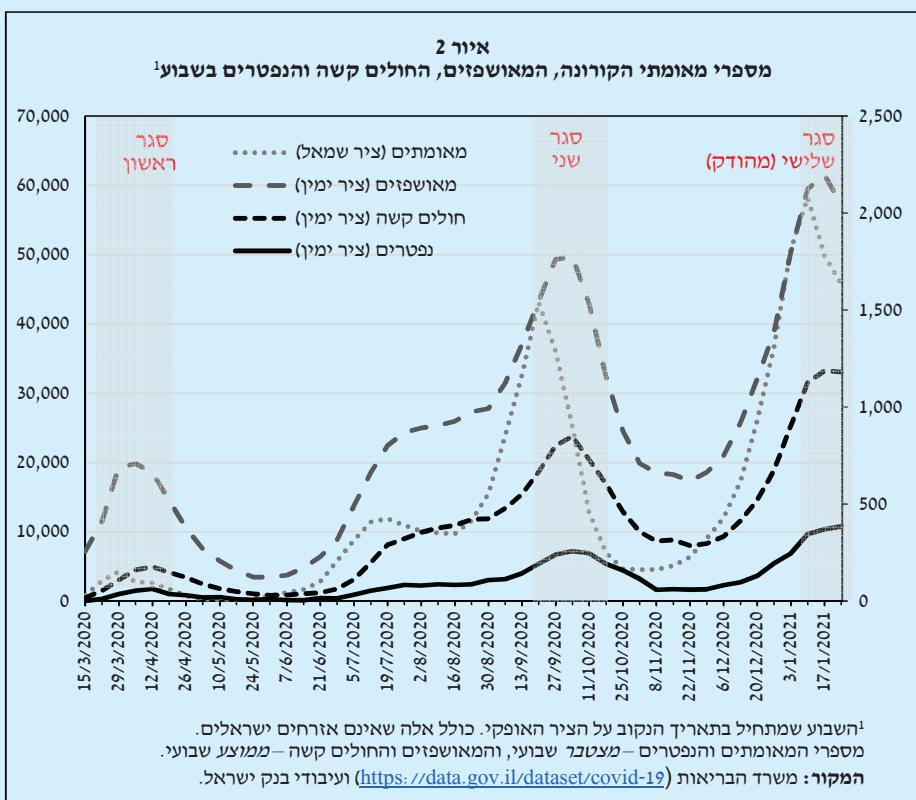
³ עברו הרוב מכריע של המדינות הנוגנות נוגנים לתקופה 10-18/2/2021, ובעור האחרות למועד מאוחר יותר (עד 23/2/2021 לכלआחורי) ומוקדם יותר במהלך פברואר. הנוגנים של ישראל נוגנים ל-18/2/2021.

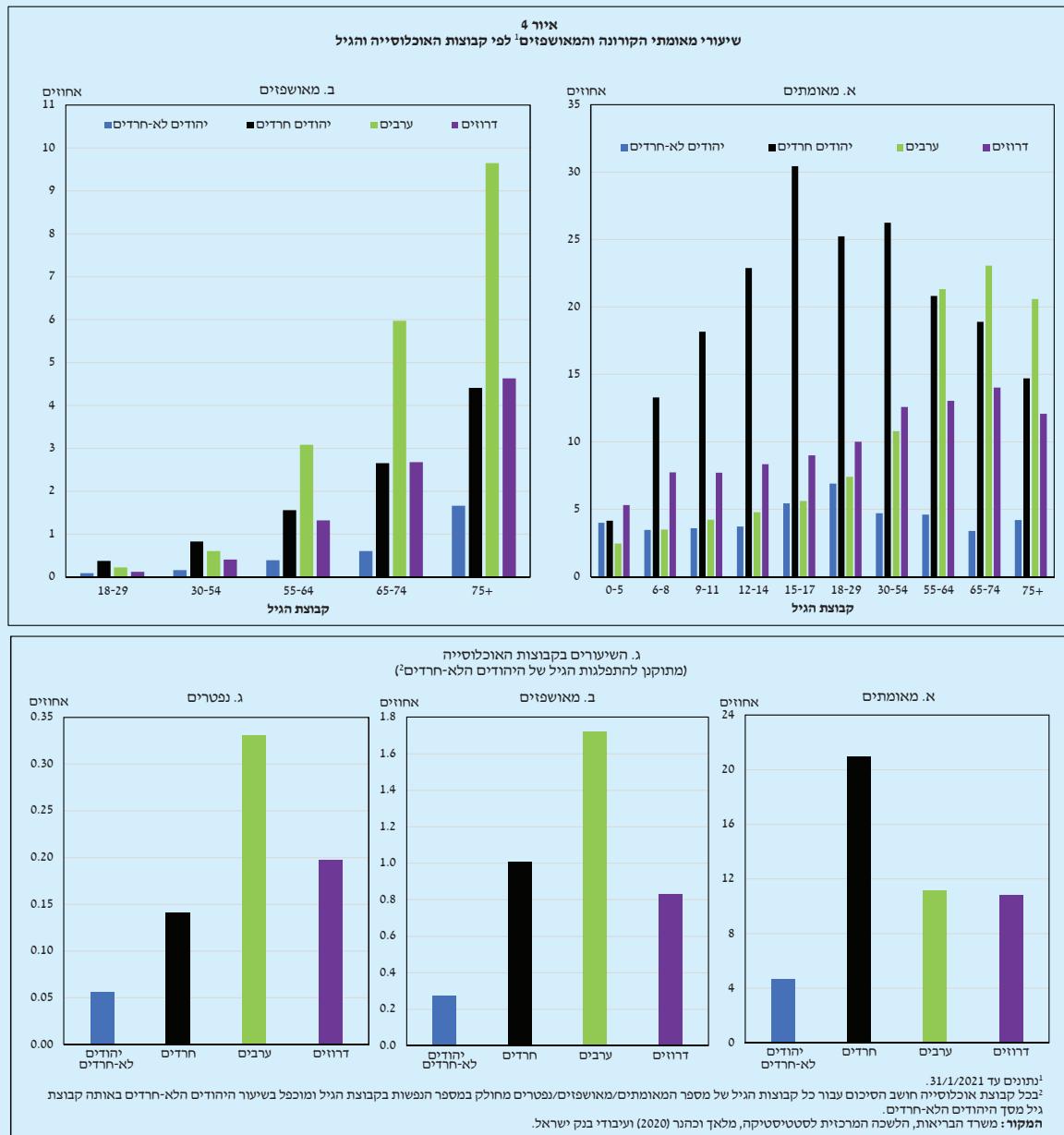
המקור: נפטרים מקורונה – ישראל: משרד הבריאות; מדינות אחרות: משרד הבריאות, מכון מחקר מושלבים בתחום הבריאות ולשכות סטטיסטיות (לכל מוניטינים וכוכו באתר של ה-National Institute for Demographic Studies (INED) (<https://dc-covid.site.ined.fr/en/data>). התפלגות הגילים במדינות – ישראל: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה; מדינות אחרות: האו"ם (<http://data.un.org/Data.aspx?d=POP&f=tableCode%3A22>).

איור 3 מלמד שמספר בדיקות הקורונה לנפש בקרב הצעירים עד גיל 29 היה נמוך יחסית, אף ששיעור החובבים גבוה, ואצל המבוגרים יותר שיעורי הבדיקות ירדו במתינות עם הגיל. לבני השמנונים ומעלה נערכו בבדיקות רבות, ושיעור החובבים בקרים נמוך יחסית; זאת, בין השאר, בזכות התוכנית "ungan אבות ואימהות", שנीтраה את התחלואה של דיירי בתיה האבות ומוסדות נוספים, ונקבעו צעדים נמרצים למניעת התפרצויות של המגיפה בקרים, שהביאו לצנחת התחלואה אצלם מהרבי השישי של 2020 ואילך. איור 3 בראה שמספר בדיקות הקורונה לנפש במגזר החradi והיהודי הלא-חרדי היו דומים, ומהספר היה נמוך בהרבה בקרב העربים (והדרוזים); זאת חרף העובדה ששיעור המאומתים החודדים והערבים מכל האוכלוסייה ב嚷נים אלו היו גבוהים יחסית, ובהתאם לכך גם שיעור הבדיקות החובבות.

שיעוריו המאומתים והמאושפזים (מכל האוכלוסייה ולא רק מבין המאומתים) בחלוקת לקבוצות גיל ואוכלוסייה מוצגים באיור 4 (חלקים א' וב'). בתרז' כל קבוצת גיל הם בדרך כלל בסדר היורד הבא: חרדים⁵ או ערבים, דרוזים ויהודים לא-חרדים. שיעורי המאומתים גבוהים יחסית אצל חרדים בגילאים 15–17, ובולטים השיעורים הגבוהים בקרב מבוגרים ערבים ודרוזים. תמונה דומה עולה גם מנתוני המאושפזים. שיעורי האשפוז עולים בתלילות מהעשור השני לחיים. כיוון ששיעור התחלואה תלויים בגיל, והאוכלוסיות הערבית ובמיוחד החרדית צעירות יחסית, מוצגים (באיור 4) שיעורי המאומתים, המאושפזים והנפטרים מקורונה שהיו מתקיים בכל קבוצות אוכלוסייה אילו התפלגות הגילים שלא הייתה כמו של היהודים הלא-חרדים. בולטים השיעורים הגבוהים מאוד של מאומתים חרדים, ובמידה פחותה של ערבים ודרוזים. שיעורי המאושפזים והנפטרים היחסים גבוהים במיוחד אצל העربים: בעוד ששיעור המאומתים הערבים גבוה קרוב משפחתו. באמידות שתמצאותה יוצגו בהמשך, המבוססות על סקרי כוח אדם, חרדים הם לפי הגדרה עצמית של הנסקרים.

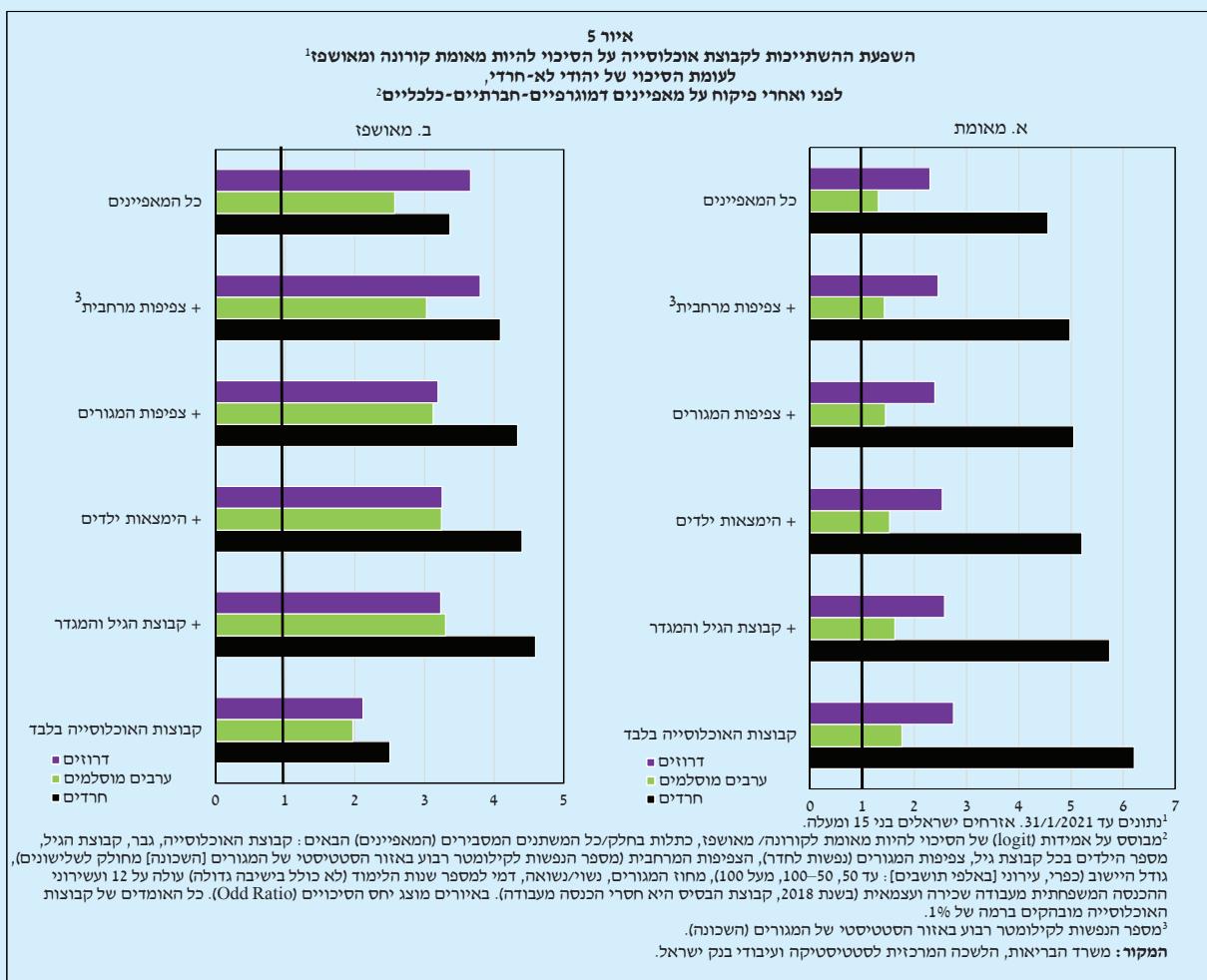
⁵ חרדים הם אלו שסוגו כך במרשם הדתיות של הלמ"ס, המסתמך בין השאר על מוסדות החינוך שבהם למד הפרט (למשל ישיבה גדולה) או למדו קרוב משפחתו. באמידות שתמצאותה יוצגו בהמשך, המבוססות על סקרי כוח אדם, חרדים הם לפי הגדרה עצמית של הנסקרים.





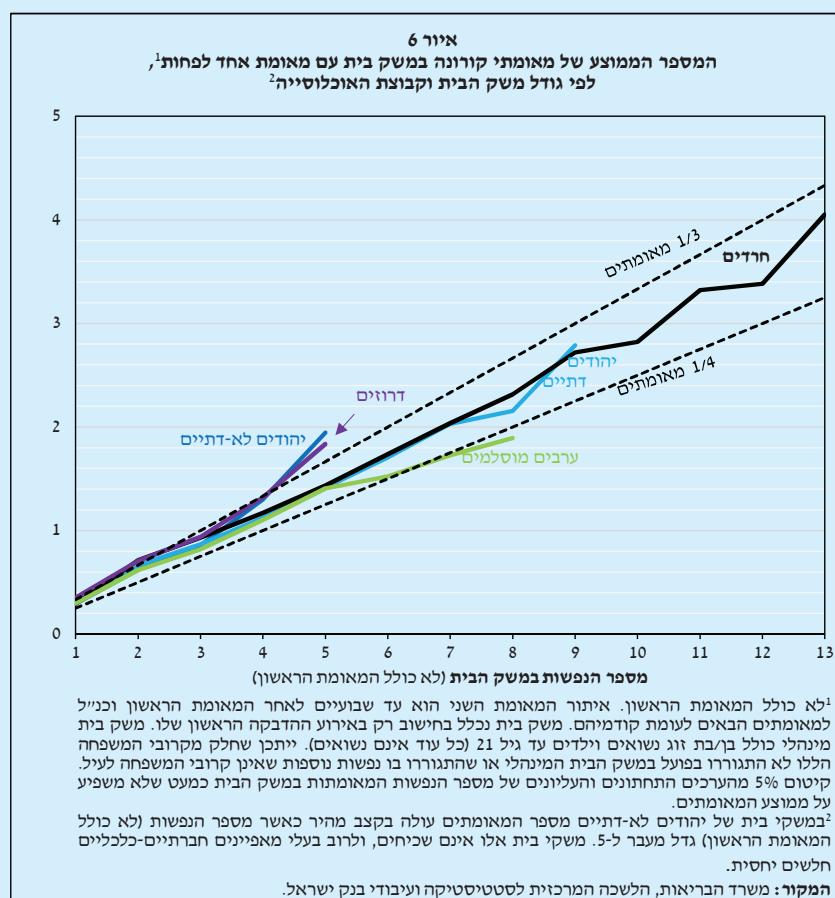
רק פי 2.4 מזוהה היהודים לא-חרדים, בغالל שכיחות נמוכה של בדיקות קורונה אצל הראשונים (איור 3 ב לעיל), שיעורי המאושפזים והנפטרים בקרב גברים היהודים לא-חרדים בערך פי 6. בסך הכל, כ-47% מהמאושפזים וכ-29% מהנפטרים היו חרדים, ערבים ודרוזים, בעוד שחקלאם באוכלוסייה בני ה-65 ומעלה הוא פחות מ-10%. בהסתמך על סקרי כוח אדם לשנים 2018–2020 – המהוים מוגדרים מייצגים של בני 15 ומעלה – מוגנות באיור 5 אトイוצאות אמידות של הסתרבות המשתייכים לקבוצות האוכלוסייה השונות להיות מאומתים יחסית להסתברות של יהודים לא-חרדים. בכלל אמידה נוספת למשתנים המפקחים עוד מאפיינים דמוגרפיים-חברתיים-כלכליים של הפרטם. סיכוייהם של חרדים להיות מאומתים גבוהים פי 6.2 מאשר יהודים לא-חרדים לפני שמתוחשבים במאפיינים (העמודה

השחורה התחתונה בחלק א'); כאשר מביאים בחשבון את הגיל והגדר הסיכון הייחסי של החרדים יורד לפחות 5.7%, שכן רבים מהחרדים צעירים, ובקבוצת גיל זו שיעור המאומתים כאמור גבוה; כאשר מפקחים גם על מספר הילדים וצפיפות המגורים בשוק הבית, וכן על הצפיפות בשכונות המגורים, הסיכון הייחסי יורד מעט, מצא שעשויה להציג עליון נסיך שרכיבי ילדים במשפחות ומגורים בדירות ובסוכנות צפיפות כמעט תורמים לתחלואה. (ראו גם בהמשך). לאחר שמתוחשבים גם במאפיינים נוספים (גודל היישוב, מחזו המגורים, המצב המשפחתי, רמת ההשכלה וההכנסה המשפחתיות מעובודה [בשנת 2018]) הסיכון של חרדים להיות מאומתים לקורונה עדין גבוה פי 4.6 מזה של יהודים לא-חרדים – כלומר העשי של גלגולים התנהגותיים הייתה כפי הנראה תרומה לשיעורי המאומתים הגבוהים בקרבתם. לעربים מוסלמים מושג העשי סיכון גבוה פי 1.8 מזה של יהודים לא-חרדים להיות מאומתים, לפני שמתוחשבים במאפיינים האישיים, ולזרזים – פי 7. פערים אלו מצטמנים לפי 1.3 ולפי 2.3, בהתאם, אחרי שambilים בחשבון את המאפיינים.



הסיכוי היחסני של קבוצות האוכלוסייה להתאשפז (בבית חולים) בעקבות הידבקות בكورونا – מدد המשקף את שכיחות התחלואה טוב יותר מהסיכוי להיות מאומת – מוצג באIOR 5ב. מתברר שלמספר הילדים במשק הבית ולצפיפות המגורים הייתה השפעה מועטה יחסית על הסיכוי להתאשפז עד סוף ינואר 2021, בדומה לממצאים לגבי המאומתים. לאחר התחשבות במאפיינים האישיים סיוכויהם של חרדים, ערבים מוסלמים ודרוזים להתאשפז היו גבוהים פי 3 לפחות של יהודים לא-חרדים. עוד מלבדה האמידה, שהסיכוי של משכילים ($13+$ שנות לימוד, לא כולל בישיבה גדולה) להתאשפז היה נמוך בשליש משל האחרים, וזאת לאחר שמקחחים על שאר המאפיינים האישיים. יצוין כי התקבלו תוצאות דומות של הסיכויים להיות מאומת ומאושפז לגבי התקופה שעוד תחילת מבצע החיסונים בדצמבר.

חלק לא מבוטל מההבדקה בكورونا התרחש בתוך משקי הבית: במחצית ממשקי הבית בני 2 נפשות ויוטר אשר היה בהם מאומת היה לפחות עוד מאומת. באIOR 6 מוצגים מספרי המאומתים הממוצעים ממשקי בית שנמצא בהם מאומת אחד לפחות לפחות פי גודל משק הבית וקבוצת האוכלוסייה. כל נפש נוספת במשק הבית הולכת יד ביד עם $1/3$ עד $1/4$ מאומת נוספת, וזאת בגין השערה שככל שמשקי הבית גדולים יותר ההדבקה שכיחה יותר.⁶ נציגו שיעורי המאומתים ממשקי הבית הללו גבוהים בהרבה משיעורם הממוצע באוכלוסייה, שעמד על כ-7% עד סוף ינואר 2021.



¹לא כולל המאומת הראשון. איתור המאומת הראשון הוא עד שבועיים לאחר המאומת הראשון וככל שמספר הבאים לעותם קודמיים. משק בית נכלל בחישוב רק באירוע ההדבקה הראשון. משק בית מונחי כולל בראבת זוג נווארים ולילדים עד גיל 21 (ככל עד אין נוואר). ייתכן שהקל מקרים המושפעים הללו לא התגלו בפועל במשק הבית המיניאלי או ששתו גוררנו בו נפשות נוספות שאינן קורבי המשפעה עליל. קיטוטים 5% מוערכים התהווים והעלינוים של מספר הנפשות המאומתות במשק הבית כמעט שלא משפיע על ממוצע המאומתים.

²במשמעותו של יהודים לא-חרדים מדובר ל-5 משקי בית אלו אולם שכחיהם, ולורבב בעלי אפיונים חרדיים-לכליים המאומת הראשון.

קורונה במערכת החינוך

אחת הסוגיות המרכזיות בניהול משבר הקורונה הייתה פעילות מוסדות החינוך. מחד גיסא, פתיחתם מאפשרת לסטודנטים אפקטיביים יותר מלמידה מרוחק (ראו חלק ב' בפרק), מצמצמת את הפגיעה ברוחות הילדים, ותומכת בתעסוקה של הורים (מניעת הצורך במסגרות השגחה על ילדים קטנים ופניות לעובדה מהבית); מאידך ייתכן שפתיחה מוסדות החינוך מגיברת את התחלואה.⁷

בלוח 1 מוצגים שיעורי התלמידים והמורים המאומתים לפי דרגות הכתיבה (השכבה) וזרם החינוך. שיעורי התלמידים המאומתים בחינוך החרדי גבוהים הרבה יותר מאשר בחינוך העברי הממלכתי-דתי, וגם מאשר בחינוך הערבי. בכל זרמי החינוך השיעור האמיר בחינוך העל-יסודי, ובכיוות יי"ב בחינוך החרדי הוא הגיע לכ-30% מהתלמידים (יותר משיש מהבנינים וכרבע מהבנות). בישיבות הגדלות (ובכוללים) קרוב ל-30% מהתלמידים היו מאומתים; מדובר על כ-7% מס' המאומתים, בעוד שחלקים בכלל האוכלוסייה קטן מ-2%.
שיעור המורים המאומתים בחינוך החרדי גדול פי 4–5 מאשר בחינוך העברי הממלכתי, ושיעור המורים הערבים המאומתים כפול משיעורם בחינוך העברי הממלכתי, בשני המקדים בסדר גודל דומה ליחס שכיחיות המאומתים בקרב כל בני ה-30–54 (איור 3 לעיל). חלקים של המורים המאומתים ירד עם שלב החינוך, למרות הגידול של שיעור התלמידים המאומתים עם העלייה בדרגת הכתיבה.⁸

לוח 1

**שיעור התלמידים והמורים מאומתים קורונה לפי דרגות הכתיבה והמזרז¹
(אחוזים)**

החינוך הערבי	דרגות הכתיבה		תלמידים
	חרדי	ממלכתי וממלכתי-דתי	
ישיבות גדלות²			
יסודי	13.6	29.8	4.0
חט"ב	11.6		4.2
תיכון/ישיבה קטנה	12.5	29.3	5.4
שלב החינוך			
א-גי'	3.4	14.5	8.2
ד-וו'	3.9	18.3	26.6
ז-ט'	4.7		29.9
י-י"ב	5.8	28.9	

(1) עד 31/1/2021. 31/1/2021. אזרחים ישראלים בלבד.
נתוני התלמידים נכוונים לשנת הלימודים 2019/2020 (תש"ף) ואלה של המורים גם לשנת הלימודים 2020/2021 (תש"א).

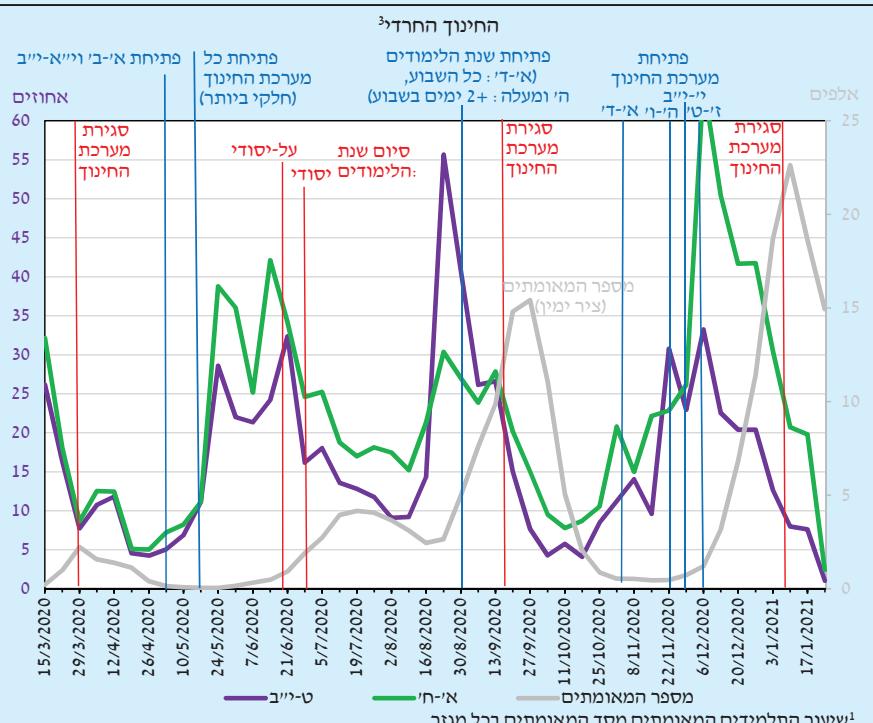
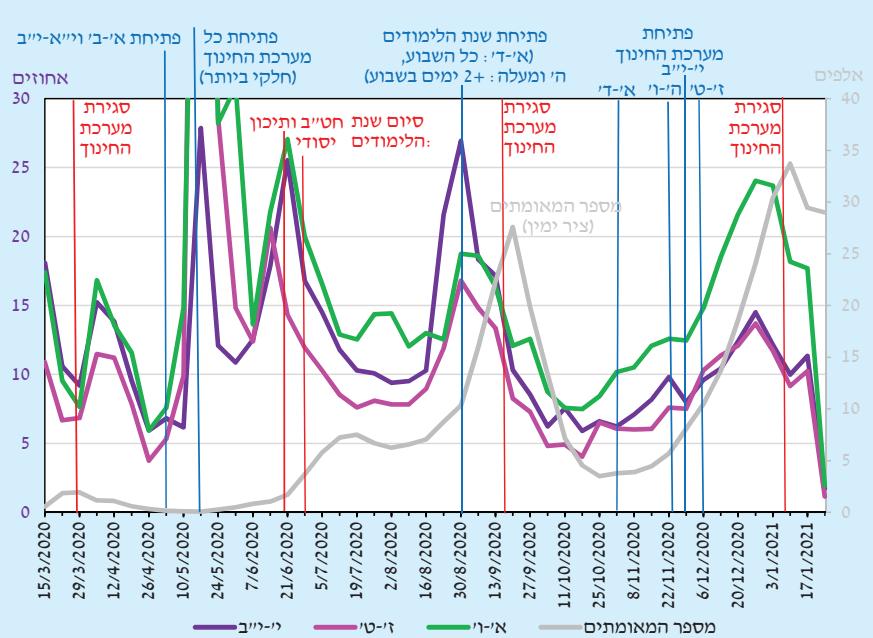
(2) וכוללים לאברכים.

המקור: משרד הבריאות, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ועיבודו בנק ישראל.

⁷ לסקרה של מחקרים מהעולם אשר בחנו את הקשר בין דפוסי הפעולות של בתים התחלואה בكورونا וראו Goldhaber ואחרים (2021).

⁸ נערכו אמידות של הסיכוי להיות מאומת ומאושפז לפי המאפיינים הדמוגרפיים-חברתיים-כלכליים של מנהלים (קבוצת ההשוואת) להיות מאומתים (שיעור הבדיוקות של מורים כנראה גבוהה), התברר שלמורים היה סיכוי גבוה ב-15% מזו של מנהלים (קבוצת ההשוואת) להיות מאומתים (שיעור הבדיוקות של מורים כנראה גבוהה), אך סיכוייהם להתאשפז לא היו שונים באופן מובהק. עם זאת יש לזכור שמספר הימים שבהם בתים מאומנים להיות פתוחים בהתאם להנחיות היה מצומצם. (ראו חלק ב' בפרק).

אייר 7
שיעור התלמידים המאומתים מס' מדי שבוע¹ לפי המגזר ודרגות הכתיבה
החינוך הממלכתי (עברית וערבי)



¹שיעור התלמידים המאומתים מס' מדי שבוע בכל מגזר.

²השבוע שמתויל בארכך נקבע על תירוץ אופטי. ארוחות ישראלים בלבד.

³עובר רוב הבנות בחינוך חרדי מודי פיתוח שתות לימודים וסיוונה בשגרה הם כבוי בחינוך הלא-חרדי.

כך גם ביחס לבנים שלומדים בעיון הרווחה הקורונית בחו"ל בהרבה. בנים במוסדות הפטור היו אמרורים לסיום את שנת הלימודים תש"פ אל מולם הדרישה לסתטטיסטיות ועובדיו בנק ישראל.

המקורות: משרד בראיראות, הלשכה מרכזית לסטטטיסטיקה ועובדיו בנק ישראל.

איור 7 מציג את שיעורי התלמידים המאומתים מס' המאומתים לאורך זמן לפי המgor ודרגות הכתיבה הרשミות של בתיה הספר במאי 2020, לאחר היציאה מהסגר הראשוני, נסק בחינוך הממלכתי (העברית והערבי) וחזרי שיעורם של התלמידים המאומתים מכלל המאומתים בכל מגזר, ולאחר סיום שנת הלימודים ירדו שיעוריהם ירידה חדה, בעוד שמספר המאומתים הכללי עלה בהתקדמות. עוד לפני פתיחת שנת הלימודים תשפ"א עלתה חלוקם של התלמידים המאומתים בחינוך הממלכתי ובחזרי מכלל המאומתים עלייה בולטות, וזה נבלמה עוד לפני סגירת מערכת החינוך כעבור שבוע, עם הטלת הסגר השני. במהלך נובמבר שבה ונפתחה מערכת החינוך בהדרגה. עוד לפני כן האמיר שיעור התלמידים המאומתים מכלל המאומתים, והוא הוסיף ועלה במהלך פעילותה של המערכת, במקביל לעלייה של חלוקם של התלמידים המאומתים בחינוך החזרי מכלל המאומתים במgor פחות עוד לפני שבתי הספר היו אמרים להיסגר עם הטלת הסגר השלישי, ואילו בחינוך הממלכתי הדבר בערך לאחר שהם נסגרו. התמונה העולה מהאיור אפוא מעורבת: רק חלק מהמקרים העלייה בתחלואה המדוחשת הлечה יד ביד עם הפתיחה הרשמית של בתיה הספר, ונסיגתה – עם סגירותם.

לפיכך נרכזו אמידות סטטיסטיות שהבנו את הזיקה בין פעילותם בתיה הספר לסייעו של התלמידים להיות מאומתים לקורונה. הוגדרו ארבע תקופות סביר כל אחד מארועי הפתיחה/סגירה של בתיה הספר לפי החלטות הממשלה, אירועים המסומנים גם באירור 7 (אין במצבה מידע על פעילותם בתיה הספר בפועל): (א) שבועיים לפני הפתיחה; (ב) התקופה שבמהלכה בתיה הספר היו פתוחים; (ג) שבועיים לאחר סגירתם (או יכולם להתגלות מאומתים שנלבקו בתקופה הקודמת); (ד) 4–2 שבועות לאחר סגירתם. נרכזו אמידות של הסיכון היומי של ילד בגיל בית ספר (בני 5–17 המשתייכים למשקי בית שהופיעו בסקרי כוח האדם) להיות מאומת בתקופות לעיל כתלות בגורמים הבאים⁹: התקופה, המgor (המלךתי-ערבי והמלךתי-דתי) [להלן העברי הממלכתי], חזרי וערבי [כול דרוזין], קבוצת הגיל, הימצאות מאומת במשק הבית בשבועיים שקדמו ליום הנאמד (במטרה לפקח על הידבקות במשק הבית) ומספר המאומתים היומי בני 18 ומעלה במgor שהילד משתייך אליו (היהודי הלא-חרדי, החרדי או הערבי), כדי לשקף את התמורות בתחלואה של בוגרים, שחלקן כנראה אין נובעות מפתיחת/סגירת בתיה הספר.¹⁰ מכאן שנאמד הסיכון של תלמיד להיות מאומת בעת שבתי הספר אמורים היו להיות פתוחים לעומת הסיכון שלו לכך כשהם היו טగורים, שהוא מעלה לסיכון הכללי שלו להיות מאומת.

מלוח 2 עולה שבסך הכל בתקופה שבה בתיה הספר היו פתוחים הסיכון להיות מאומת עליה בכ-2% (הערך 1.023 בטור 1א) יחסית לשבועיים שקדמו לפתח בתיה הספר; הסיכון היחסני גדל לכ-7 בשבועיים לאחר סגירתם, ובהמשך הוא נותר גבוה יותר מאשר טרם הפתיחה.¹¹ יוצא אפוא שבתקופה שבתי הספר היו פתוחים ועד שבועיים לאחר סגירתם הסיכון היחסני היהות מאומת גדל בקרוב לכ-4% (טור 1ב).¹² מאמידות נפרדות לכל מגזר עולה שבאותה תקופה הסיכון היחסני של תלמיד להיות מאומת גדול בחינוך העברי הממלכתי בכ-5% (טור 2), בחינוך החזרי בכ-2% (טור 3) ובחינוך הערבי בכ-1% (טור 4). גידול הסיכון להיות מאומת בחינוך החזרי והערבי נמוך בכ-2% מאשר בחינוך העברי הממלכתי (טור 5). עד עולה מהאמידות שפתחת בתיה הספר הביאה לגידול של כ-4% בסיכון של בני 10–14 להיות מאומתים – מעלה מעבר לגידול בקרוב בני 5–9 – ולגידול יחסית של כ-6% בקרוב בני 15–17.

⁹ILD שנמצא מאומות מושפטת מהאמידות מן היום שלאחר מכן.

¹⁰ספר המאומתים המבוגרים מונאums עם הנעשה במערכת החינוך משליטה טעימים: חלק מהמבוגרים נדבקו מהתלמידים; עיתוי בדיקות הקורונה של מבוגריםמושפע מהימצאות תלמידים מאומתים בתיה הספר שבהם לומדים ילדיהם; החלטה על עיתוי פתיחת/סגירת בתיה הספר תלויה במספר המאומתים, לרבות המבוגרים. ההנחה הסבירה באמידות היא שעובר פרק זמן מסוים ממועד האימוץ של התלמיד ועד שהוא מדבר מבוגר, אם בכלל.

ציוון כי באמידות שבתו המשתנה המפקח על מספר המאומתים היומי בני 18 ומעלה במgor שאליו משתייך הילד ביום השוטף הוחלף במשתנה זה يوم קודם התקבלו אומדים דומים לאלו שיוצגו להלן.

¹¹באמידות שלא כללו את התקופה סביתה פתיחת בתיה הספר נובמבר נמצא נמצאת שמהלך 2–4 שבועות לאחר סגירתם האומד לא יהיה מובהק יחסית לתקופה שלפני פתיחת בתיה הספר. יתכן שהסביר לאומד החזובי והמובהק שנמצא באמידות המוצאות בולו, 2, הכוללות גם את התקופה לעיל, היא שהחל מחודש דצמבר התפשט בארץ הוריאנטי הבריטי, המדקק מאוד בקרוב ילדים, והחלואה גאתה, במקביל לתחילת מבצע החיסונים של המבוגרים; כפועל יוצא הזיקה בין התחלואה של מבוגרים (אחד המשתנים המפקחים באמידות) לזו של ילדים נחלשה.

¹²שם המכחשה, אילו בשבועיים שקדמו לפתח בתיה הספר היו בממוצע 100 ילדים מאומתים מדי יום, כאשר בתיה הספר נפתחו ועד שבועיים לאחר סגירתם החוזרת נספו בממוצע כ-4 מאומותים מדי יום (בהתבה שהתחלואה של מבוגרים הייתה יציבה בכל התקופות).

לוח 2

הסיכום של תלמידי בתיה הספר להיות מודפסים לكورونا לפי התקופה,
בהתוא לאיכותם בשבועיים שקדמו לפתח בתיה הספר
(יחס החסתברויות)

סה"כ 5	החינוך הערבי 4	החינוך העברי חרדי 3	ממלכתי 2	סה"כ בב 1	סה"כ א 1	התקופה הנameda
						חדרי
1.048***	1.008***	1.018***	1.052***	1.036***	1.023***	(ב) ביה"ס פטוחים
1.019***	0.952***	0.998	1.036***	1.019***	1.019***	(ג) עד 2 שבועות לאחר סגירותם
0.976***						(ד) 2–4 שבועות לאחר סגירותם
0.980***						(ב)+(ג) × חרדי
						(ב)+(ג) × ערבי

*** מובהק ברמת של 1%.

המקור: משרד התרבות, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ועיבודי נתונים ישראלי.

מקורות

גורביצ, נ' וא' כהן-קסטרו א' (2004). החולדים תפרוסת גאוגרפיה ומאפיינים דמוגרפיים, חברותים וכלכליים של האוכלוסייה החרדית בישראל, סדרת ניירות עבודה מס' 5, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ירושלים.

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (2020). עליה בסך התמזה בישראל בתקופת הקורונה: מתונים עד סוף אוקטובר 2020, הודיעה לתקשורת 390/2020.

וינרב, א' (2021). תמותה עודפת ותוחלת חיים בישראל בשנת 2020, מרכז טאוב לחקר המדיניות החברתית בישראל, נייר מדיניות מס' 02.2021, ירושלים.

מלאץ, ג' ול' כהן (2020). שנתון החברה החרדית בישראל 2020, המכון הישראלי לדמוקרטיה, ירושלים.

Goldhaber, D., S.A. Imberman, K.O. Strunk, B. Hoptkins, N. Brown, E. Harbatkin and T. Kilbride (2021). To What Extent Does In-Person Schooling Contribute to the Spread of COVID-19? Evidence from Michigan and Washington, NBER Working Paper 28455.

Haklai, Z., M. Aburbeh, N. Goldberger and E.S. Gordon (2021). "Excess Mortality During the COVID-19 Pandemic in Israel, March–November 2020: When, Where, and for Whom?" *Israel Journal of Health Policy Research*, 10: 17, <https://doi.org/10.1186/s13584-021-00450-4>.

